泗政办秘〔2021〕47号

泗县人民政府办公室关于印发进一步加强政府投资建设工程项目管理办法（试行）的通知

各镇人民政府，县经济开发区管委会，县政府各部门，各直属单位：

《关于进一步加强政府投资建设工程项目管理办法（试行）》已经2021年7月18日县政府第54次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2021年7月26日

（此件公开发布）

关于进一步加强政府投资建设工程项目管理 办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步加强全县政府投资建设工程项目管理，提高政府资金投资效益，促进工程管理科学化、规范化和制度化，保障项目建设廉洁、高效、优质、安全。根据《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国招标投标法》《安徽省人民政府办公厅关于加强国有资金投资建筑工程项目监管的意见》（皖政办秘〔2016〕75号）和《宿州市政府投资建设工程实施阶段全过程造价管理办法》（宿政办秘〔2019〕12号）等法律法规及相关规定，结合我县实际，制定本办法。

第二条 我县政府投资建设工程项目管理，适用本办法。

第三条 本办法所称政府投资建设工程，包括下列建设工程：

（一）财政预算资金、政府专项建设资金（基金）、政府债务资金以及其他财政性资金占概算总投资比例50%以上（含50%）的建设工程，或者不足50%但政府拥有控制权的建设工程；其他投资建设或者代建，由政府回购的建设工程。

（二）法律、法规、规章和县人民政府规定的其他政府投资建设工程。

第四条 本办法所称工程总承包，是指承包单位按照与建设单位签订的合同，对工程设计、采购、施工（EPC模式）或

者设计、施工（D-B 模式）等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式。

第二章 实施过程管理

第五条 建设单位内控制度的管理。建设单位应当建立健全内部监督各项制度，有规范化、制度化的管理体系，最大程度地预防工程质量安全事故、建设资金损失浪费和职务违法违纪行为的发生，同时配备专业项目管理人员，创新举措，提升效能，在保证质量的前提下加快推进项目建设。

第六条 项目前期准备工作的管理。建设单位应严格执行固定资产投资项目管理程序：项目建议书阶段（立项）-可行性研究阶段-初步设计阶段-施工图设计阶段-施工建设准备阶段-建设实施阶段-竣工验收阶段。对于项目建设前期程序不完善、未完全取得相关行政许可程序文件的建设工程项目不得组织招投标。

第七条 勘察设计的管理。政府投资建设工程项目应严格执行基本建设程序，不得边勘察、边设计、边施工。建设单位要求设计单位严格按照设计任务书明确的质量要求进行设计，不得违反国家规定的强制性标准。

施工图设计完成后，建设单位要审核各专业图纸是否符合标准、设计概预算是否超出投资估算额等，并将施工图设计文件送有关部门审查，未经审查批准的，不得使用。EPC 建设项目应当加大图审力度，杜绝超标准设计。

建设单位应根据相关部门要求配合设计方案和设计图纸会审，安排设计人员做好施工交底工作，把好设计质量关，尽量减少施工阶段的设计变更。同时，勘察、设计合同应明确双方权利和义务，明确约定因勘察、设计不周、深度不够等原因所引发的工程质量问题或造成重大设计变更的勘察、设计单位应当承担的责任。设计费按阶段（比例）支付，重点保证项目施工阶段的设计服务工作。

第八条 招标控制价编制的管理。设计图纸审图完成后，建设单位或法人委托具备资质的控制价编制单位于 60 日内完成工程量清单编制和控制价编制。控制价编制完成后应由建设单位组织控制价审核工作。同时，控制价编制合同应明确双方权利和义务，因控制价编制原因导致项目清单工程量与图纸工程量差异较大或因清单漏项导致工程量变更较大的，依法追究控制价编制单位连带责任。EPC 项目清单控制价不得超过项目投资概算。

第九条 工程暂估价、材料价格询价的管理。工程量清单中要尽量避免设立暂估价。确需设置暂估价的，暂估价金额原则上不得超过招标控制价的 10%。以暂估价形式包括在总承包范围内的工程、货物、服务属于依法必须进行招标项目范围的，应进入省市共建公共资源交易平台，依法进行招标。依法进行招标的。结算时不予认可。

暂估价涉及内容未达到依法招标或根据合同要求需要进行市场询价、定价的建设工程材料（设备、苗木），应严格按照《泗县政府性投资和国有投资公司建设工程材料（设备、苗木）询价

暂行办法》（泗政办秘〔2021〕10号）文件执行，询价前建设单位、施工单位、监理单位需对项目询价材料进行集体会商研究，经建设单位主要负责人同意后，从省综合评标评审专家库抽取专家，组成询价小组，按照相关程序进行询价。

第十条 招标投标的管理。建设工程项目招标投标应遵循公开、公平、公正、择优和诚实信用的原则。我县政府投资项目原则上采用清单招标或总价控制招标，总投资在5000万以上且采用的新工艺、新技术、新设备、新材料等无质量风险的项目或综合管理难度大、专业技术要求高的项目可采用工程总承包模式进行招投标。

第十一条 合同签订的管理。要严格合同的签订，合同的内容应当与招标文件、中标的投标文件的承诺相一致。合同价应与中标价一致，不得以暂定价和其他不确定价格等形式签订合同。EPC项目施工图设计完成后，招标人委托具有造价咨询资质的代理机构编制工程量清单和控制价，并在30日内组织控制价审核，项目实际合同价为“经招标人组织控制价审核后的建安工程费*中标费率”，一次合同价作为拨付工程进度款依据。因合同约定不明确，需双方另行签订补充合同的，必须符合法律法规规定和招标文件的实质性内容。

第十二条 监理单位的管理。行业主管部门应切实履行行业监管职责，督促建设单位按照相关规定，落实对监理单位管理考核工作，进一步落实监理的“三控”（质量控制、投资控制、进度控制）、“二管”（合同管理、安全管理）、“一协调”（施工有关的组织与协调）作用。

建设单位必须督促监理单位落实监理职责，落实监理单位按投标文件配备总监理工程师及监理人员，实行总监理工程师现场负责制。

第十三条 工程变更的管理。规划设计一旦确定，不得变更，确因法定原因需要变更的，必须严格执行国家规划设计法律法规和行业规定。设计变更应由提出变更的单位向建设单位书面申请，并经监理、施工、设计和项目主管单位四家共同确认签章，坚持“集体研究、社会公示、专家审查、分级审批、批后实施”的原则。设计变更申请书应包括拟变更设计的项目名称、项目基本情况、设计变更的类别、变更的主要内容、变更的主要理由、变更草图、预估的造价等主要内容。

因变更增加造价的，要严格按照《宿州市政府投资建设工程实施阶段全过程造价管理办法的通知》（宿政办秘〔2019〕12号）有关规定执行。建设单位要严把工程变更关，防止标后施工单位擅自提高工程造价。凡变更工程造价未履行审核、批准等程序的，在竣工结（决）算审计时，不予认可。

第三章 责任追究

第十四条 项目建设单位对政府投资建设工程项目管理工作负主体责任；县发改部门指导和协调本行政区域内的政府投资项目立项、变更等工作；县住建、交通、水利、农业农村、财政、公管等相关部门按照行业主管职责对政府投资建设工程项目管

理进行指导监督；县审计机关依法对政府投资建设工程项目实施跟踪审计监督；县纪委监委依法对政府投资建设工程项目涉及有关监察对象实施监察。

第十五条 项目建设单位违反本办法擅自进行变更设计并组织实施的，由相关部门责令其限期整改。未按要求整改的，视情节轻重依照规定追究法律和纪律责任。同时，资金管理部门暂停项目资金拨付。

第十六条 因勘察、设计、施工、监理、造价咨询等单位责任引起工程变更，造成重大经济损失或不良影响的，一经认定，按照合同约定和相关法律法规严肃追究相关责任。

第十七条 项目建设单位、施工单位、监理单位、设计单位、造价咨询单位相互串通，采取弄虚作假等手段谋取非法利益的，由相关行政主管部门和纪检监察机关按照国家相关法律法规追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第四章 附 则

第十八条 各镇、县经济开发区、县直国有企事业单位自筹资金的建设项目，参照本办法执行。

第十九条 本办法自颁布之日起施行。县政府之前出台的相关文件与本办法不一致的，以本办法为准。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。