

泗县大杨镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

大杨镇人民政府
蓝德空间科技(重庆)有限公司

2025年12月

Chapter 1

基础分析

1.1 基础概况

1.2 统一底图底数

1.3 双评价分析

1.1 基础概况

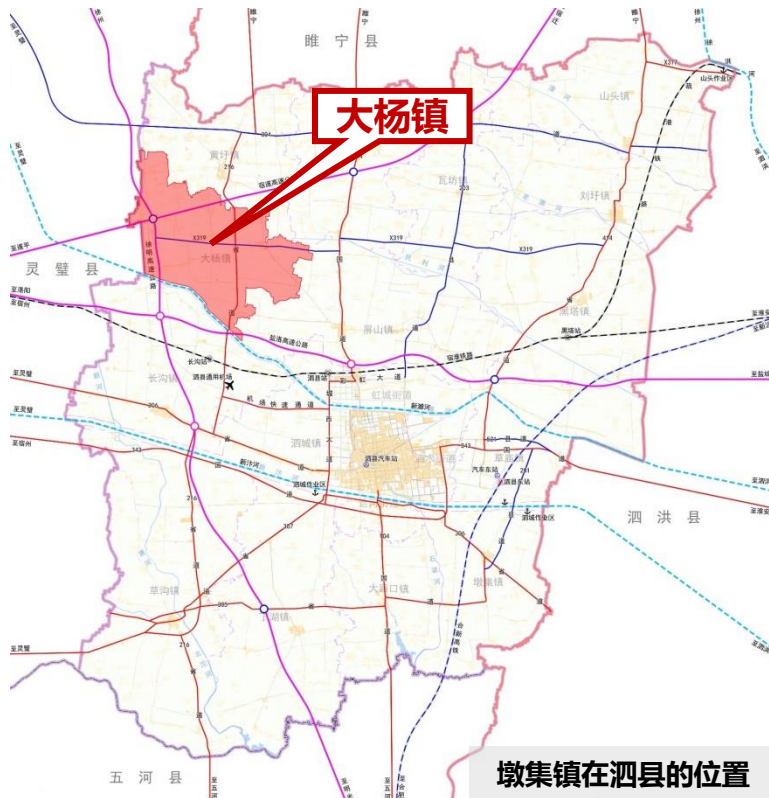
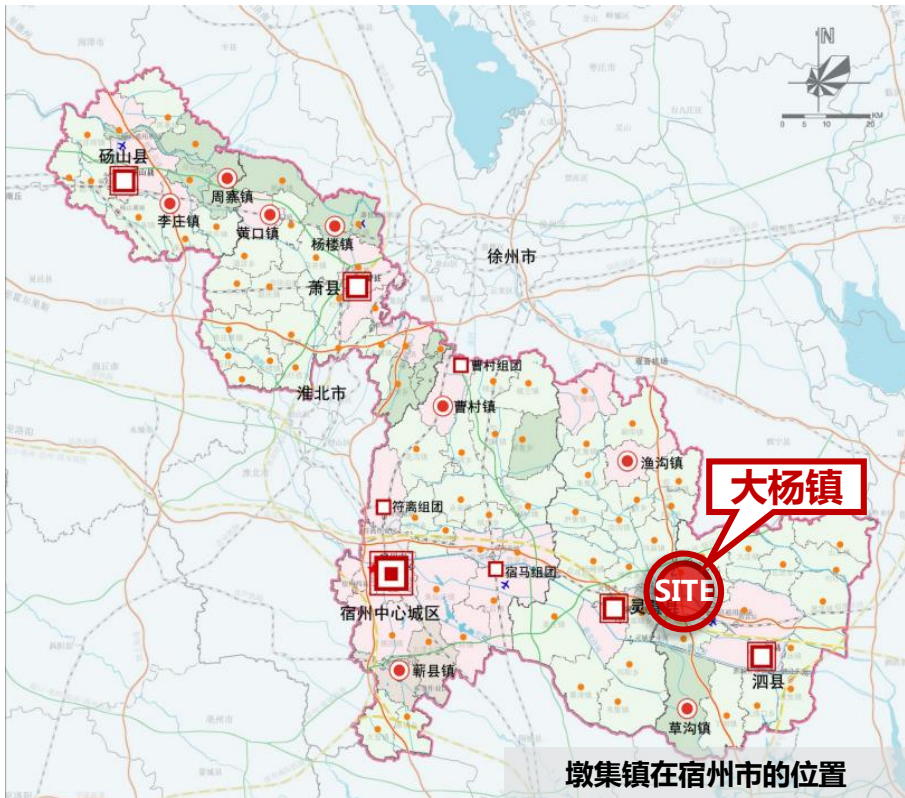
◆ 区位分析

区域位置

- 大杨镇隶属于安徽省宿州市泗县，距离淮海经济区中心城市徐州约100公里，距离宿州市区约90公里。

县域位置

- 大杨镇地处泗县西北部，北靠黄圩镇，东临屏山镇，南面与长沟镇隔河相望，西与灵璧县冯庙镇毗邻，距离泗县20公里。镇域内对外交通主要有县道高山路、杨高路、赵高路、屏杨路。。



1.1 基础概况

◆ 大杨印象

➤ 传统农业镇

- 传统作物：以小麦、大豆、棉花为主；
- 特色作物：辣椒和无籽西瓜；
- 养殖业较为发达：以饲养生猪、羊、牛、家禽为主。

➤ 集贸小镇

- 大杨镇有集贸市场4个。

➤ 交通便捷

- 环县西路直穿南北。

➤ 文旅资源丰富

- 东赵集红色旅游教育基地
- 民间书画之乡艺术基地



农贸小镇



英烈之家



书画之乡



良田沃野

1.1 基础概况

◆ 基本概况

➤ 行政区划

大杨镇下辖10个行政村。

➤ 镇域面积

92.27平方公里

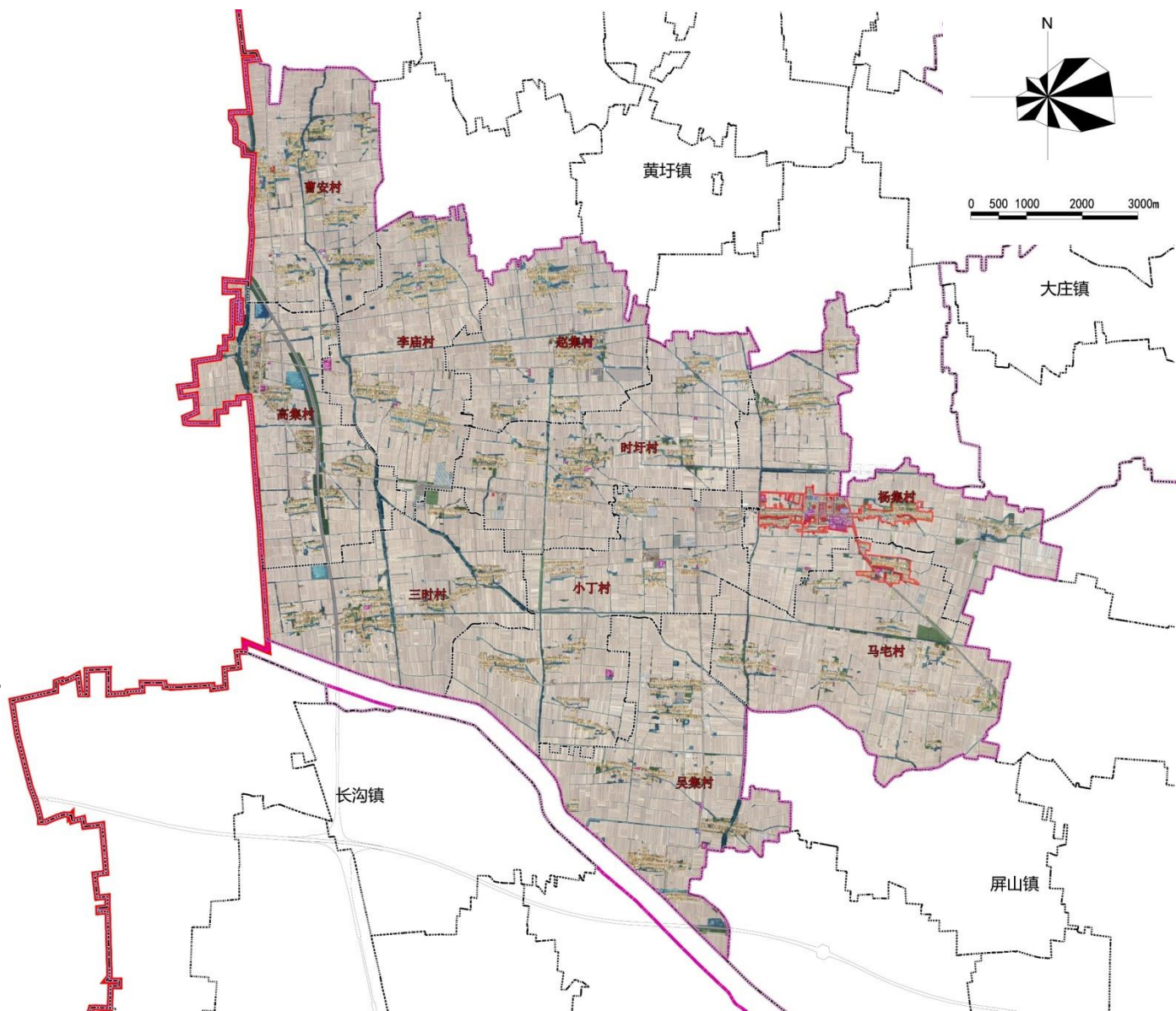
➤ 镇政府驻地

1.24平方公里

➤ 镇域人口

镇域人口约4.23万人；

镇区常住人口约0.44万人。



1.1 基础概况

◆ 自然资源

➤ 地形地貌

- 在地质构造上，大杨镇位于华北断块区的东南缘。

➤ 气候

- 大杨乡属于温带半湿润季风农业气候区，适于各类农作物生长，农林牧生产条件的得天独厚。冬夏季风的进退，使之兼有南方和北方过渡类型的气象特点。受冷暖气流的影响，冬季干寒，夏热多雨，日照充足，四季分明，为农业生产和城乡居民的生活创造了良好的条件。

•水文

- 大杨镇内水系主要有濰河、民利河、孟沟等。



1.1 基础概况

◆ 历史文化资源概况

水文地貌

- ✓ 境内河道属奎源河水系，奎滩河自三时村南入境，由西向东，入洪泽湖，境内河道长10千米。
- ✓ 水系主要有濉河、民利河、孟沟等。
- ✓ 大杨镇地势平坦，无残丘岗地，平均海拔22米。

农林资源

- ✓ 属于温带半湿润季风农业气候区，适于各类农作物生长，农林牧生产条件的得天独厚。
- ✓ 受冷暖气流的影响，冬季干寒，夏热多雨，日照充足，四季分明，为农业生产和城乡居民的生活创造了良好的条件。

红色资源

- ✓ 泗县大杨镇东赵集烈士陵园为县第五批县级重点文物保护单位。占地80余亩；
- ✓ 淮海战役泗北纪念馆，馆藏展品100余件；
- ✓ 长眠387名淮海战役灵璧战场牺牲的无名烈士。



大杨镇东赵集烈士陵园



大杨镇商业街



大杨镇淮海战役泗北纪念馆



大杨镇工业



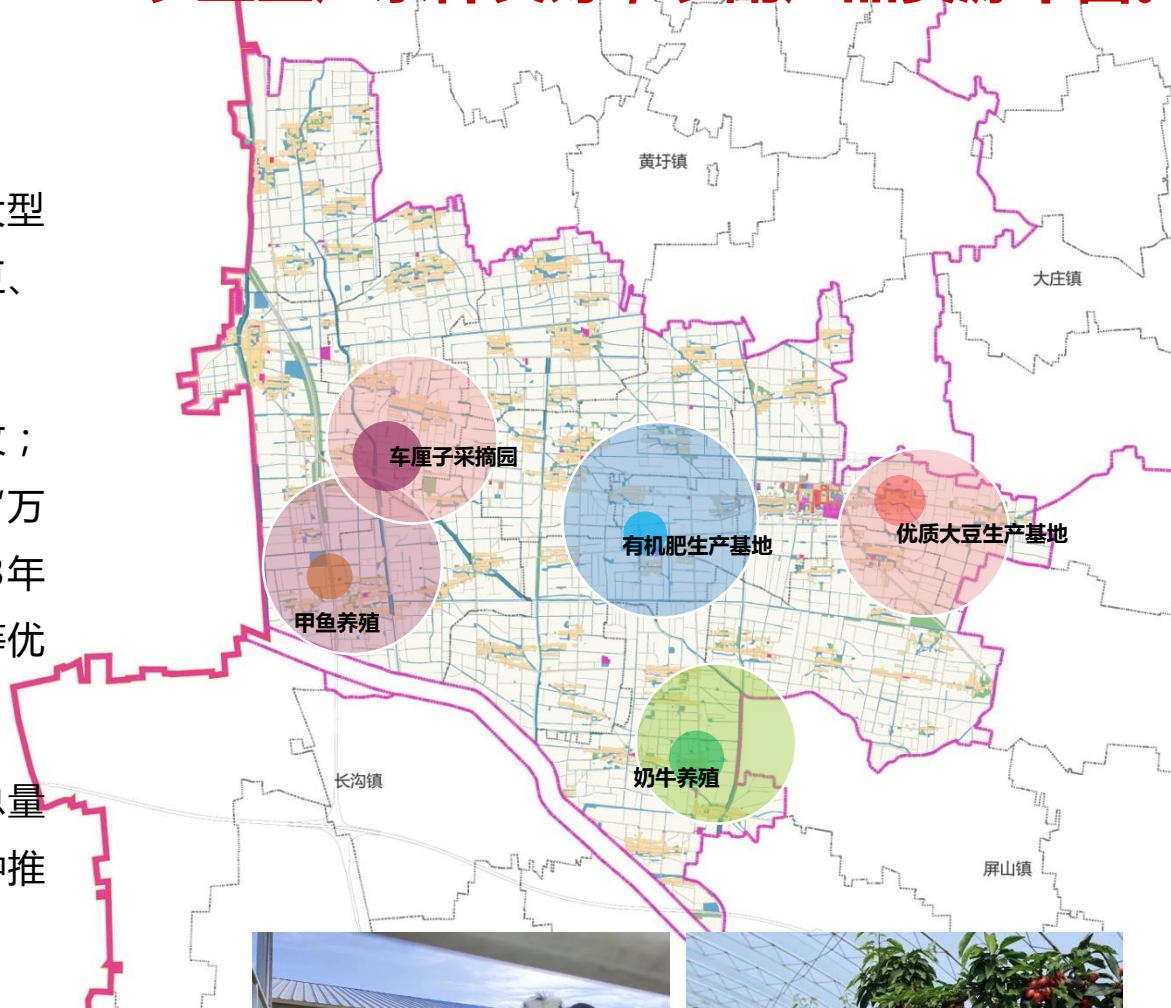
1.1 基础概况

◆ 产业经济

农业产业

- 地势平坦，适合农作物耕种和农业大型机械协作。土壤自然肥力高，麦、豆、花生、薯类均适宜生长。
- 2023年高标准农田两万亩已通过验收；粮食生产实现“二十连丰”，建设“万亩片”1个，“千亩方”10个，2023年秋种中大力推广皖垦麦22、淮麦44等优良品种。
- 2023年实施补充耕地项目174亩，总量居全县第2名。玉米、大豆等作物良种推广覆盖率100%；
- 以李庙车厘子园为龙头的果蔬基地、以飞扬牧业为龙头的有机肥生产基地以及杨集村优质大豆生产基地建设初见成效。

农业生产条件良好，农副产品资源丰富。



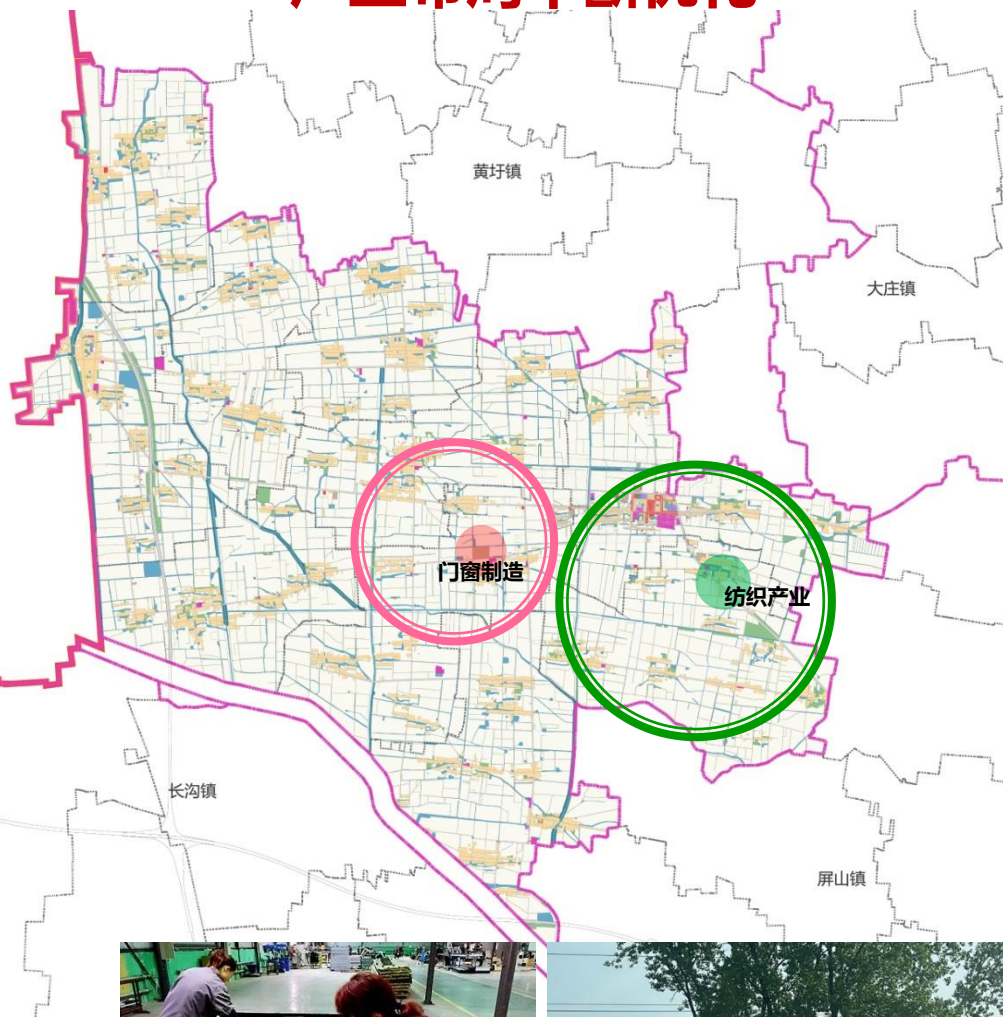
1.1 基础概况

◆ 产业经济

二产、三产

- 工业经济取得新成就。2023年安徽蓝波万门窗制造有限公司成功申报规模以上工业企业，产值3600万元，工业经济取得历史性突破。
- 科技创新驶入新赛道。2023年大杨镇成功申报科技型中小企业2家，填补了科技领域的空白。
- 现状企业主要有昌进建材厂和飞扬牧场，近几年虽有部分工业企业进驻，但规模小，水平较低，难以带动就业的扩张和城镇化的提高。
- 第三产业发展速度慢，经济增速慢。

产业布局不断优化



1.1 基础概况

◆ 道路交通

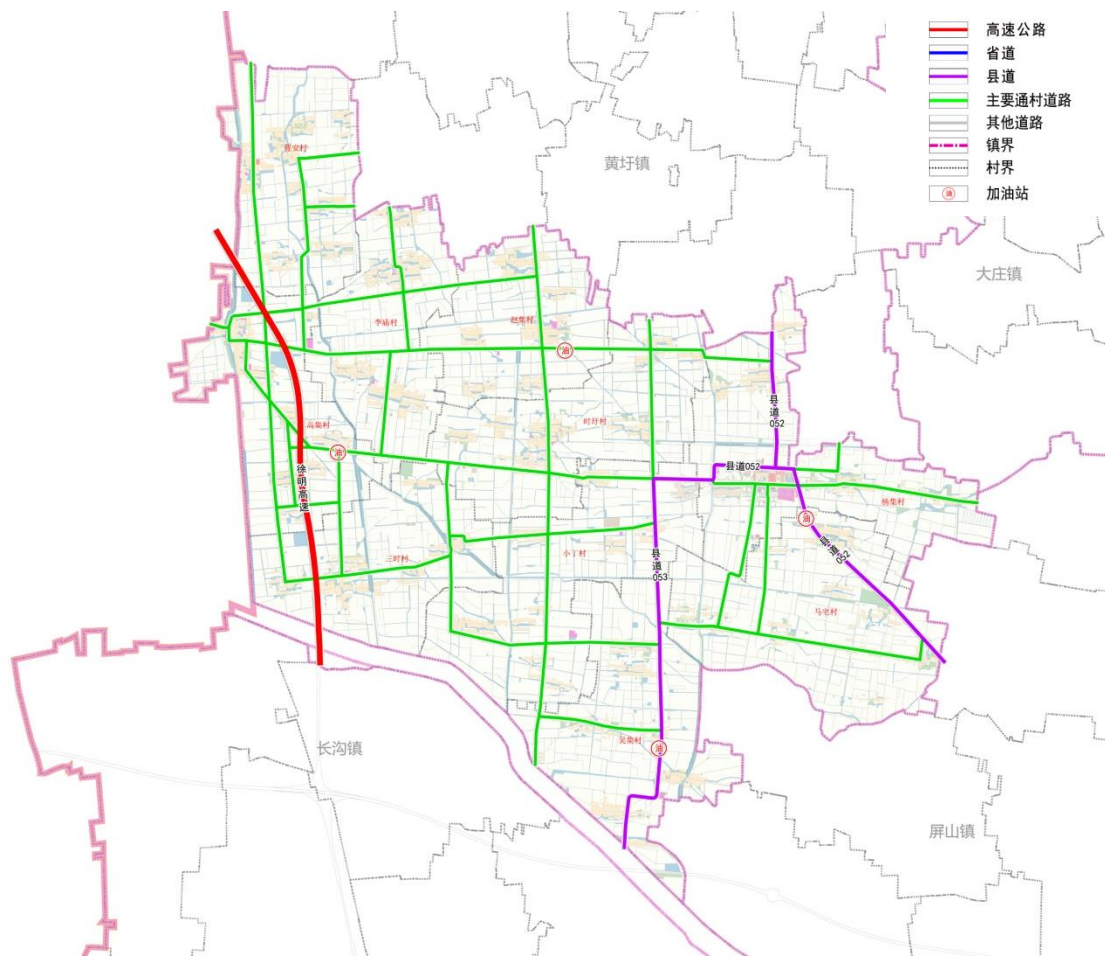
通村道路与县道相连，镇域内部路网已成体系

➤ 对外交通：

- 对外联系道路：县道052、县道053。

➤ 镇域道路：

- 镇区道路：镇区主干路网体系以县道052为依托形成“两横四纵”的主干路网体系。
- 通村道路：通村道路与县道相连，呈棋盘状通往各村庄。村庄道路基本实现硬化，但现状部分道路年久失修，道路红线宽度约5-7米，内部道路网体系有待进一步提升。
- 公共交通
 - 乡镇公交在黄圩镇区北侧和西侧设有多个公交站点；
 - 公共交通线路：泗县203路（林董-泗县中医院）、泗县218路（高集-泗县中医院）。

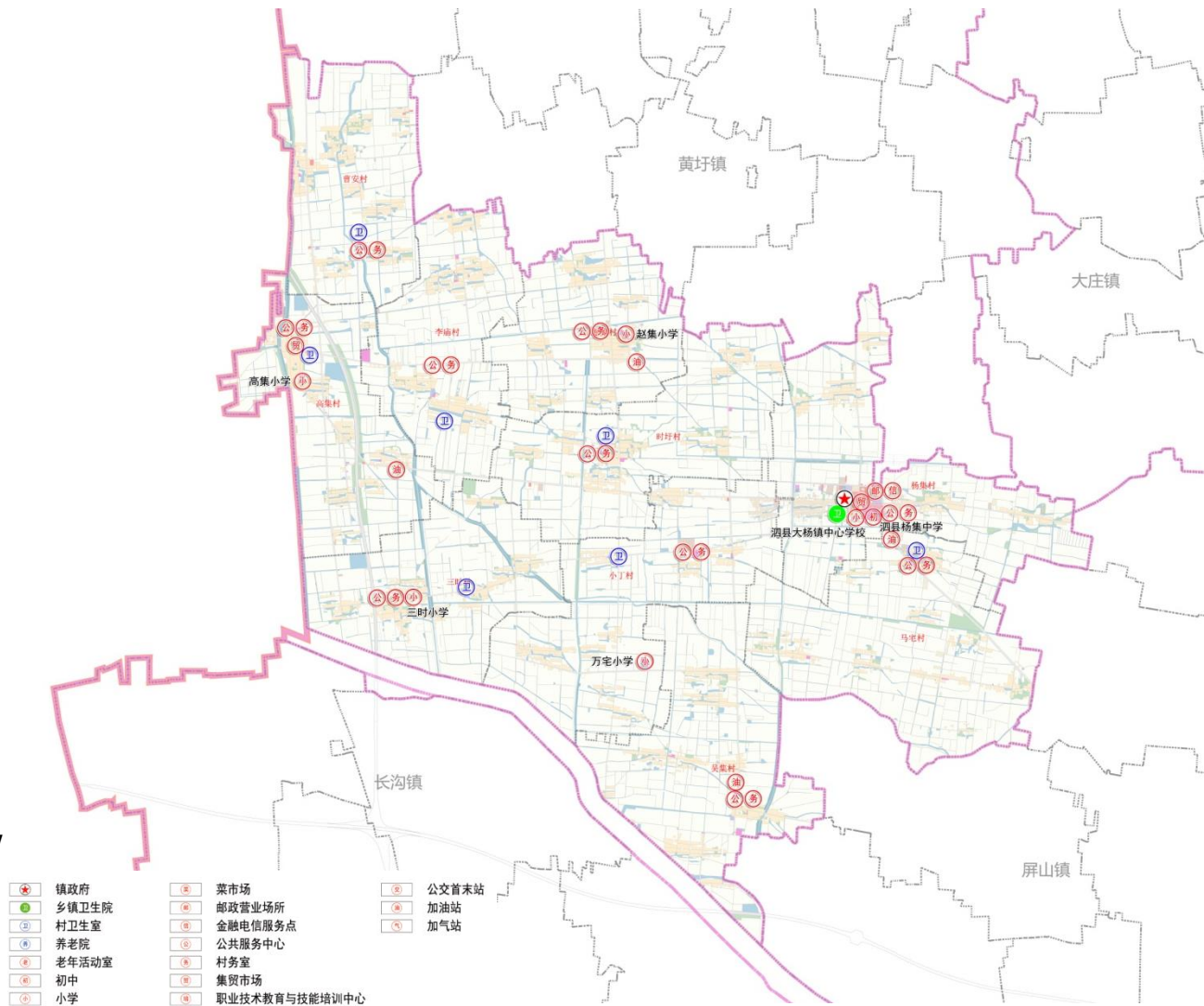


1.1 基础概况

◆ 公共服务设施

镇区公服设施配置较完善，部分设施品质有待提升。

- **行政办公设施：**大杨镇政府位于镇区中部，各村村部均设有**党群服务中心**(村务室、公共服务中心)，能够满足日常办公需求。
- **文化设施：**大杨镇现有文化站**1处**，位于镇政府对面；广播电视站**1处**，拥有有线广播、有线电视机房等设施。
- **教育设施：**镇域共有**5所**小学，镇区内有1所小学为泗县大杨镇中心学校；有**1所**初中为泗县杨集中学。镇域范围少部分教学点已撤并，规划对其用地予以保留，为其他公服设施预留用地空间。



1.1 基础概况

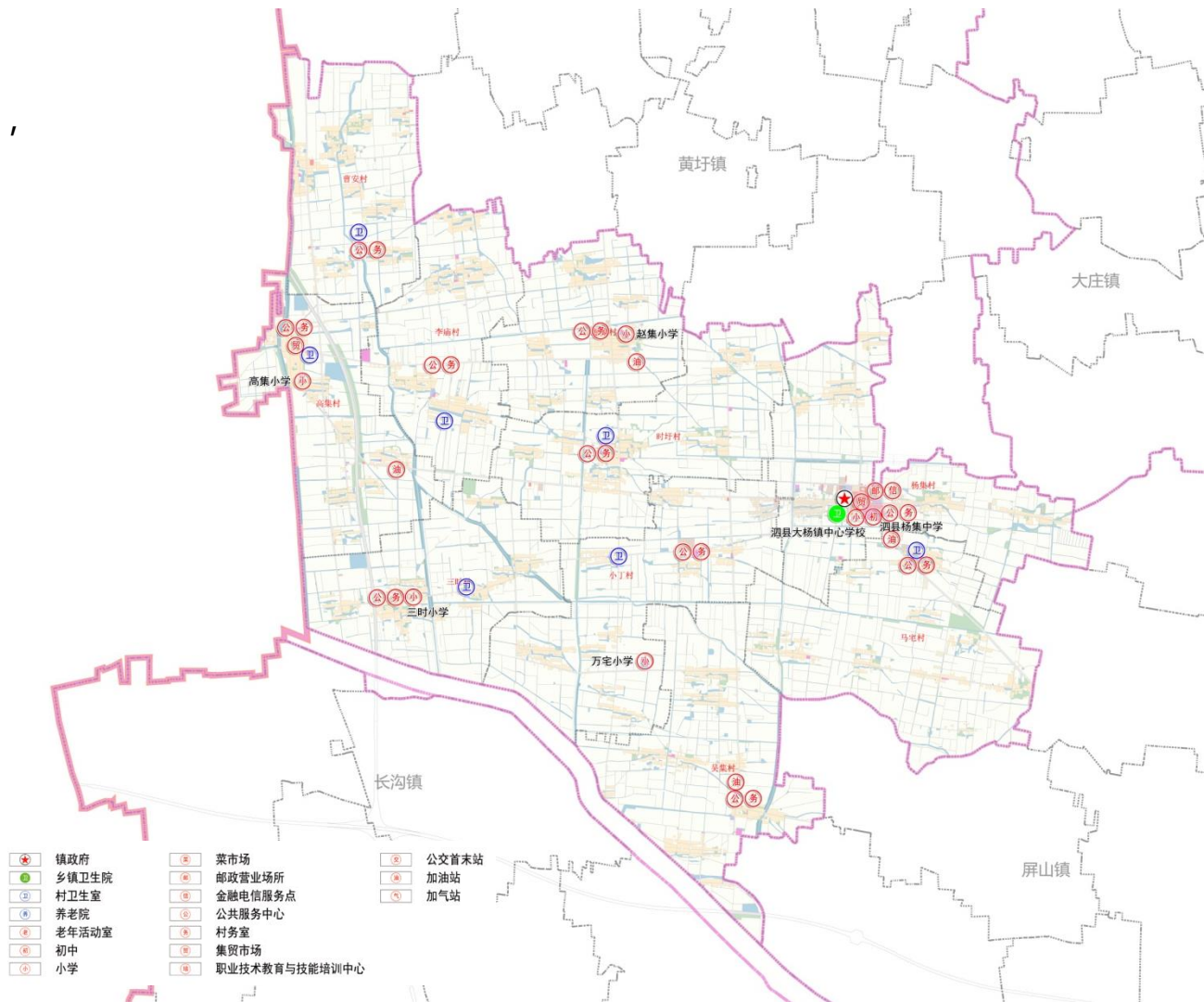
◆ 公共服务设施

村级公服设施可利用低效用地进一步优化资源配置。

➤ **医疗设施：**大杨镇镇域内有**1**所镇级卫生院——大杨镇卫生院，毗邻大杨镇政府；镇域范围内有**6**处村级卫生室，部分村级卫生室有待提升改造。

➤ **养老设施：**各村部配建有养老服务站，镇域内老龄人口以居家养老为主。

➤ **商业设施：**大杨镇镇区商业设施布局较为完善，镇区内有集贸市场、多处大型超市、酒店、沿街商铺、农贸市场等。镇域范围内有**4**处加油站，2处位于县道，2处位于通村道路沿线。



1.1 基础概况

◆ 公共服务设施



1.1 基础概况

◆ 公用设施

- **供水**：大杨镇现状水源为深层地下水。大杨镇域内有2座给水厂，分别是**杨集水厂**和**高集水厂**，供水规模**2100吨/天和1350吨/天**。
- **雨水**：镇域排水主要以自然沟、明沟为主，统一的排水系统并不完善。镇域内排水体制主要为雨污合流，雨水管网密度偏低。现有**新濰河、姚沟、孟沟、马前沟、民利河、老民利河、老洪灵沟**等。
- **污水**：大杨镇区污水集中处理，**处理规模300吨/日**。镇域其它行政村部分有污水分散处理装置。
- **供电**：大杨镇域内现有**35kV变电站**1座，主变容量**10+10兆伏安**。镇域内有现状220kV、110kV和35kV架空线。
- **通信**：镇域现有**邮政支局1座**，位于位于杨高路和菜市街交叉口西北角。镇域现有架空通信线。
- **燃气**：镇域有鲁宁线输油管线经过。



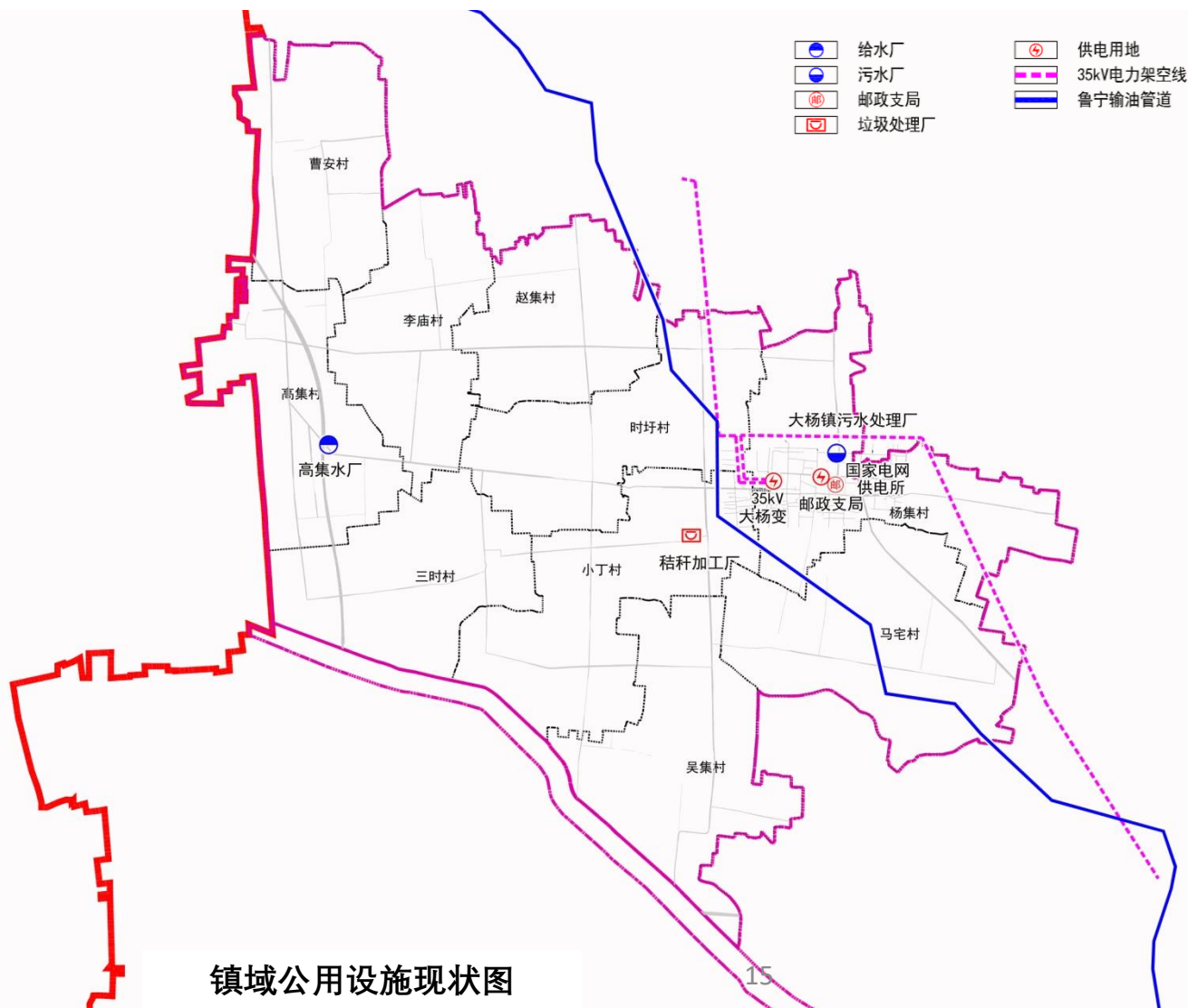
1.1 基础概况

◆ 公用设施

现状公用设施现状小结：

- **给排水**：日供水量和每日污水处理量不成比例，污水处理规模偏小，仍需扩大规模完善。
- **供电**：镇域供电体系基本完善，电网容量待提升。
- **通信**：镇域通信系统基本完善，中国移动、中国电信等均有站点、基站及架空通信线。
- **环卫**：镇域公共厕所配置数量尚可，但公共厕所卫生环境需改善，同时垃圾收集点位置偏少，需进一步完善垃圾收运系统。

**污水处理终端欠缺、电网容量待提升
垃圾分类收运体系待建设、防灾体系待完善**



镇域公用设施现状图

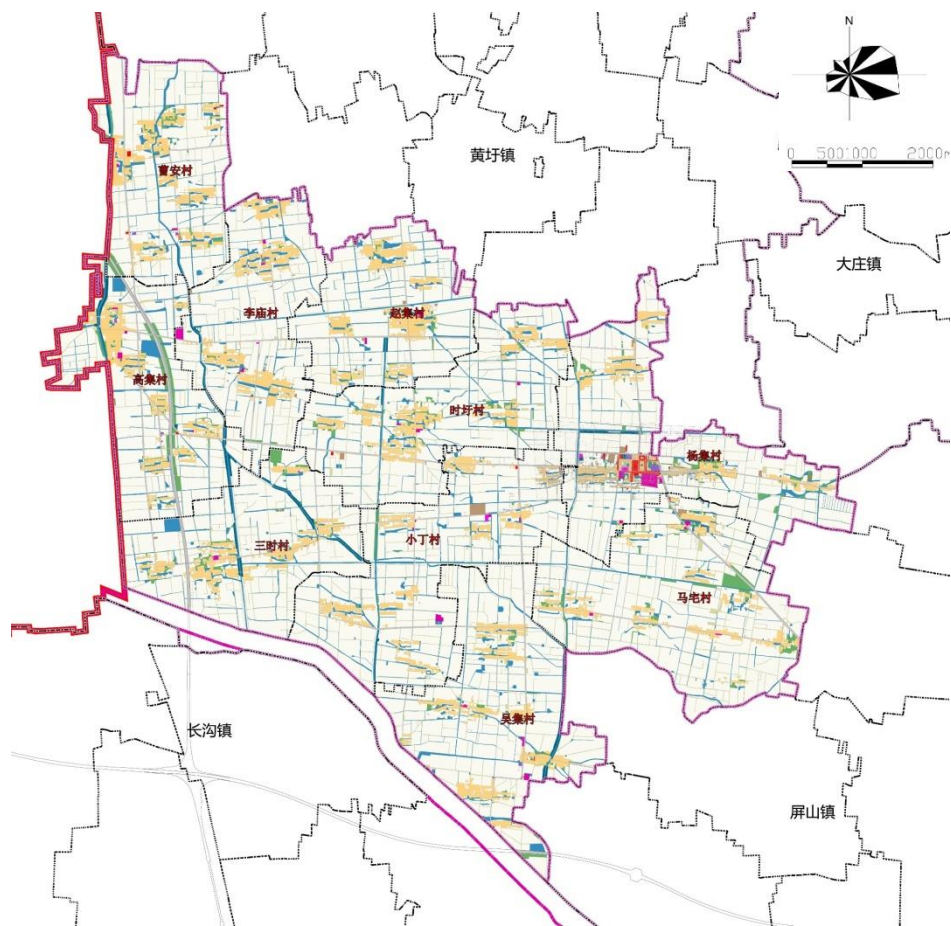
1.2 统一底图底数

◆ 国土空间用地现状

➤以自然资源部下发关闭版宿州市2020年变更调查为基础
数据镇域国土总面积9234.71公顷。其中:

- 耕地6881.22公顷，占比74.41 %;
- 林地106.72公顷，占比1.15 %;
- 陆地水域475.62公顷，占比5.14%;
- 区域基础设施用地270.71公顷，占比2.93%;
- 村庄用地1321.19公顷，占比14.29 %。

用地类型	面积（公顷）	占比（%）
01 耕地	6881.22	74.41
02 园地	0.18	0.00
03 林地	106.72	1.15
04 草地	0.41	0.00
06 农业设施建设用地	189.67	2.05
17 陆地水域	475.62	5.14
村庄	1321.19	14.29
其他建设用地	2.39	0.03
区域公用设施用地	64.52	0.70
区域交通运输用地	206.19	2.23
国土空间总面积	9248.11	100.00



镇域国土空间用地现状图



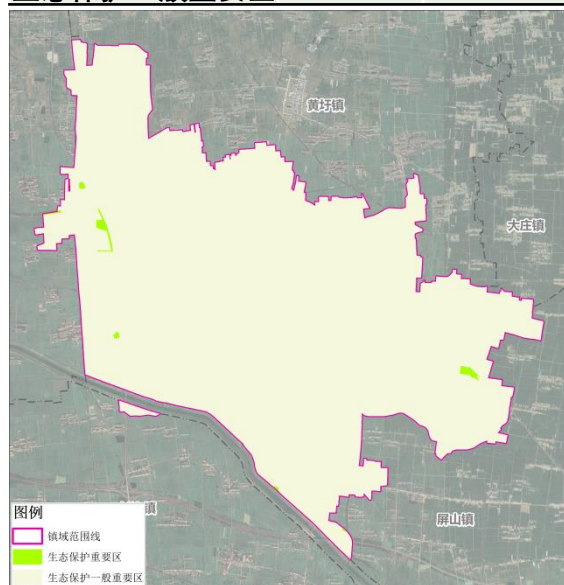
1.3 双评价分析

◆ 适宜性分析

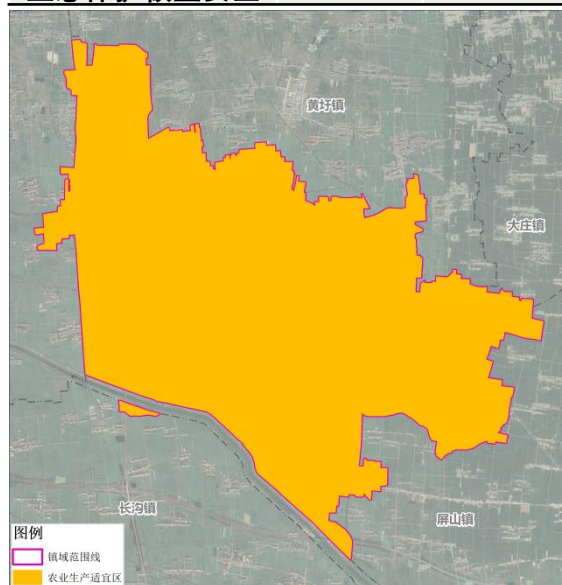
➢ 依托宿州市适宜性评价结果，从生态保护重要性、农业生产适宜性、城镇建设适宜性三个角度分析大杨镇适宜性情况 ”

- **生态保护重要性评价**前马宅东侧林厂、高集村北侧和东侧水库以及沟卢庄南侧水域为生态保护重要区，绝大部分为一般重要区；
- **农业生产适宜性评价**:大杨镇全域均为农业生产适宜区；
- **城镇建设适宜性评价**:大杨镇全域均为城镇建设适宜区。

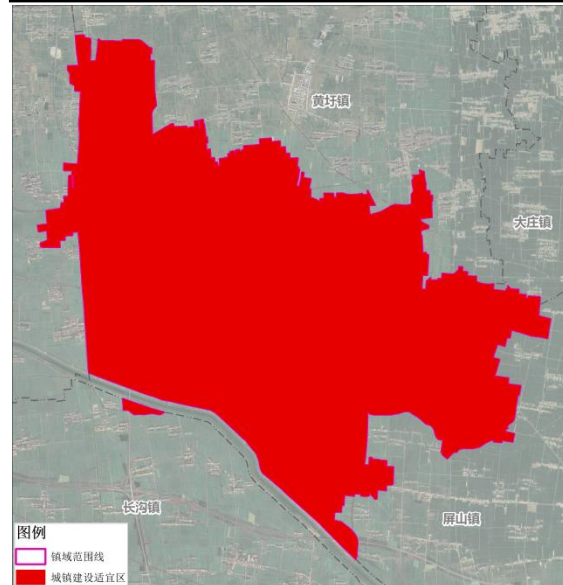
类型	面积(公顷)	占比 (%)
生态保护极重要区	0.00	0.00
生态保护重要区	31.60	0.34
生态保护一般重要区	9217.10	99.66



类型	面积(公顷)	占比 (%)
农业生产不适宜区	0.00	0.00
农业生产适宜区	9248.70	100.00
生态保护极重要区	0.00	0.00



类型	面积(公顷)	占比 (%)
城镇建设不适宜区	0.00	0.00
城镇建设适宜区	9248.70	100.00
生态保护极重要区	0.00	0.00



Chapter 2

目标定位

2.1 目标定位

在二十大生态文明建设和乡村振兴新时代的背景下
在落实上位规划对大杨镇提出的发展要求下

2035年，大杨镇总体发展愿景是什么？

目标方向一

产业升级
显成效

农业转型跨越发展
优势产业提档升级
重点扶持产业培育壮大

目标方向二

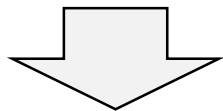
生态宜居
为样板

生态环境修复完善
国土综合整治有力
人居环境提升明显

目标方向三

特色彰显
有韵味

文化旅游样板镇
淮海战役泗北纪念馆
沿徐明高速产业带特色风貌彰显



目标路径：促转型、守生态、传文化、优品质

大杨镇应从“传统农业镇”变为“农文旅商融合发展镇”

顺应宏观形势变化和区域发展契机，耦合区域关系

探索生态优先、高质量、高品质、高水平的新型城镇化道路

2.1 目标定位

◆ 总体目标

“农、工、商” 和谐共荣的 城镇新空间
“田、文、旅” 相辅相成的 特色旅居地
“水、园、居” 相生相融的 诗意慢生活

2.1 目标定位

◆ 总体定位

特色农贸型城镇 A 红文旅生态融合

沿徐明高速特色产业带

泗县农贸型城镇

农文旅融合发展示范

红色生态旅游服务

2.1

目标定位

- ◆ 确定近、远期规划目标，从格局、效率、品质三方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略
- 2025年：三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。
- 2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

	规划目标	规划策略
格局	和谐国土空间战略	◆优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
效率	高效国土空间战略	◆增值提效：提升产业附加值，提高土地价值 ◆综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率
品质	品质国土空间战略	◆设施提升：补足短板，完善配套设施建设 ◆品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌

2.1 确定目标定位

◆ 规划人口规模

➤ 现状人口

- ✓ 总人口：4.23万
- ✓ 城镇人口：0.44万

➤ 泗县国土空间总体规划传导人口

- ✓ 总人口：1.0万
- ✓ 城镇人口：0.5-1.0万

➤ 规划人口

- ✓ 综合考虑现状人口、结合交通区位、基础设施、产城融合等因素，优化泗县国土空间规划传导人口。
- ✓ **规划镇域总人口：3.0万**
- ✓ **规划城镇人口：0.5万。**

泗县国土空间总体规划人口传导

镇名	规划镇域人口 (万)	规划镇区人口(万)
大庄镇	6	1~3
草沟镇	5	1~3
刘圩镇	5	1~3
山头镇	4	0.5~1
黄圩镇	4	0.5~1
屏山镇	4	0.5~1
长沟镇	3	0.5~1
墩集镇	3	0.5~1
大路口镇	3	0.5~1
黑塔镇	2	0.5~1
丁湖镇	1	0.5~1
大杨镇	1	0.5~1
瓦坊镇	1	0.5~1
草庙镇	1	0.5~1
合计	43	11

Chapter 3

总体格局

3.1 国土空间总体结构

3.2 规划分区与管控

3.3 落实和划定重要控制线

3.4 产业布局

3.5 国土空间用途结构优化

◆ 一心一带两轴四片区

• 一心：

城镇综合服务中心—借助镇政府驻地原有综合优势，大力发展综合服务业，提升镇区服务能级和质量，打造镇域综合服务中心。

• 一带

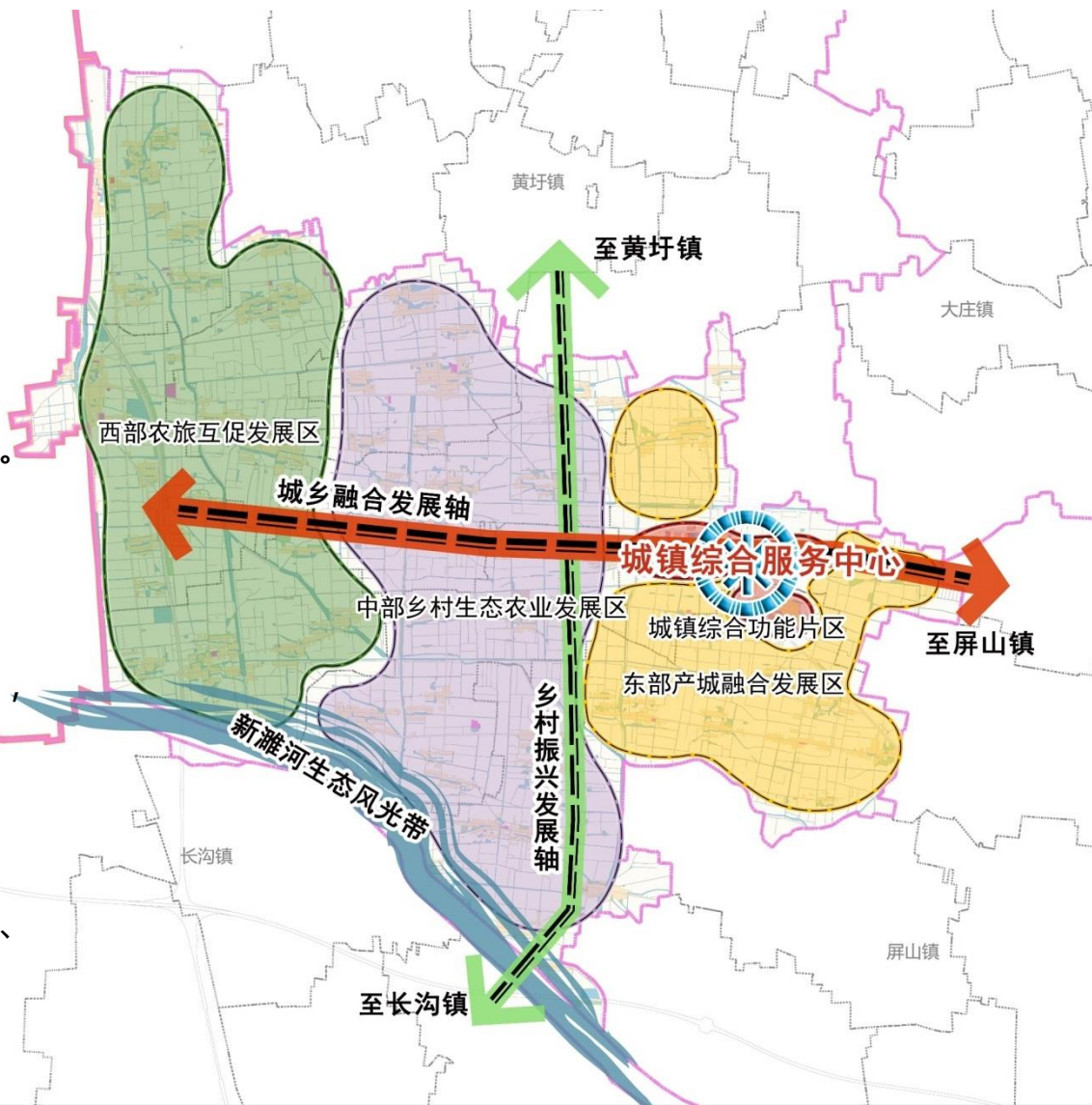
新濉河生态风光带—新濉河为一级清水绿廊，根据管控要求，开发边界外保护范围内限制陆域污染排放，实施滨河生态空间优化。

• 两轴：

城乡融合发展轴—县道319自西向东串联起大杨镇、大庄镇、瓦坊镇和黑塔镇，依托县道打造县域北部东西贯通的城乡融合发展轴，借助镇政府驻地综合带动优势，大力发展沿线村庄产业、提升村庄建设风貌，提档村庄配套服务水平。

乡村振兴发展轴—通过216省道串联黄圩镇、大杨镇和长沟镇，打造南北乡村振兴轴。

• **四片区**：分别为城镇综合功能片区、东部产城融合发展区、中部乡村生态农业发展区和西部农旅互促发展区。



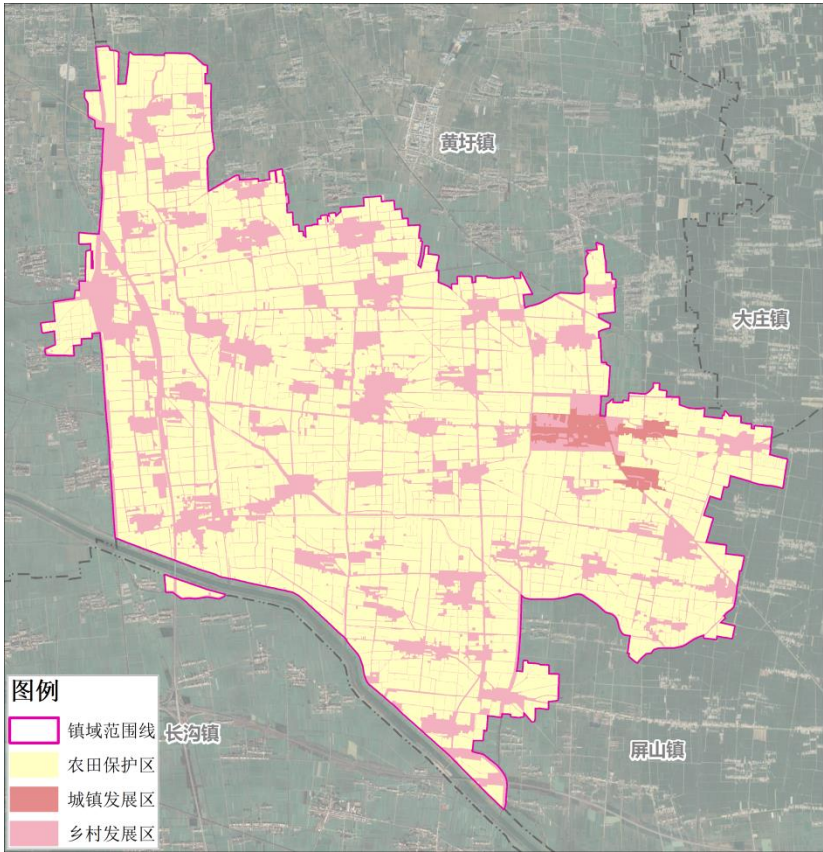
3.2 规划分区与管控

◆ 规划分区：

➤ 划定国土空间规划分区，统筹协调三生空间

- **农田保护区**：永久基本农田相对集中需严格保护的区域，保护区总面积6628.52公顷；
- **城镇发展区**：城镇集中开发建设并满足城镇生产、生活需要的区域，总面积124.32公顷；
- **乡村发展区**：将农林渔牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的地区纳入乡村发展区，总面积2462.72公顷。

一级分区		二级分区	面积	比重
农田保护区			6660.57	72.02
生态控制区			0.00	0.00
生态保护区			0.00	0.00
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	124.32	1.34
		综合服务区		
		商业商务区		
		工业发展区		
		物流仓储区		
		绿地休闲区		
		交通枢纽区		
		战略预留区		
城镇特别用途区				
乡村发展区	村庄建设区		2462.72	26.63
	一般农业区			
	林业发展区			



3.2

规划分区与管控

分区		内涵	管控要求
生态保护区		生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域。核心保护红线区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动。	生态保护区内国土空间用途准入、退出按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见》以及生态保护红线相关法律法规规章进行管控。
生态控制区	森林生态控制区	生态保护红线外的公益林、天然林重点区域、古树名木集中分布区、林木种质资源保护区	以生态保护与修复为主导用途，原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。
	水体和湿地生态控制区	生态保护红线外的重要湿地、饮用水水源地、重要江河湖泊水库等水域、水产种质资源保护区、重要生态廊道	
	其他生态控制区	生态保护红线外除森林、水体和湿地生态控制区之外的其他区域	
农田保护区	永久基本农田集中区	永久基本农田相对集中需要保护的区域	区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准基本农田建设和土地整治，提高永农质量，为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用永农集中保护区的，原则上分区不做调整。
城镇发展区	城镇集中建设区	为满足城镇居民生产生活需要，允许集中连片建设的区域	采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控。
	城镇弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域	在不违反国土空间规划强制性内容和不突破城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后要求同上。
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区	特别用途区内的用途准入应符合国土空间详细规划和相关专项规划，以林地、水域、湿地等为主的特别用途区鼓励准入生态整治修复工程。特别用途区允许不可避让的、符合国土空间规划和其他相关规划的市政基础设施、交通设施、水利设施等基础设施建设活动。
乡村发展区	村庄建设区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域	原则上限制建设用地复垦、宜耕后备资源开发、农用地整理等土地整治工程的准入；原则上禁止大型工业园区、大型商业商务酒店开发等大规模城镇建设用途。
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域	一般农业区内的耕地优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。一般农业区内鼓励依据国土空间规划、全域土地综合整治规划等相关规划开展土地整治，提升土地质量。
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域	林业发展区内的林地根据林地种类按照《林地保护等级及保护管理措施》Ⅲ级林地、Ⅳ级林地的要求进行管控。

3.2 规划分区与管控

◆ 划定村庄建设边界

➤ 划定原则

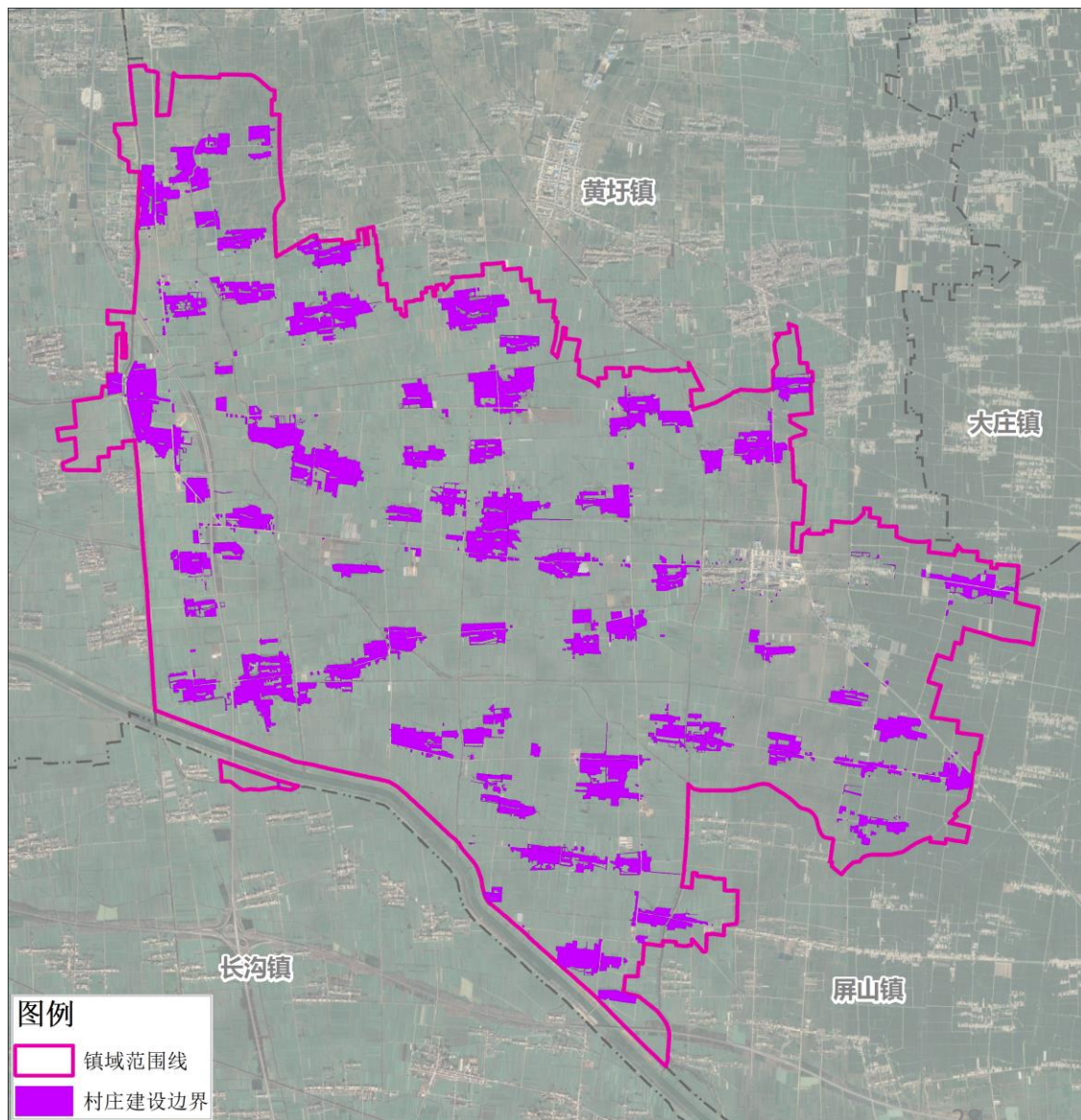
- ✓ 依据人口、产业、经济、资源、村庄类型等，统筹各行政村建设用地图规模，基于“存量规划、减量规划”原则，充分尊重民意，尽量引导村庄建设用地图向集聚提升类村庄集聚。
- ✓ 按照与其他各类控制线不重叠、不交叉的原则，结合居民点分类、村庄发展趋势等划定村庄建设边界。

➤ 划定方案

- ✓ 划定10个行政村村庄建设边界。总规模**1205.98公顷**。

➤ 管控要求

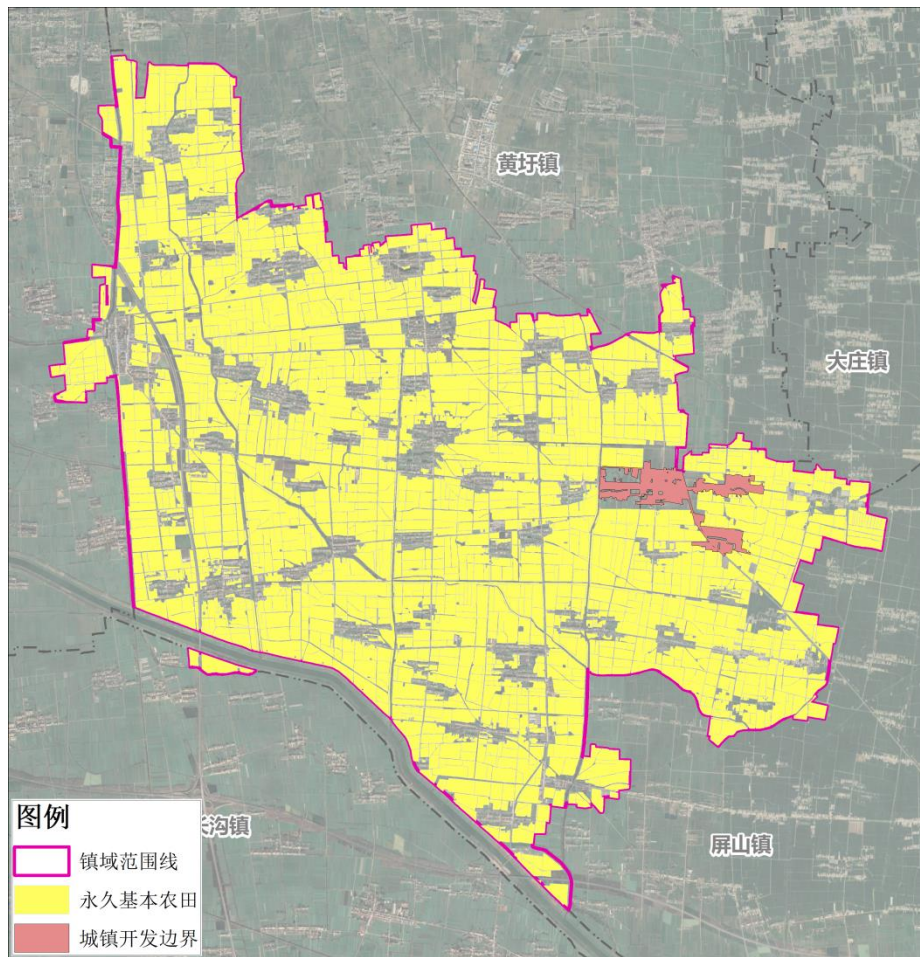
- ✓ 农村宅基地、产业用地、基础设施和乡村公益设施等各项建设项目要选址在村庄建设边界内，并经依法依规批准后方可进行建设。



3.3 落实和划定重要控制线

◆ 落实生态保护红线

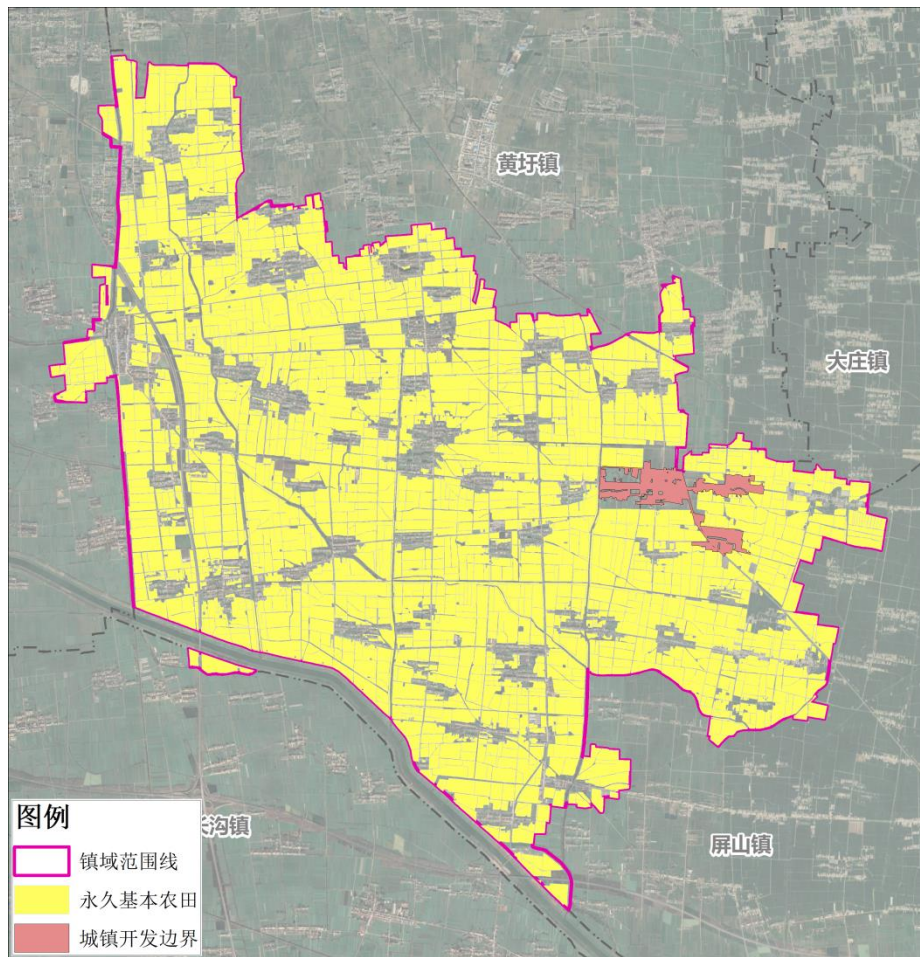
- **划定方法**：核准、落实上位规划划定的生态保护红线。
- **生态保护红线**：依据宿州市泗县生态保护红线划定结果，泗县划定生态保护红线约2882.00公顷，分布在泗县南部。生态保护红线主要集中在石龙湖国家湿地公园、沱河省级自然保护区和新汴河省级湿地自然公园。
- **大杨镇内不涉及生态保护红线。**



3.3 落实和划定重要控制线

◆ 落实永久基本农田保护红线

- 大杨原划定永久基本农田保护区面积约为6628.52公顷，在三调中划定永久基本农田保护区均为耕地。
- 分析保护区“三调”地类情况，依据上级下发稳定耕地，结合永久基本农田核实整改补足成果，按照上级下达永久基本农田保护目标，对永久基本农田进行调出、保留和调入。



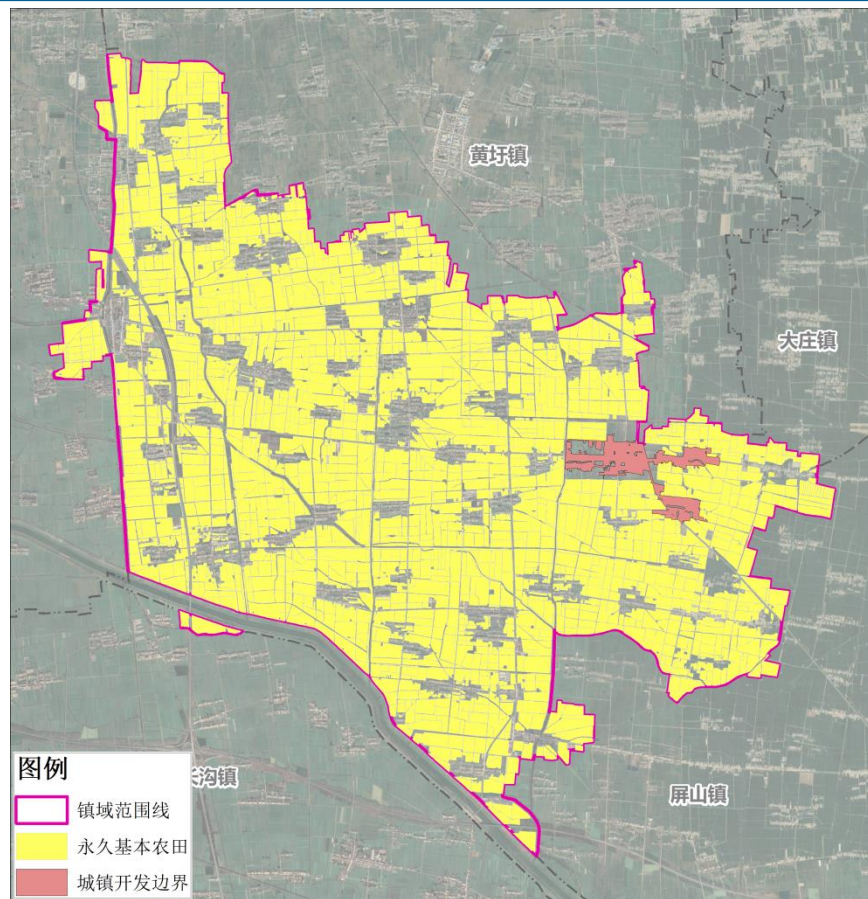
3.3 落实和划定重要控制线

◆ 落实永久基本农田保护红线

➤ 永久基本农田核实整改补足情况（本轮上报数据为可划入永久基本农田稳定耕地）

依据自然资源部《关于加快推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界的函》（自然资空间规划函〔2021〕121号）永久基本农田核实整改补足规则：在现有永久基本农田保护范围内，三调调查为长期稳定利用耕地的，原则上继续保留。属于下列情形的，应当调出：

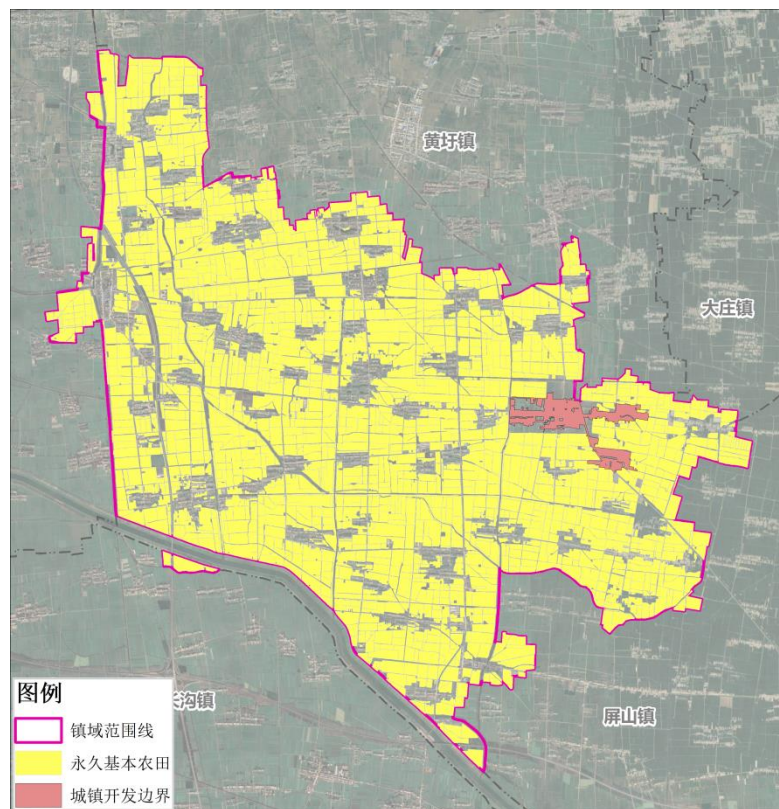
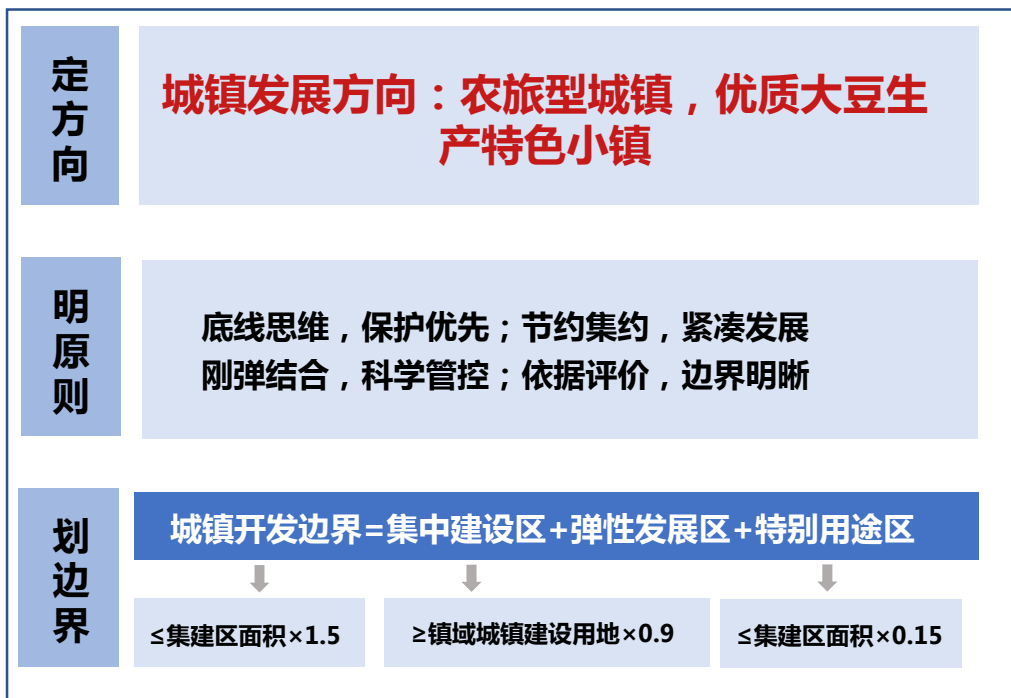
- 三调调查为非耕地和不稳定利用的耕地；
- 位于生态保护红线内按要求需退出的耕地；
- 经国务院同意，已纳入生态退耕规划范围的耕地；
- 土壤污染详查为严格管控类、经论证无法恢复治理的耕地；
- 纳入市县国土空间总体规划的线性基础设施占用的耕地，但调整时同步补足；
- 三调时为耕地，三调后新增的建设占用、植树造林等，经论证确需保留的。



3.3 落实和划定重要控制线

◆ 划定城镇开发边界

- 划定城镇开发边界：在避让重要生态功能，不占或少占永久基本农田的前提下，根据城镇发展方向和用地规模，划定落实城镇开发边界。城镇开发边界划定面积为124.32公顷。



3.3 落实和划定重要控制线

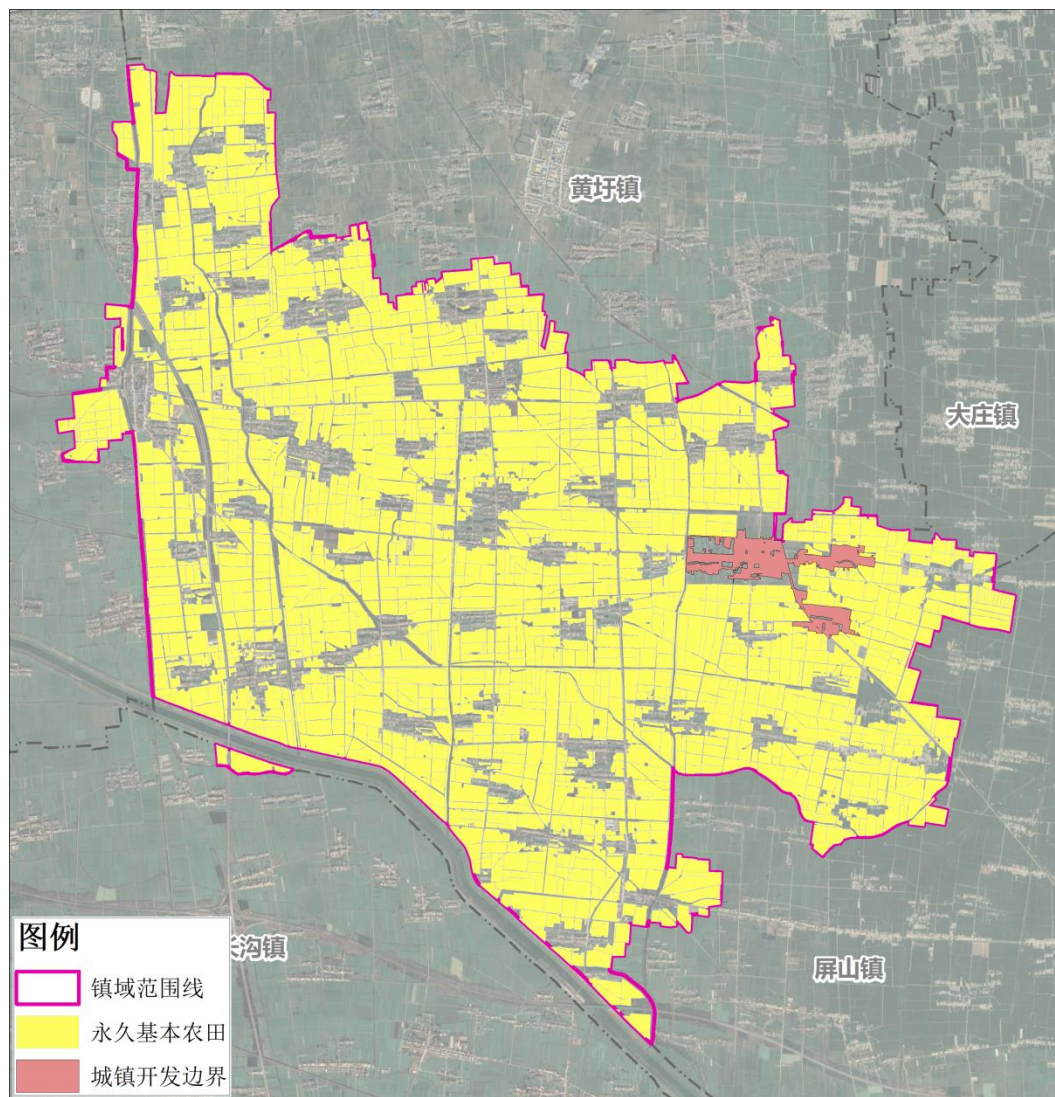
◆ 小结

发挥底线约束作用，落实上位规划控制指标

- 耕地保护目标
 - 大杨镇已划定耕地保护目标 6873.39 公顷 (10.31 万亩)，占镇域面积的 74.32%。
- 永久基本农田
 - 大杨镇已划定永久基本农田 6628.52 公顷 (9.94 万亩)，占镇域面积的 72.02%；
- 生态保护红线
 - 大杨镇不涉及生态保护红线；
- 城镇开发边界
 - 大杨镇已划定城镇开发边界 124.32 公顷，占镇域面积的 1.34%。

大杨镇三条控制线面积统计表

序号	类型	面积（公顷）
1	生态保护红线	0.00
2	城镇开发边界	124.32
3	永久基本农田	6628.52



3.3 落实和划定重要控制线

◆ 小结

动态衔接最新文件要求

➤ 动态衔接永久基本农田核实处置成果

- 根据《自然资源部办公厅关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知》(自然资办发〔2023〕25号)相关文件要求,开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作,本次规划衔接核实处置成果最新成果,涉及恢复整改和补划图斑,本次规划用地布局中均规划为耕地,与核实处置成果有效衔接。

➤ 动态衔接后续城镇开发边界调整

- 根据《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知(实行)》(自然资发[2023] 193号)、《安徽省自然资源厅关于印发城镇开发边界局部优化工作方案的通知》(皖自然资规划函〔2023〕96号)等相关文件,将开展城镇开发边界局部优化工作。

自然资源部办公厅文件

自然资办发〔2023〕25号

自然资源部办公厅关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门,新疆生产建设兵团自然资源部局:

按照党中央、国务院及国土资源空间规划中统筹划定“三区三线”的决策部署,自然资源部会同有关部门部署各省、自治区、直辖市自然资源主管部门,严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作,将耕地和永久基本农田保护任务落实到具体地块,并纳入国土空间规划“一张图”。考虑到“三区三线”划定以2020年国土变更调查成果为基础,在作业期间存在少量耕地变化未体现在“三区三线”划定成果中,为

— 1 —

附件

永久基本农田核实处置成果数据汇交要求

为统一数据标准,规范开展永久基本农田核实处置工作,按照《自然资源部办公厅关于年度“三区三线”划定成果数据汇交要求的通知》(自然资办发〔2022〕354号)制定相关要求。

一、统一数据标准

(一)以最新数据库中的“三区三线”划定的永久基本农田为准。

(二)根据2022年度国土变更调查成果套合提取的耕种地图斑与永久基本农田重叠的土地量数据。

(三)汇交数据要素系统采用“2000 国家大地坐标系(COCS2000)”。

二、数据内容和格式要求

汇交数据内容见表1。所有成果数据必须同时满足《综合技术规范》中的元数据格式要求,可参照《汇交规范》。

表1 汇交数据内容

数据名称	数据格式、类型、单位	说明	备注
永久基本农田核实处置成果数据	矢量数据	包含永久基本农田核实处置成果数据,包括永久基本农田、耕地、园地、林地、草地、水域、未利用地、其他土地等。	数据格式为Shapefile或GeoJSON。
永久基本农田核实处置成果数据	矢量数据	包含永久基本农田核实处置成果数据,包括永久基本农田、耕地、园地、林地、草地、水域、未利用地、其他土地等。	数据格式为Shapefile或GeoJSON。
永久基本农田核实处置成果数据	矢量数据	包含永久基本农田核实处置成果数据,包括永久基本农田、耕地、园地、林地、草地、水域、未利用地、其他土地等。	数据格式为Shapefile或GeoJSON。

— 2 —

自然资源部办公厅关于做好城镇开发边界局部优化工作的通知(试行)

自然资办发〔2023〕194号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门,新疆生产建设兵团自然资源部局:

为贯彻党中央、国务院及国土资源空间规划中统筹划定“三区三线”的决策部署,自然资源部会同有关部门部署各省、自治区、直辖市自然资源主管部门,严肃开展城镇开发边界局部优化工作,将城镇开发边界局部优化工作落实到具体地块,并纳入国土空间规划“一张图”。考虑到“三区三线”划定以2020年国土变更调查成果为基础,在作业期间存在少量城镇开发边界局部优化未体现在“三区三线”划定成果中,为

一、明确城镇开发边界局部优化的基本原则。坚持生态优先、绿色发展,坚持节约集约用地,坚持因地制宜、分类指导,坚持统筹兼顾、协同推进,坚持依法依规、公开透明,坚持动态调整、持续优化。

二、明确城镇开发边界局部优化的实施步骤。各地要按照《国土空间规划编制指南》的要求,结合本地实际情况,制定城镇开发边界局部优化工作方案,明确优化范围、优化内容、优化时限、优化责任等,并报自然资源部备案。

安徽省自然资源厅

皖自然资规划函〔2023〕96号

安徽省自然资源厅关于印发安徽省城镇开发边界局部优化工作方案的通知

各市、县自然资源主管部门:

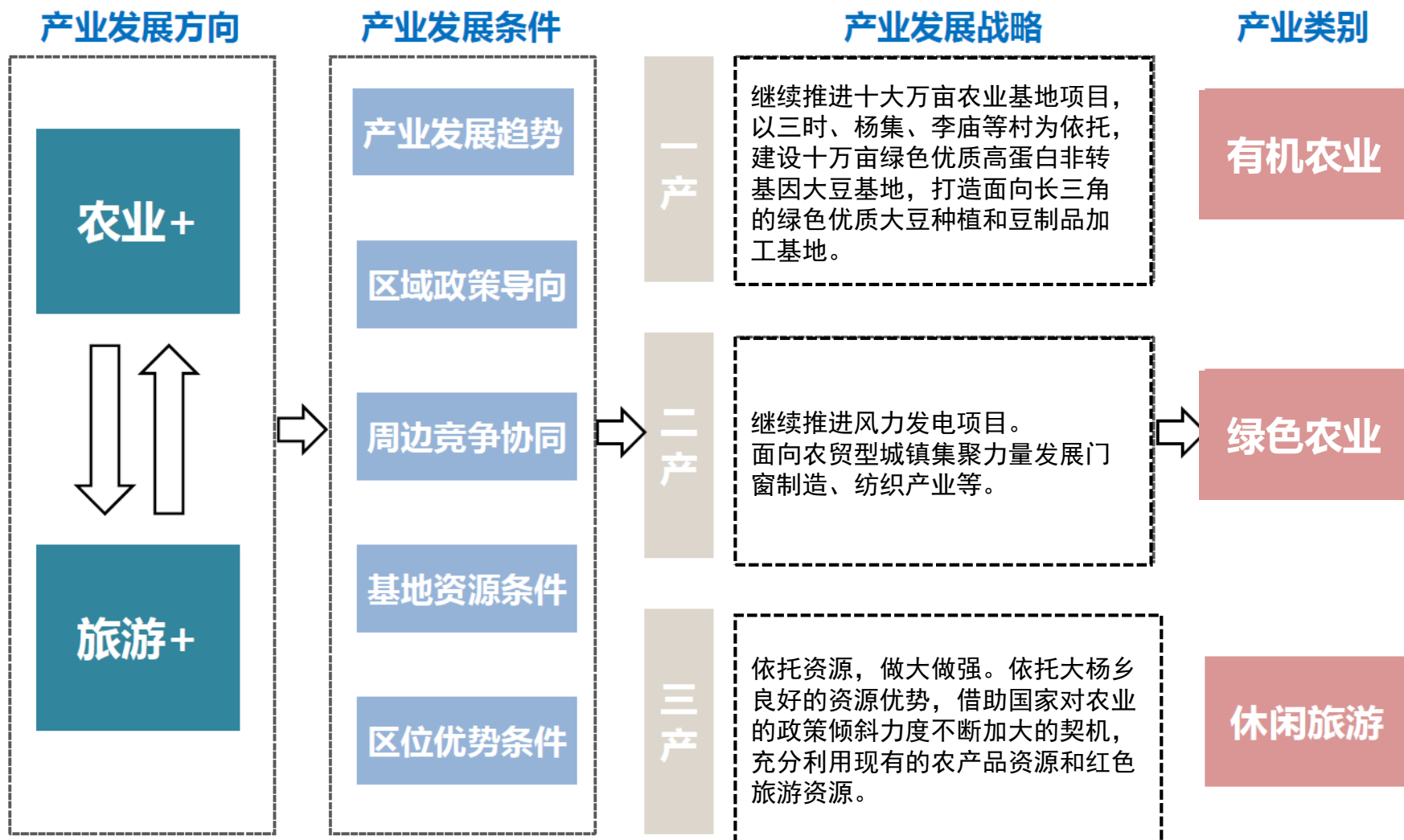
现将《安徽省城镇开发边界局部优化工作方案》印发给你们,请遵照执行。



3.4 产业布局

◆ 产业目标定位

- 构筑以特色养殖为抓手、风力发电项目为基础，红色旅游三产融合驱动的产业发展体系，打造长沟活力宜居田园示范



◆ 产业空间布局：四轴三片多点

• 万亩绿色优质大豆基地

以三时、杨集、李庙等村为依托，建设十万亩绿色优质高蛋白非转基因大豆基地，打造面向长三角的绿色优质大豆种植和豆制品加工基地。

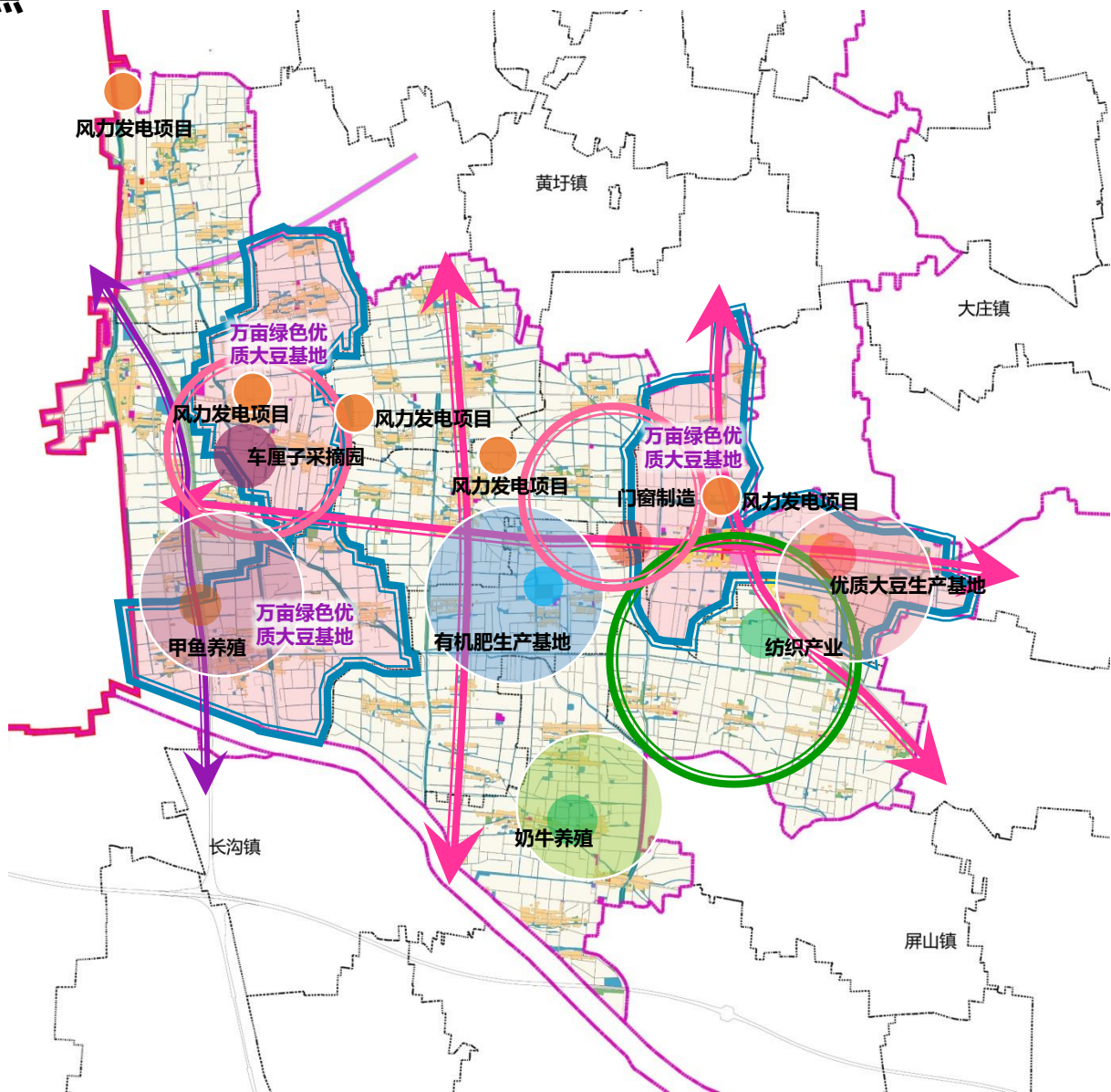
创建并提升绿色大豆品牌，积极引入大豆油、大豆休闲食品等项目。配套建设农田水利基础设施等。

• 风力发电项目

继续推进风力发电清洁无公害可再生能源项目，作为近期实施重点项目在镇域土地利用规划图中定点落地。

• 特色农业融合文旅

继续推广以李庙车厘子园为龙头的果蔬基地、以飞扬牧业为龙头的有机肥生产基地，联系县域、镇域旅游路线，打造乡村旅游示范。



◆ 优先保护生态和农业用地

- **严格落实耕地保护任务，局部优化空间布局——**坚守耕地保护红线，以高标准农田建设为重点，落实最严格的耕地和基本农田保护制度，确保耕地面积有增长、质量有提高、产能有增加、生态有改善，确保耕地保护面积不低于**6873.39公顷**。
- **推进农业特色化基地发展，稳定优势园地比重——**优化特色农产品生产区空间布局，发展大杨镇特色苗木及有机农产品生产基地。在保障耕地保护目标实现的前提下，鼓励各类特色种植园地规模化、高效化经营，稳定优质、优势园地规模与比重。到2035年，园地面积稳定在**0.18公顷**。
- **保护生态公益林，维持生态系统稳定性——**以公益林保护为重点，严格控制林地转化为非林地，全面推进森林资源保护。规划将建设占用的林地调出，同时将矿山复绿等新增林地调入林地进行保护，使林地空间布局更加优化。到2035年，林地面积不低于**106.72公顷**。

大杨镇用地结构调整表 单位：公顷

用地类型	规划基期年	规划目标年	规划期间 面积增减
	面积	面积	
耕地	6881.22	6881.00	-0.22
园地	0.18	0.18	0.00
草地	0.41	0.37	-0.04
农业设施建设用地	189.67	189.67	0.00
农用地合计	7071.48	7071.22	-0.26
林地	106.72	106.72	0.00
陆地水域	475.62	475.55	-0.07
生态用地合计	582.34	582.27	-0.07
城镇	0.00	124.28	124.28
村庄	1321.78	1208.93	-112.85
城乡建设用地合计	1321.78	1333.21	11.43
区域交通运输用地	206.19	195.13	-11.06
区域公用设施用地	64.52	64.52	0.00
其他建设用地	2.39	2.35	-0.04
建设用地合计	1594.88	1595.21	0.33

3.5 国土空间用途结构优化

◆ 优化城乡建设用地结构

- **注重内涵挖潜，增加城镇建设用地规模——**以提升人口、经济和产业承载能力为目标，补充民生短板，提升城市空间品质，适度增加城镇建设用地规模。到2035年，城镇建设用地规模控制在**124.28公顷**以内。
- **统筹城乡建设用地总量，预留乡村振兴用地需求——**以乡村振兴为契机，加快村庄用地布局统一规划，加大城乡建设用地增减挂钩实施力度，改善农村人居环境，保障乡村振兴用地空间。通过全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩在国土空间规划预留的未落地的机动建设用地规模，优先用于乡村振兴项目。到2035年，村庄用地规模控制在**1205.98公顷**以内。

大杨镇用地结构调整表 单位：公顷

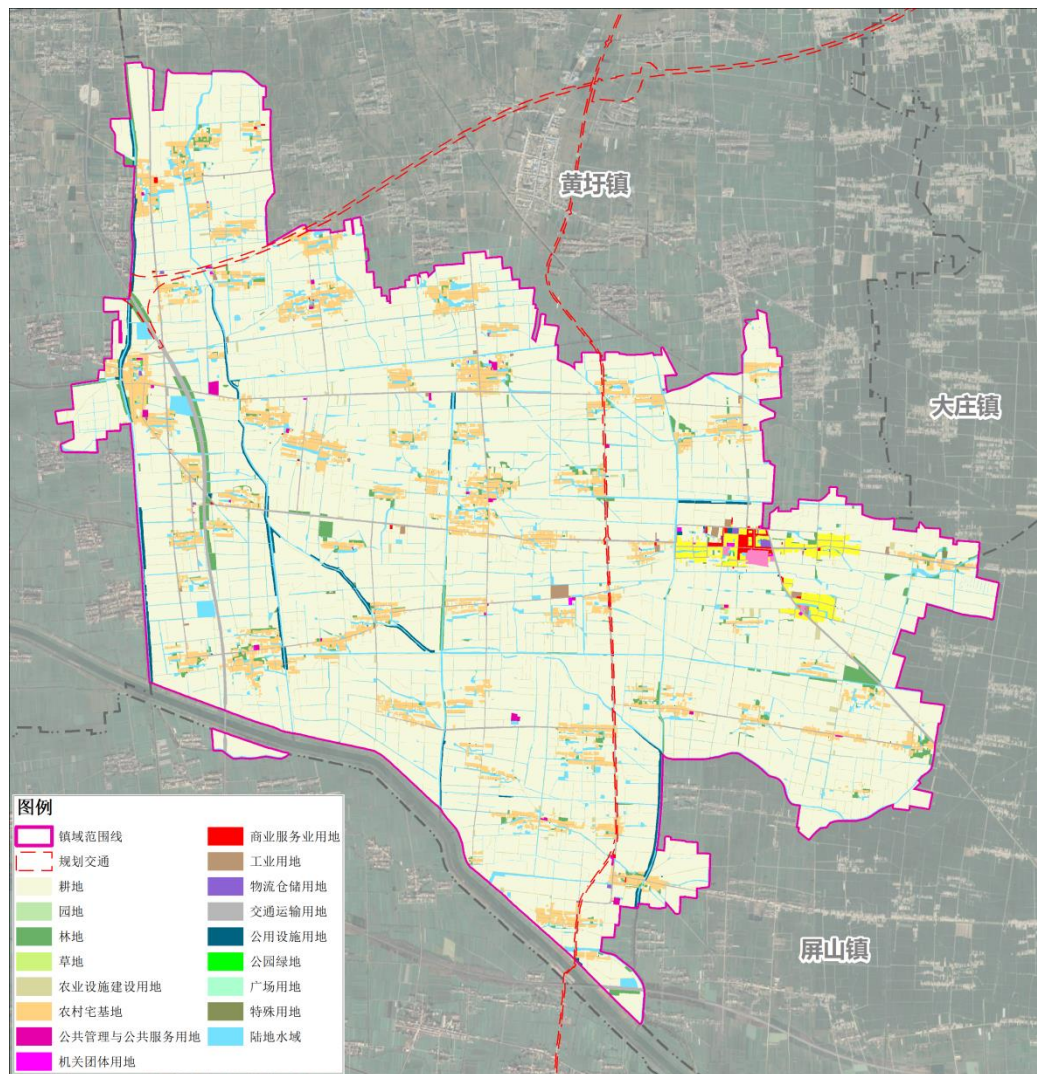
用地类型	规划基期年	规划目标年	规划期间 面积增减
	面积	面积	
耕地	6881.22	6881.00	-0.22
园地	0.18	0.18	0.00
草地	0.41	0.37	-0.04
农业设施建设用地	189.67	189.67	0.00
农用地合计	7071.48	7071.22	-0.26
林地	106.72	106.72	0.00
陆地水域	475.62	475.55	-0.07
生态用地合计	582.34	582.27	-0.07
城镇	0.00	124.28	124.28
村庄	1321.78	1208.93	-112.85
城乡建设用地合计	1321.78	1333.21	11.43
区域交通运输用地	206.19	195.13	-11.06
区域公用设施用地	64.52	64.52	0.00
其他建设用地	2.39	2.35	-0.04
建设用地合计	1594.88	1595.21	0.33

◆ 完善国土空间布局，形成一图一表

大杨镇用地结构调整表

单位：公顷

用地类型	规划基期年	规划目标年	规划期间 面积增减
	面积	面积	
耕地	6881.22	6881.00	-0.22
园地	0.18	0.18	0.00
草地	0.41	0.37	-0.04
农业设施建设用地	189.67	189.67	0.00
农用地合计	7071.48	7071.22	-0.26
林地	106.72	106.72	0.00
陆地水域	475.62	475.55	-0.07
生态用地合计	582.34	582.27	-0.07
城镇	0.00	124.28	124.28
村庄	1321.78	1208.93	-112.85
城乡建设用地合计	1321.78	1333.21	11.43
区域交通运输用地	206.19	195.13	-11.06
区域公用设施用地	64.52	64.52	0.00
其他建设用地	2.39	2.35	-0.04
建设用地合计	1594.88	1595.21	0.33



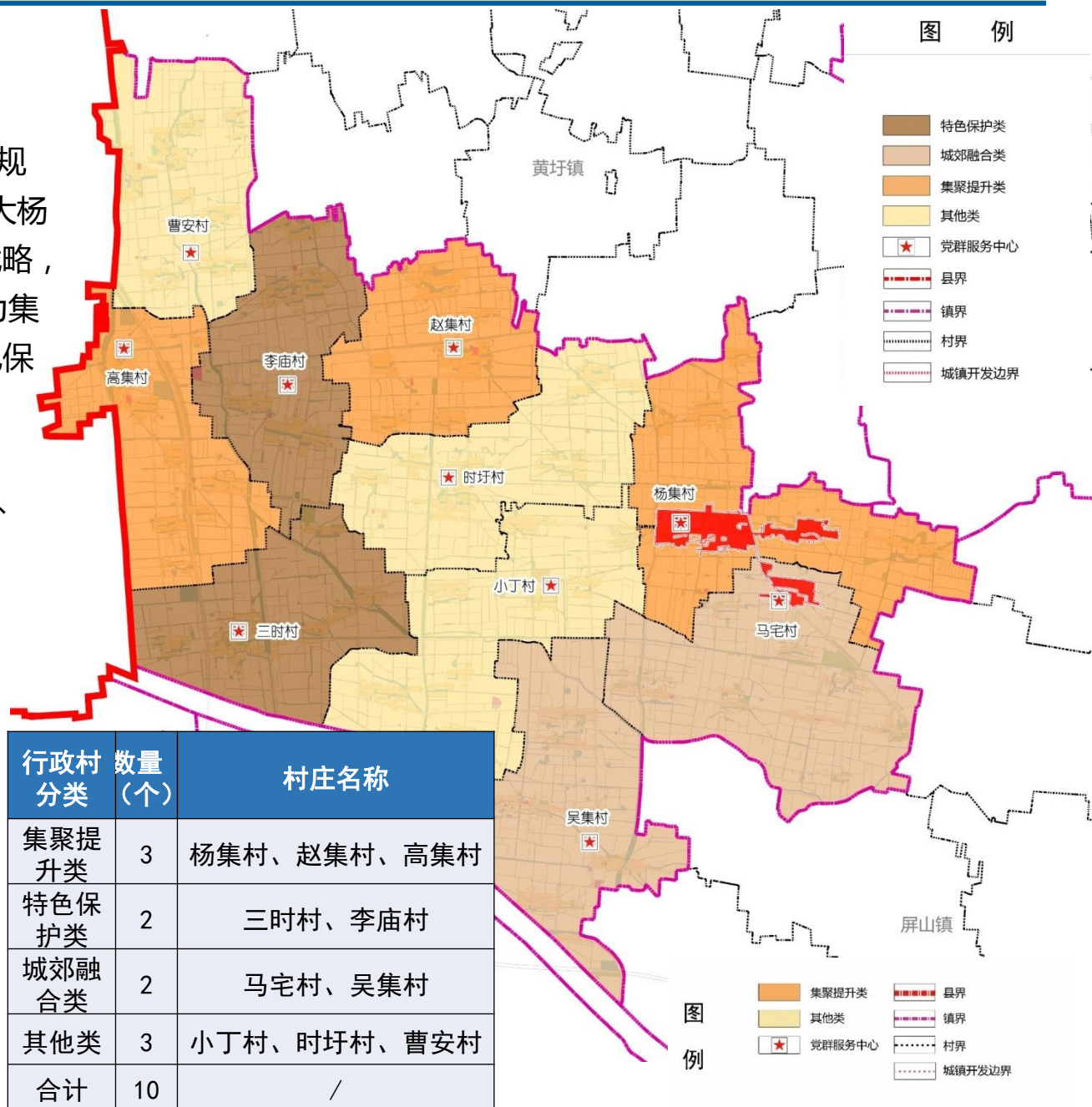
Chapter 4

村庄布局优化

4.1 村庄分级分类

◆ 行政村分类

- 根据《泗县国土空间总体规划(2021—2035年)》，结合大杨镇各行政村发展条件、发展战略，确定将大杨镇10个行政村划为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类和其他类村庄。
- **集聚提升类**：重点推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌。
- **特色保护类**：重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，突出特色空间的品质设计。
- **城郊融合类**：重点考虑城乡融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。
- **其他类**：重点考虑村民建房、人居环境整治等建设需求。

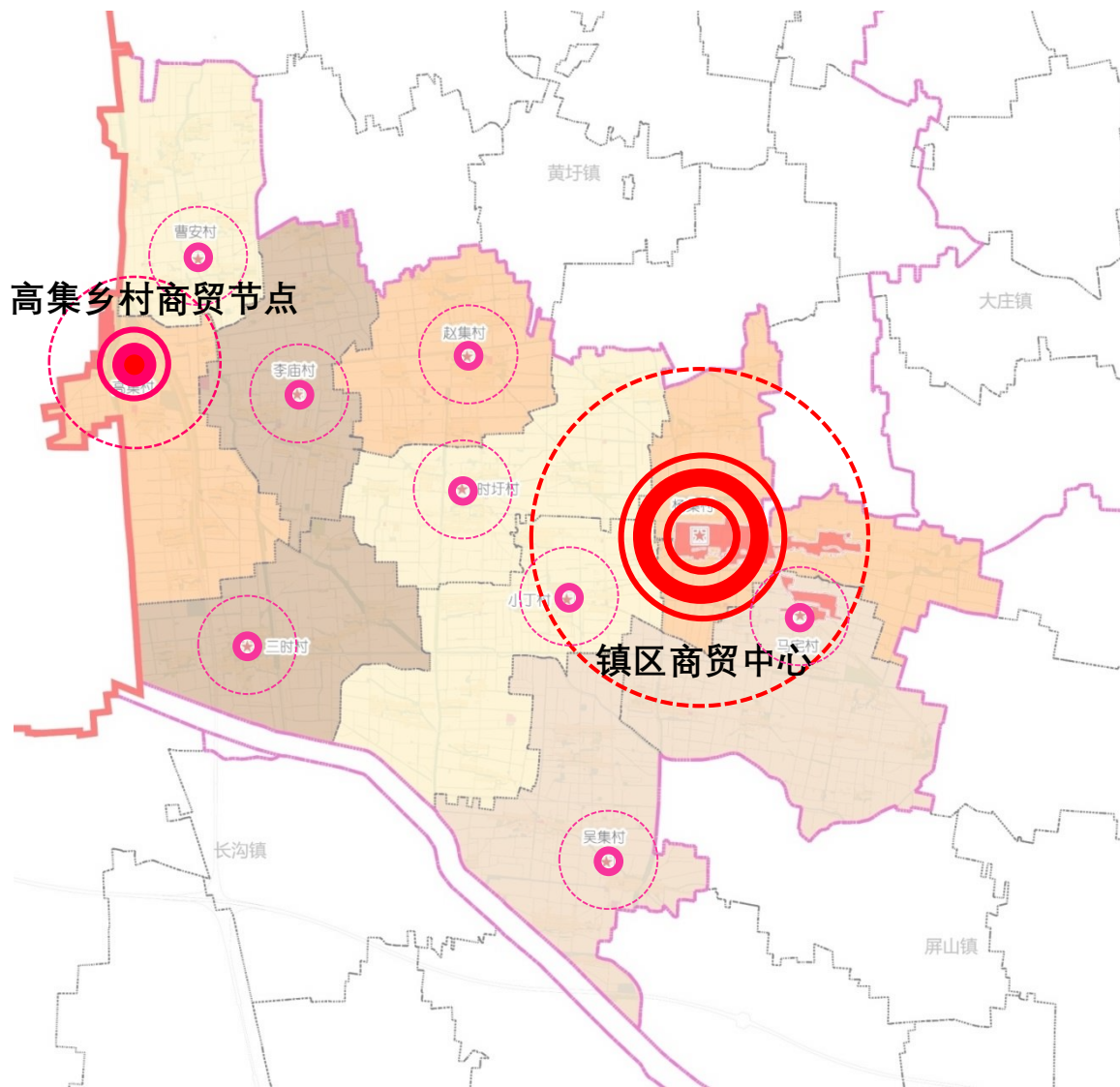


图例

4.2 商业网点布局

◆ 构建公平共享的城乡商业服务体系

- **镇区商贸中心**：按照县域商业网络体系的定位和要求，在**大杨镇区**集中配置商贸中心、商业金融网点、超市、餐饮、集贸市场、为农服务中心、电商服务中心、冷链设施等重要的商业服务设施；
- **乡村商贸节点**：**高集村为乡村商贸节点**，配置包含电商服务站、快递驿站、农产品产地市场、农产品集配站等保障型公共服务设施和活动场所。
- **村级商业网点**：**其他行政村**根据本村农产品特点和发展需求，配置包含村邮站、村级快递站、村级农产品集配站等村级商业设施，积极利用现有存量低效用地，立足实际，完善村级商业网点体系。



Chapter 5

支撑体系

5.1 综合交通体系

5.2 公共服务设施

5.3 水利设施

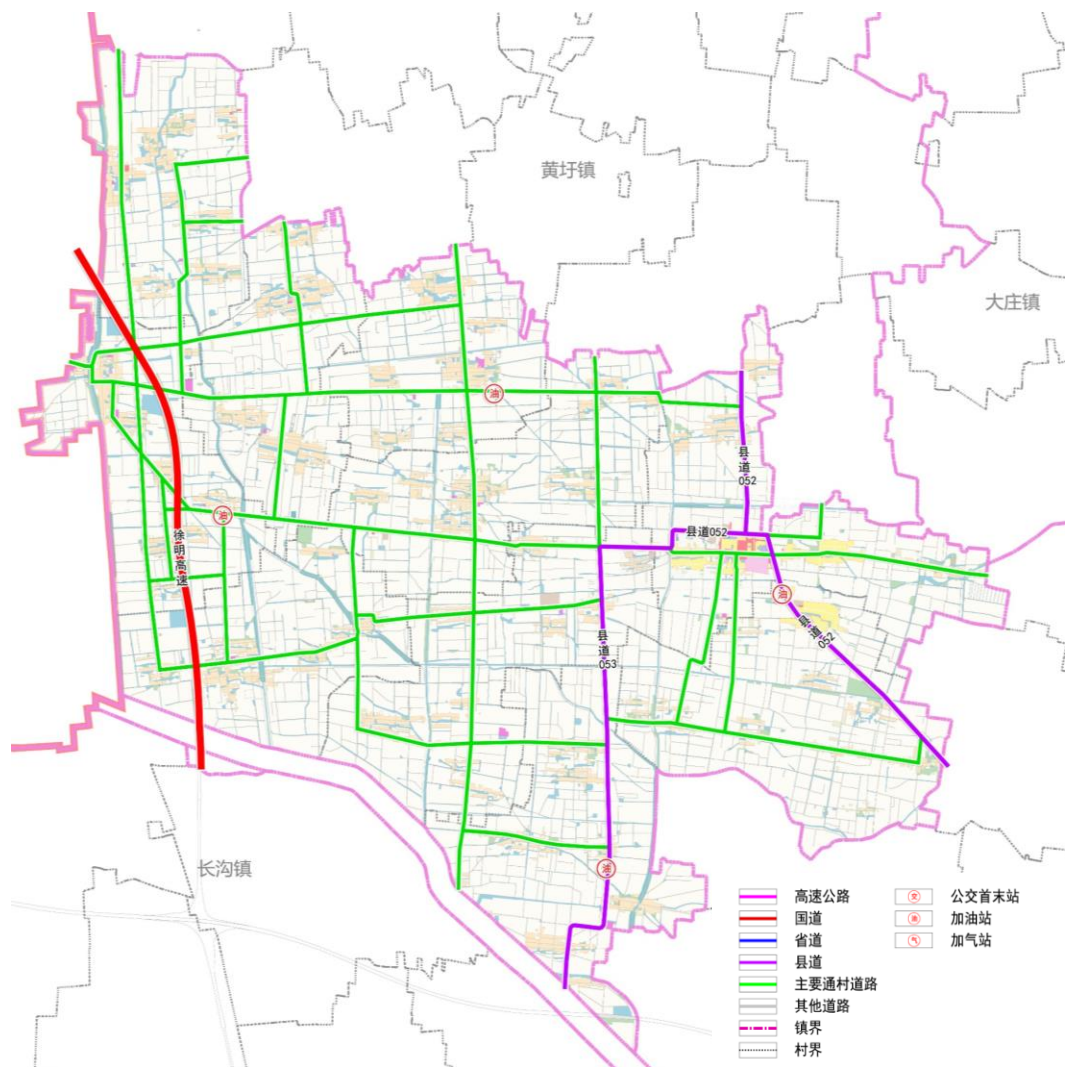
5.4 市政基础设施

5.5 安全韧性与防灾

5.1 综合交通体系

◆ 道路系统规划

- 以025县道和053县道为城镇主干路网骨架，构建“三纵一横”城镇主干路网体系。
- 本次规划充分结合现状乡域南北向设置三条县道，加强大杨与南北向乡镇之间的联系；东西向设置两条县道，分别是杨高路和赵高路。
- 完善各个基层村之间的道路，优化乡域交通条件。

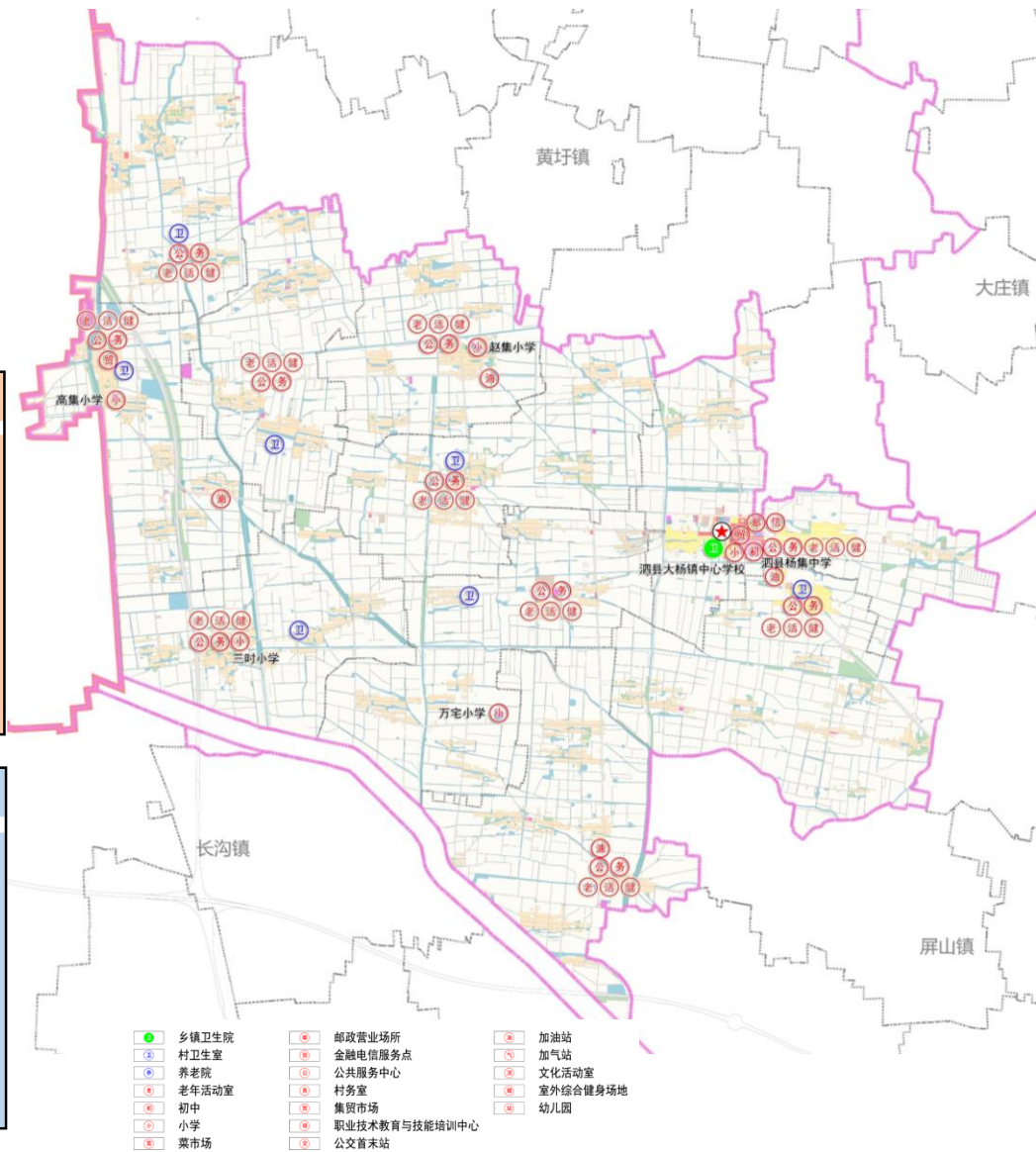


◆ 构建公平共享的城乡公共服务体系

- **城镇社区生活圈**：集中配置政务服务、社会保障服务、文体活动中心、医疗卫生等重要的生活服务功能；
- **乡村社区生活圈**：配置包含村级党群服务中心、医疗服务、文体活动、日间照料等基本保障性公共服务设施和活动场所。

城镇社区生活圈	15分钟	5-10分钟
	基于大杨镇行政管理边界，结合居民生活出行特点和实际需要确定社区生活圈范围，并按照出行安全和便利的原则，尽量避免城市主干路、河流、山体、铁路等对其造成分割。	结合大杨镇居委社区的服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务。

乡村社区生活圈	乡集镇	村/组
	依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，形成乡村社区生活圈的服务核心。	依托各村集中居民点或自然村组，综合考虑居民日常交通方式，按照 15 分钟的空间尺度，配置满足使用需求的服务设施； 同时注重相邻村庄之间服务设施的错位配置和共享使用。



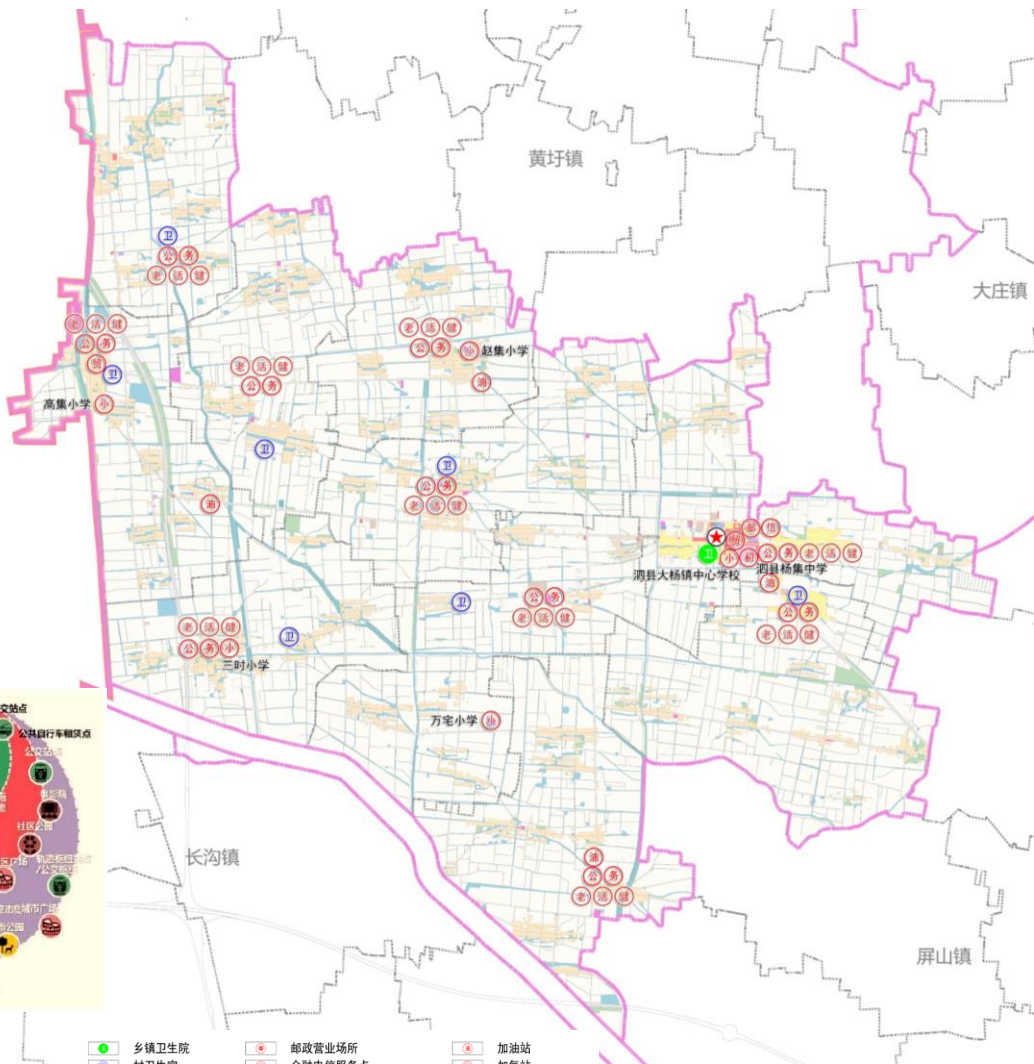
5.2 公共服务设施

◆ 科教文卫建设

- **教育**：优先保障基础教育设施供给，补齐教育设施短板；
- **医疗卫生**：补齐村级卫生室，强化与镇政府所在地医疗机构合作，提升医疗服务能力；
- **社会福利**：完善养老设施、福利院等建设；
- **体育**：建设村级健身活动场地，引导镇级与村级体育设施并重发展；
- **文化**：重点推进镇级文化设施建设，完善镇级文化设施建设。



社区中心将成为综合服务和邻里交流重要场所



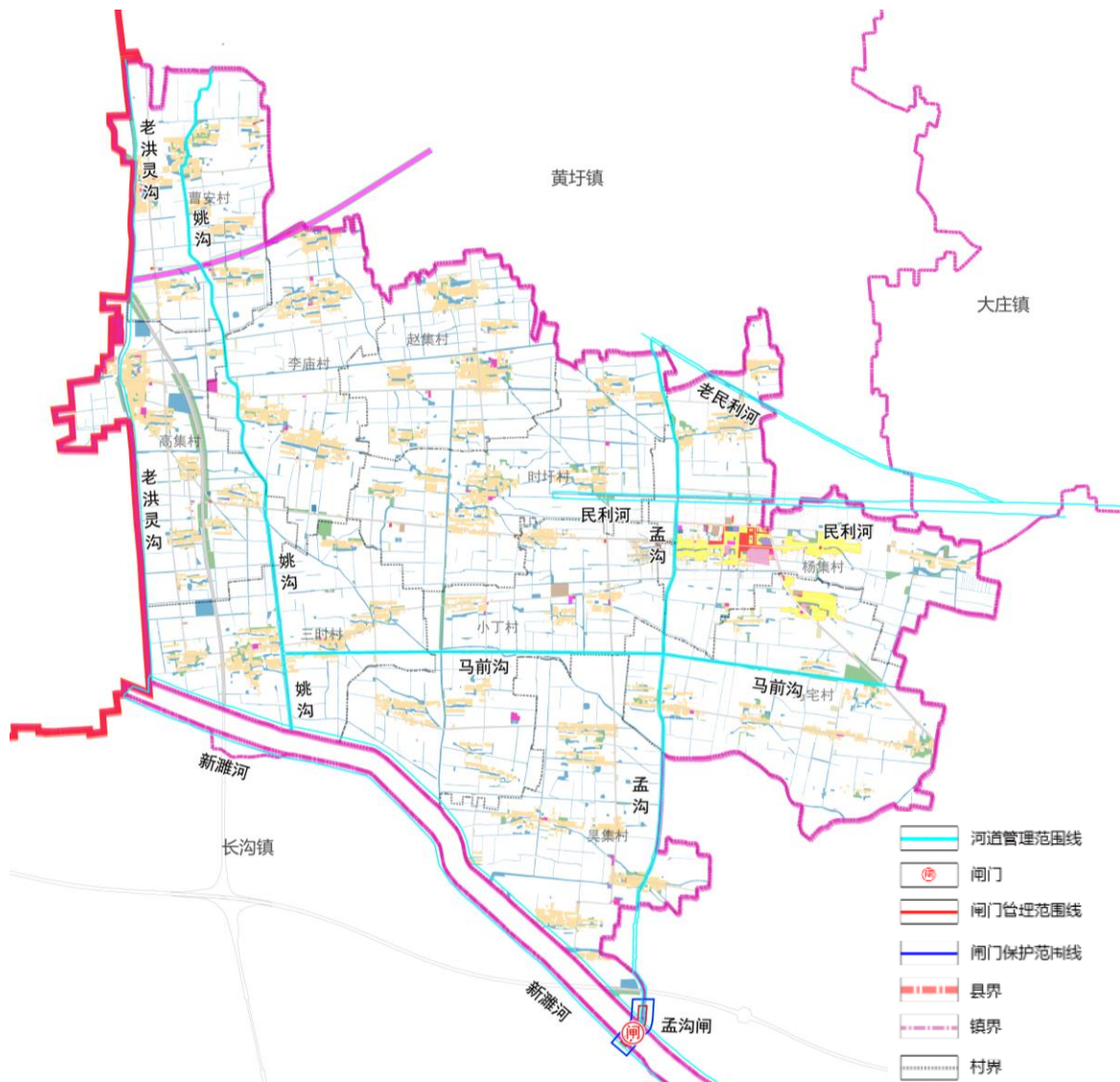
- | | | |
|---------|-----------------|------------|
| ● 乡镇卫生院 | ● 邮政营业场所 | ● 加油站 |
| ● 村卫生室 | ● 金融电信服务点 | ● 加气站 |
| ● 养老院 | ● 公共服务中心 | ● 文化活动室 |
| ● 老年活动室 | ● 村务室 | ● 室外综合健身场地 |
| ● 初中 | ● 集贸市场 | ● 幼儿园 |
| ● 小学 | ● 职业技术教育与技能培训中心 | |
| ● 菜市场 | ● 公交首末站 | |

5.3 水利设施

➤ **传导泗县国空要求：四廊：**落市泗县国土空间规划中，重点构建“四带、四廊、五节点”的生态网络体系。新濉河为四带，一级清水廊道。一级清水廊道管控标准。

➤ **落实《泗县人民政府关于同意泗县河湖水工程管理范围与保护范围划定方案及新汴河、新濉河、唐河、沱河、北沱河水工程管理范围与保护范围划定成果的批复》（泗政秘【2019】78号）：****新濉河**，堤防等级为**3级**；左岸、右岸管理范围界线：背水侧堤脚外20米。左岸、右岸保护范围界线：背水侧紧邻护堤地边界线外50米。**民利河**，堤防等级为4级；左岸、右岸管理范围界线：背水侧堤脚外10米。左岸、右岸保护范围界线：背水侧紧邻护堤地边界线外30米。

河道网络为“两横三纵”



5.3 水利设施

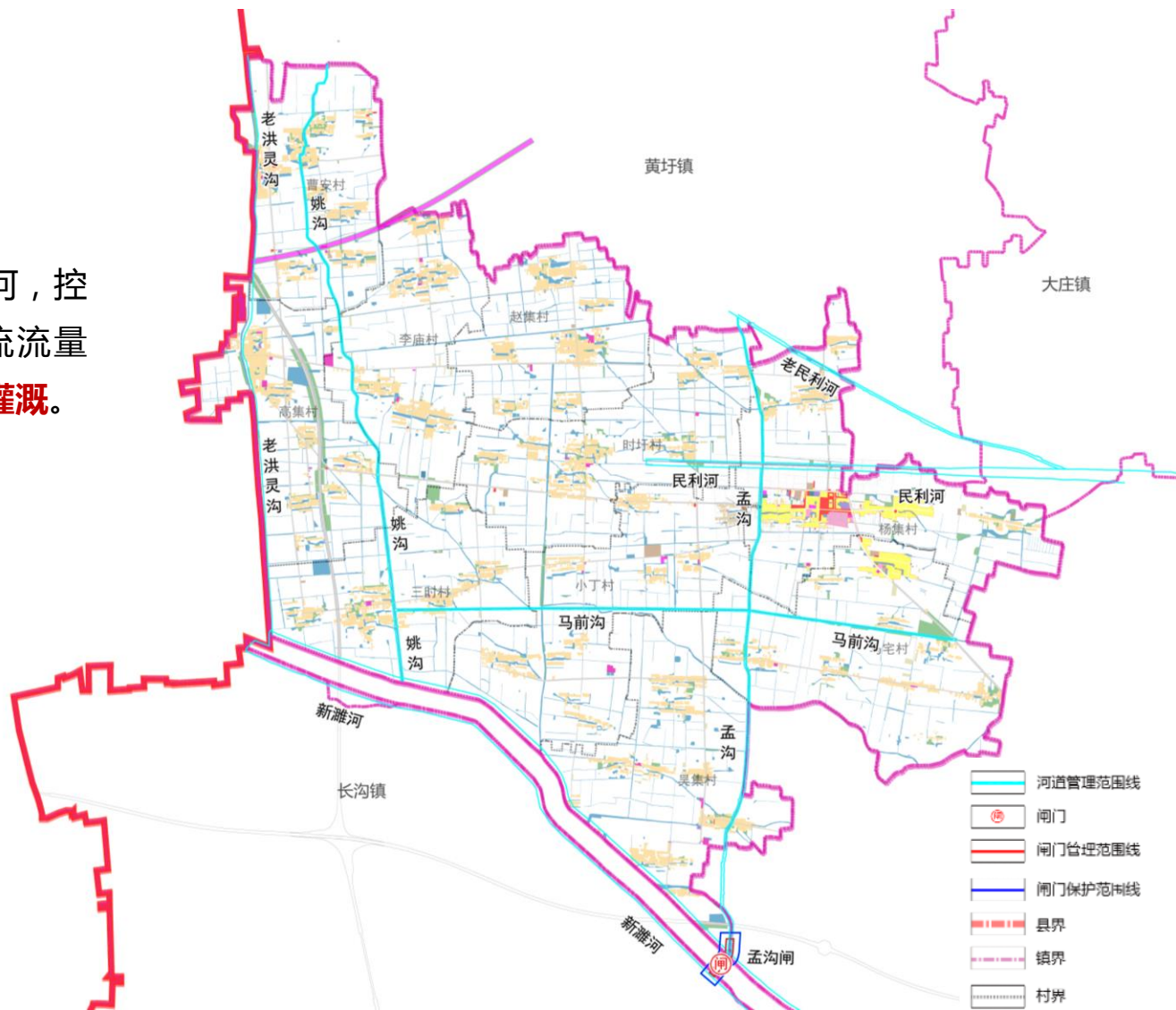
➤ 大沟

- 大杨镇域内有**姚沟、孟沟**等为南北流向；
- **马前沟**等东西流向大沟。

➤ 涵闸

- **孟沟闸**位于吴集村，新濉河，控制面积45平方公里，泄流流量104立方米/秒，作用**排涝灌溉**。

河道网络为“两横两纵”



5.4

给水工程

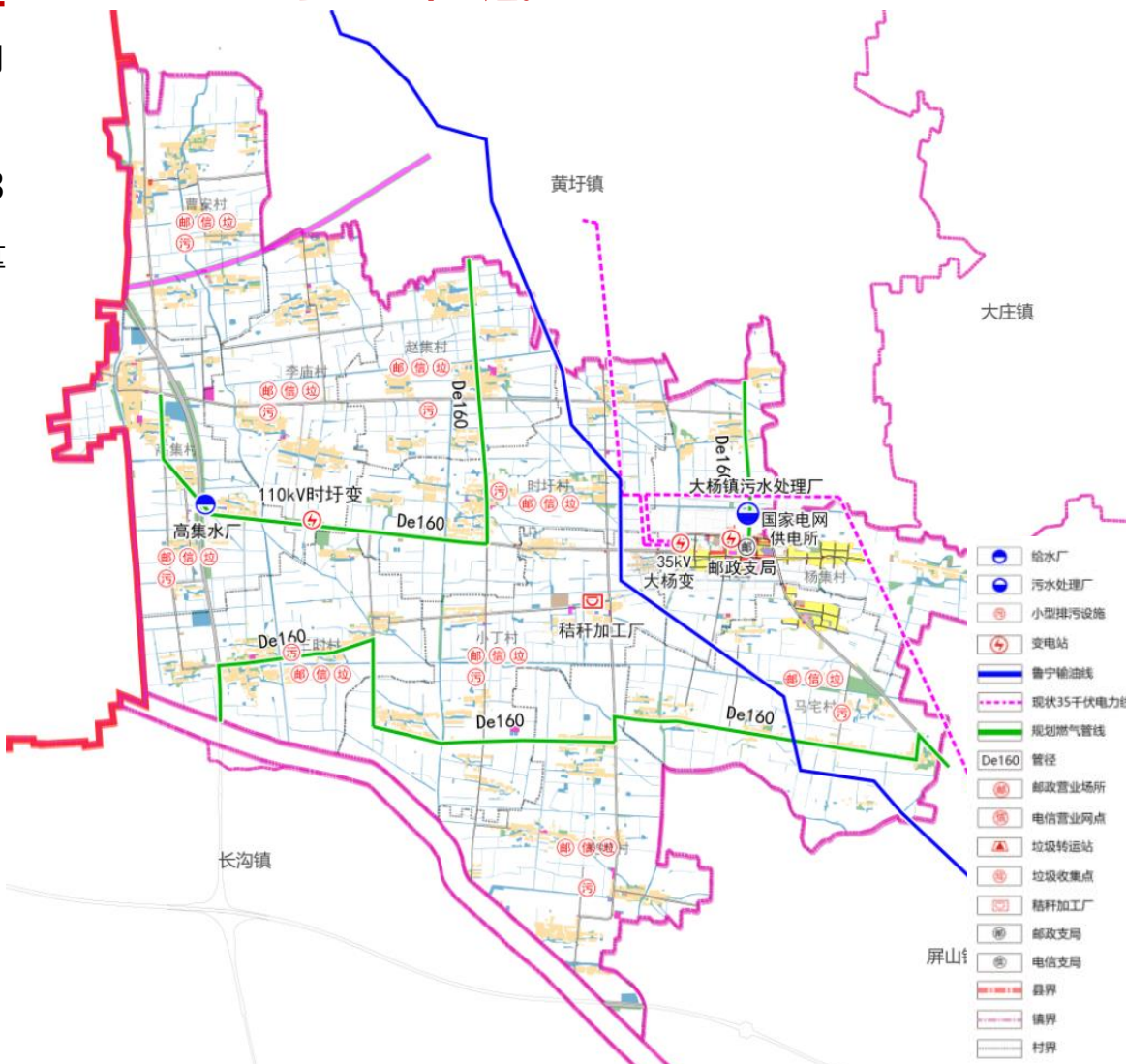
- **供水模式**：实施**城乡一体化供水**模式。
- **规划水源及设施**：共建共享泗县**第三地表水厂**，以**徐洪河为水源**，以区内现状水源井、新濉河为备用水
- **供水量预测**：大杨镇规划常住人口**3万人**，大杨镇域内最高日规划用水量**0.48万立方米/日**。

污水工程

- **排水体制**：**雨污分流**式。
- **污水处理模式**：**镇区**采用**集中式**污水处理模式；**村庄**采用**分散式**污水处理装置。
- **污水量预测**：根据人口，测算得到规划期末的**镇域需处理污水总量**约为**0.3万吨/日**。

雨水工程

- **排涝标准：大杨镇排涝标准不低于5-10年一遇。**



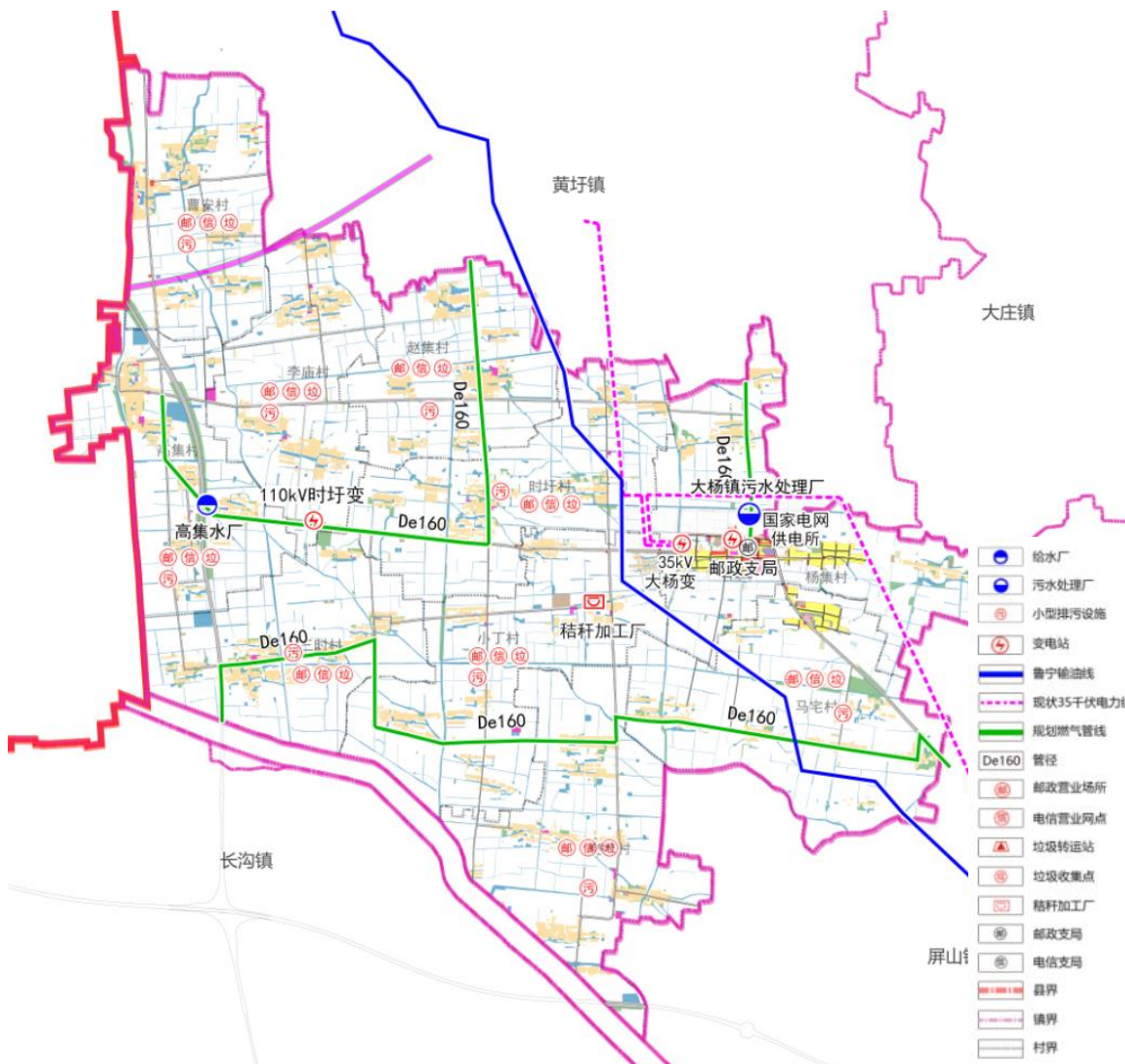
5.4 市政基础设施

电力工程

- **负荷预测**：至规划期末，镇域用电负荷需求约为**3万千瓦**。
- **设施规划**：镇域内规划新增**110kV时圩变1座**，占地面积7425平方米，主变容量（2-3）***50MVA**。
- **线网规划**：保留镇域内有现状35kV架空线。继续完善镇域内10kV电力线。

燃气工程

- **燃气量预测**：**大杨镇域年供气量45万立方/年**。
- **燃气管网规划**：燃气管网采用中压A管网，沿X025乡道、030乡道、053县道布置De160燃气管等主干燃气管。



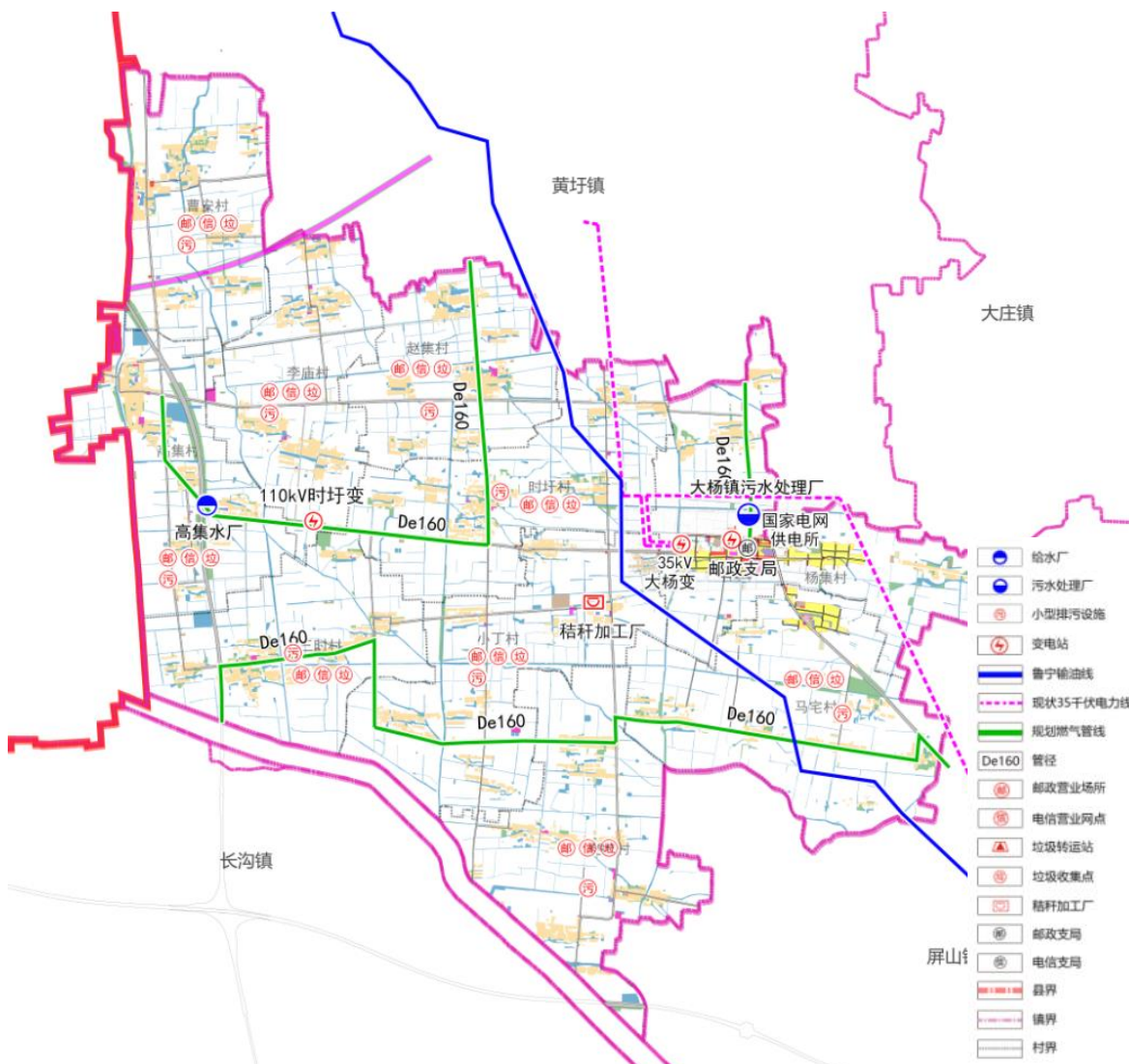
5.4 市政基础设施

通信工程

- **设施规划：**保留现状镇区邮政支局，规划每个行政村设置电信、邮政代办点一个。
- **线网规划：**现状通信线为架空线，远期结合道路建设、道理改造等项目逐步实现通信线埋地敷设，提高联通、电信、移动三网管线共享率。

环卫设施规划

- **垃圾收集模式：**生活垃圾收集后送至垃圾收集点，由生活垃圾收集点送至生活垃圾转运站，生活垃圾转运站将生活垃圾直接送至泗县生活垃圾焚烧厂进行焚烧无害化处理。
- **垃圾量预测：**按**0.8kg/人·日**预测，大杨镇域垃圾约**24吨/日**。
- **垃圾收集点：**镇区及各个行政村设置垃圾收集点。



5.5 安全韧性与防灾

➤ 防洪排涝工程

- 防洪标准：大杨镇镇区防洪标准达到20-50年一遇，乡村防护区防洪标准达到10-20年一遇。
- 排涝标准：不低于5-10年一遇。

➤ 消防工程

- **镇域规划新建专职消防队一座，占地面积 845 平方米。**
- 贯彻以防为主，防消结合，坚持专业机关与群众相结合的原则，实行防火安全责任制。
- 建设乡镇专职消防队，加强乡镇防火救灾能力。
- 镇区街道每120米设消防栓一处。

➤ 抗震工程

- 抗震设防标准为城区地震基本烈度为7度，设计地震基本加速度值为0.15g。



Chapter 6

生态修复与国土综合整治

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治

6.3 国土综合整治与生态修复

重点工程清单

6.1 生态修复

◆ 现状研判

□ 现状生态要素问题

- 大杨镇不具备较为明显的生态要素（生态保护红线、生态保护极重要区、自然保护地、生态斑块集中区等），需要进行生态空间修复，形成新的生态安全格局

水

大杨镇镇域内河流水系较多，主要有濉河、民利河、孟沟等沟河，陆地水资源丰富，总面积 475.62公顷，约占镇域总面积的5.14%

坑塘与沟渠水系之间连通性较差，沟渠辐射范围内的坑塘难以形成水系廊道的完整性。

各具备生态保护潜力的源地之间被道路、建设用地阻隔，无法通过现有水系沟渠形成最小成本生态廊道，生态功能蔓延能力受阻。

林

大杨镇林地面积106.72公顷，约占镇域总面积的1.15%，相对占比量较少。

镇域林地分布较为分散，现有的林地布局无法形成较为明显的林地生态斑块，林地要素对于生态的涵养功能十分有限。

根据林地一张图，全镇基本为一般商品林，分布极少数公益林，林地质量、功能需要提升；

- 根据生态要素的问题识别，大杨镇镇域生态修复的主要目标应当为：“水系结构优化”、“镇域空间增绿”等方面。

6.1 生态修复

◆ 现状研判

□ 强化生态修复:山水林田湖草综合生态修复

- 坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，整体保护、系统修复、综合治理。
 - 按照保护优先，自然恢复的原则，结合农村人居环境整治，加快推进重点区域和重要自然生态系统修复。
 - 通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。
 - 重点开展对河湖水系，森林山体、废弃矿山、土壤污染等区域的生态治理，改善生态环境稳定生态系统。



6.1 生态修复

◆ 修复措施

□ 水环境综合治理

➤ 重点保护区

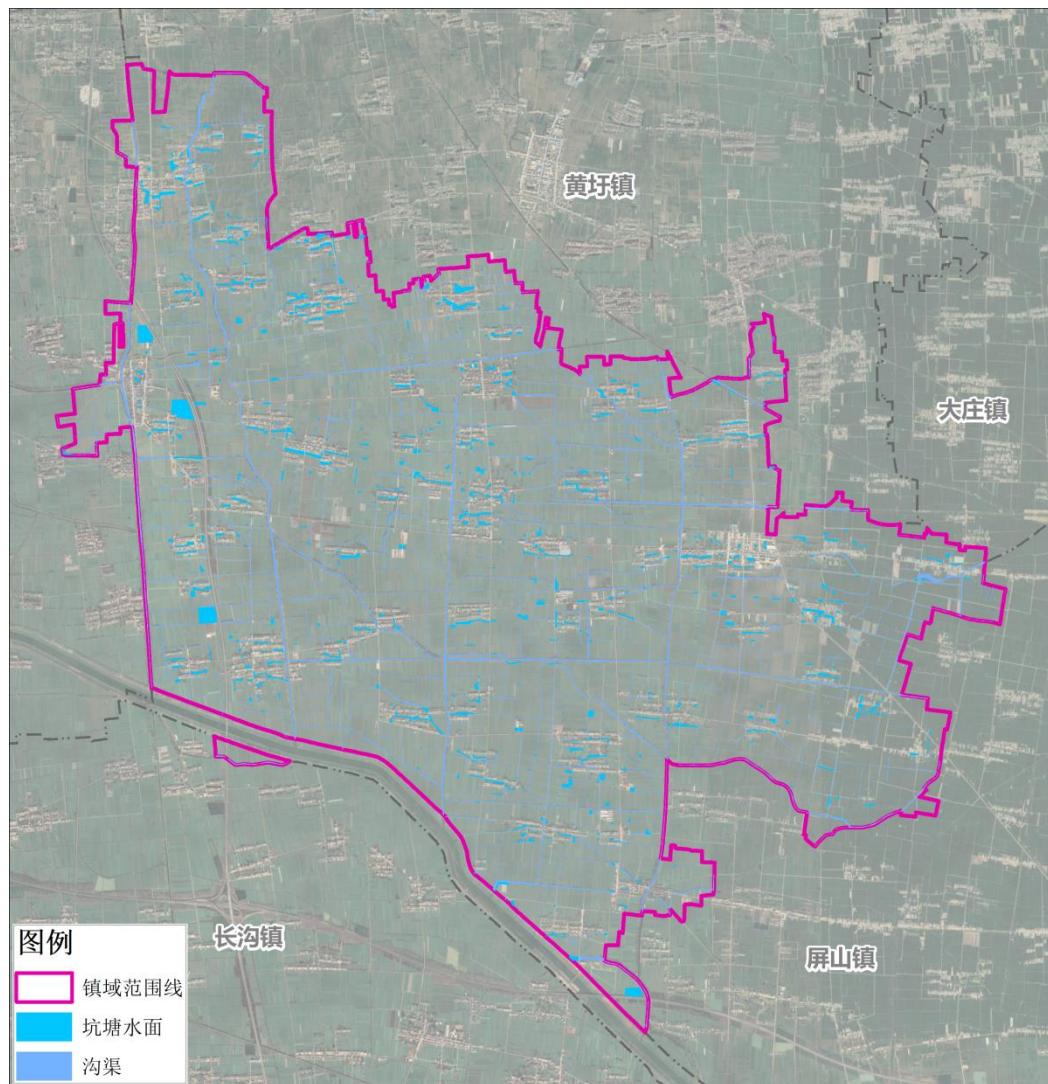
- 落实水功能区区划、水资源保护与利用要求，重点保护濉河、民利河、孟沟等。

➤ 治理范围

- 主要包括濉河、民利河、孟沟以及镇域范围内的沟渠、坑塘等。

➤ 治理措施

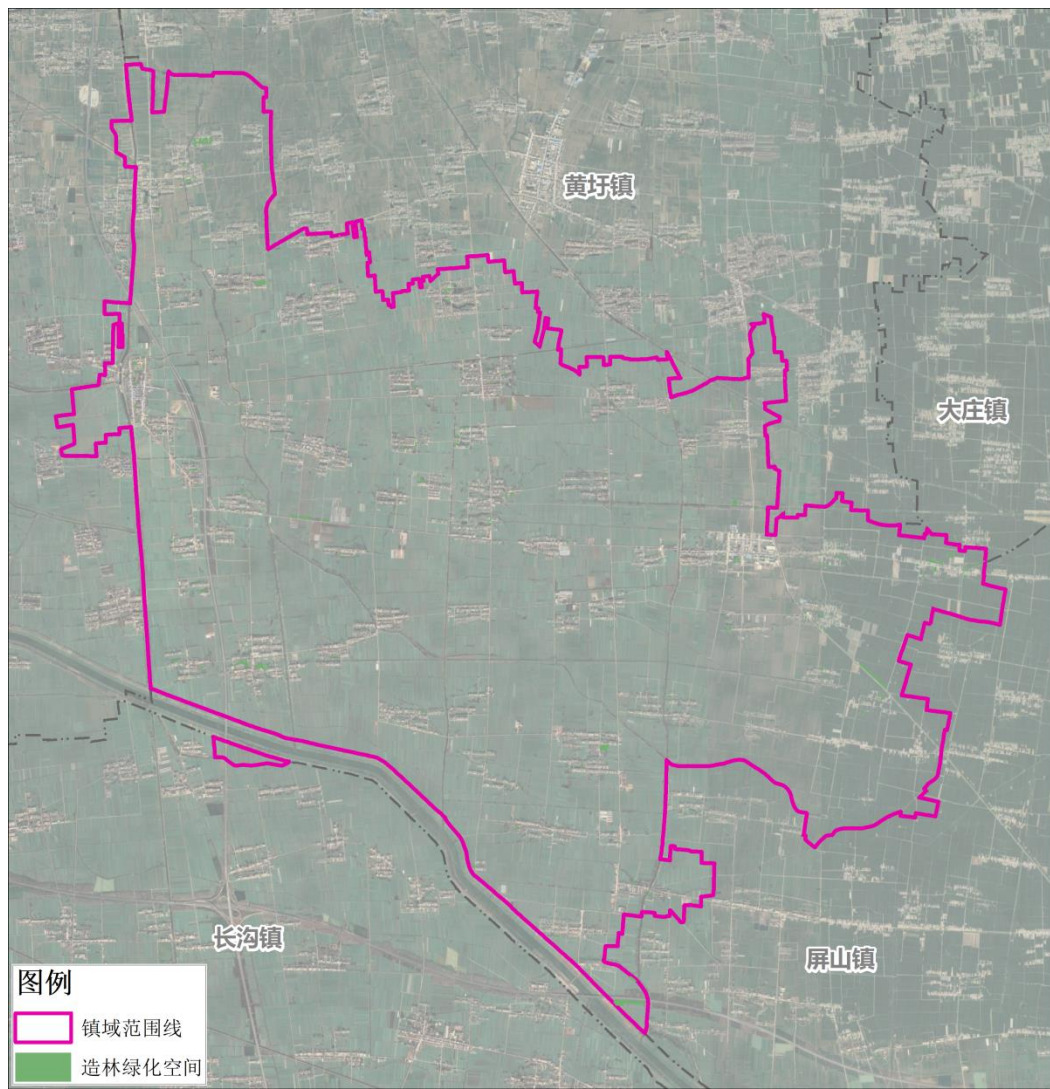
- **水域整治**：实施黑臭水体治理、生态修复项目。通过河道清淤、驳岸处理、生境重构等措施，恢复水域生态环境。
- **工程建设**：防洪工程建设、清洁小流域建设、水库蓄水能力提升及除险加固。主要通过堤防加固、排灌渠道硬化岸坡治理等，维护水生态安全。
- **污染防控**：逐步减少城乡生活、工业、农业种植和畜禽养殖等污染源排放，整顿排污口、河道两侧违章排放设施同时排进污水处理设施建设。



6.1 生态修复

◆ 修复措施

- 乡村国土绿化美化：突出乡村特色和田园风光，见缝插绿增加乡村生态绿量
- 因地制宜实施“清、理、增、优”行动，推动村旁、宅旁、水旁、路旁绿化，增加生态绿量
- 镇域内造林绿化空间30.20公顷。

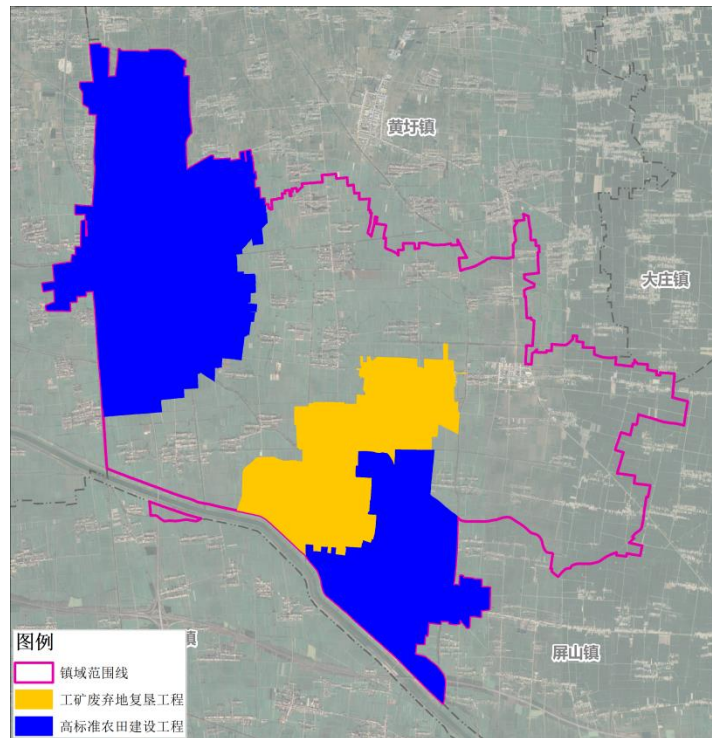
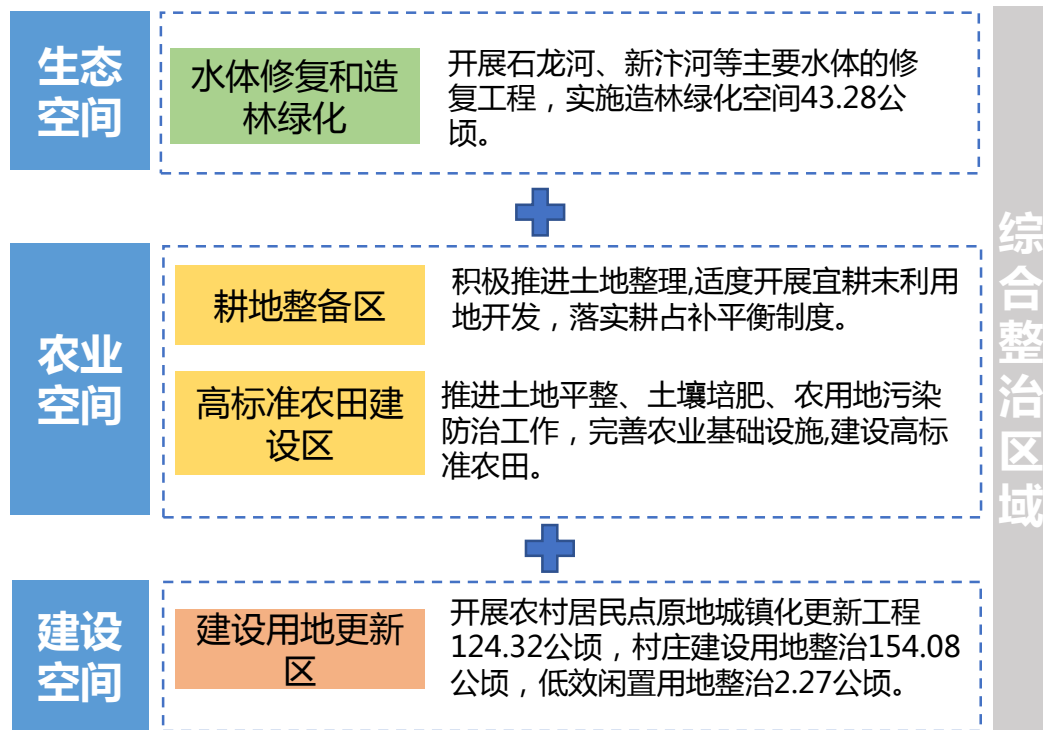


6.2 国土综合整治

◆ 确定综合整治区域

➤ 综合生态修复、农用地整理、建设用地整治内容，划定综合整治重点区

- 全域土地综合整治包括**农用地整理、农村建设用地整理、工矿废弃地复垦、宜耕后备土地资源开发**四大类。
- 以山水林田湖草村全要素整治对象，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护和生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造，改善和提高耕地质量和土壤生态环境。
- 对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间、房前屋后的景观提升和绿化改造。
- 对废弃矿山进行复垦工程，恢复矿山生态，优化镇区生态空间。

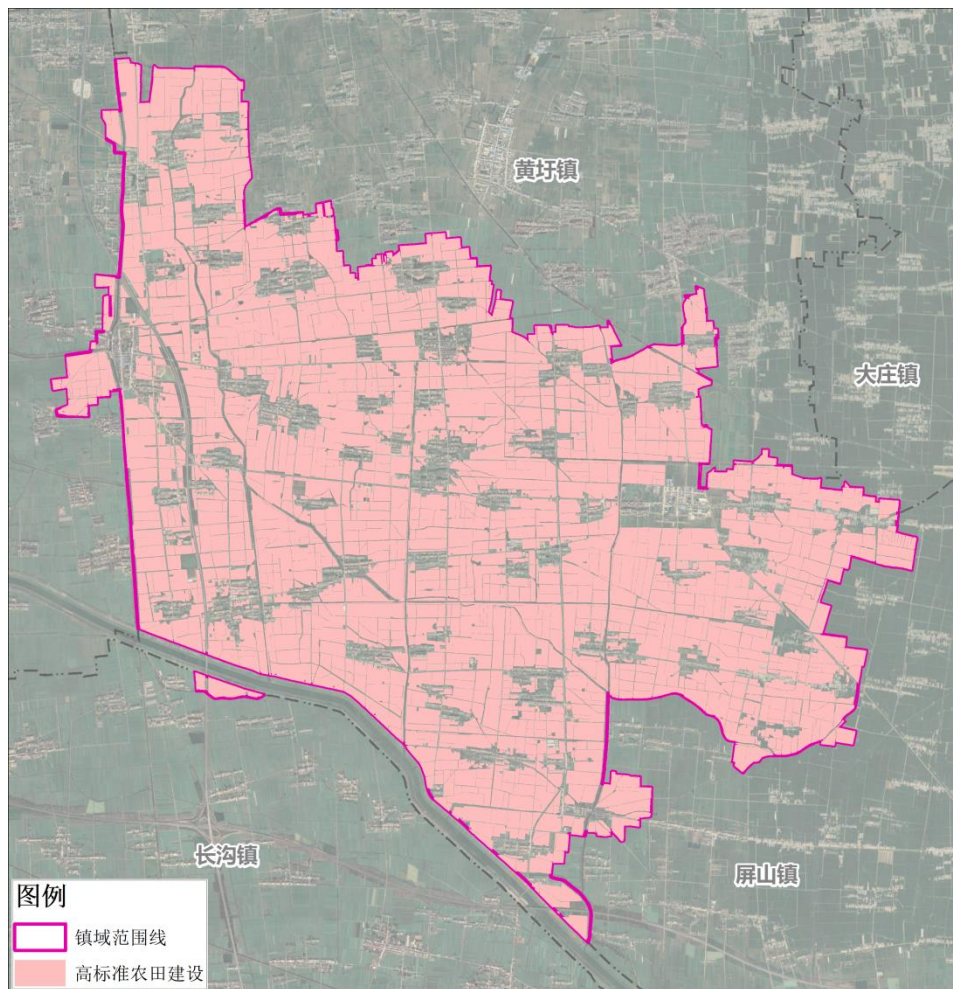


6.2 国土综合整治

◆ 农用地整治

□ 高标准农田建设

- 在泗县国土综合整治和永久基本农田的基础上，结合镇区的农田设施及水利设施，规划建设高标准建设农田**6628.92公顷**。
- 以“小田变大田”为改革方向，按照“宜耕则耕、宜村则村、宜水则水、宜林则林”原则，优化耕地布局，提升耕地质量。全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离利用制度，剥离土壤用于新增耕地后期客土改良。
- 规划期内逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。



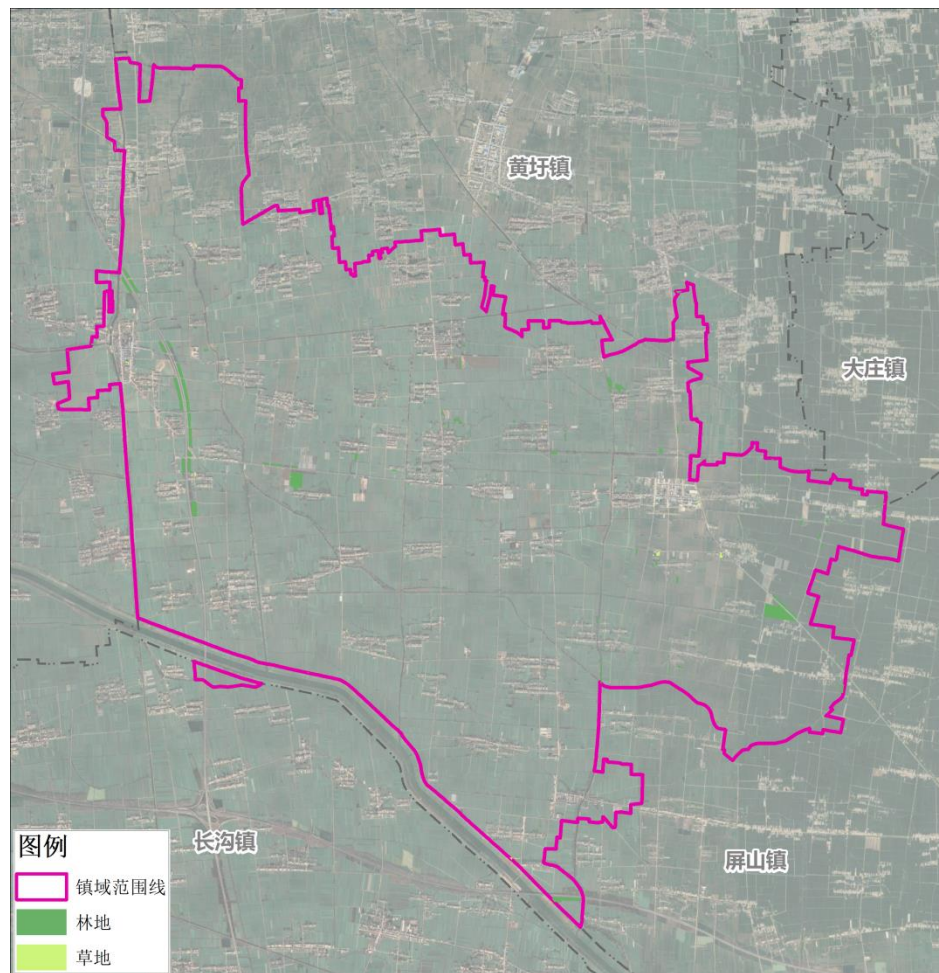
6.2 国土综合整治

◆ 农用地整治

□ 宜耕后备资源开发整理

- **整理目标**：在不破坏生态环境的前提下，落实**耕地保有量**和占补平衡，通过宜耕后备土地资源开发，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性。
- **整理范围**：加快对镇域范围内林地、草地等其他农用地及低效、闲置、废弃建设用地的复垦工程，摸排新增耕地潜力图斑，**宜耕后备资源约56.06公顷**。
- **工程措施**：土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程农田输配电工程及其他工程。

类型	面积	占比
03 林地	53.88	96.11
04 草地	2.18	3.89
合计	56.06	100.00



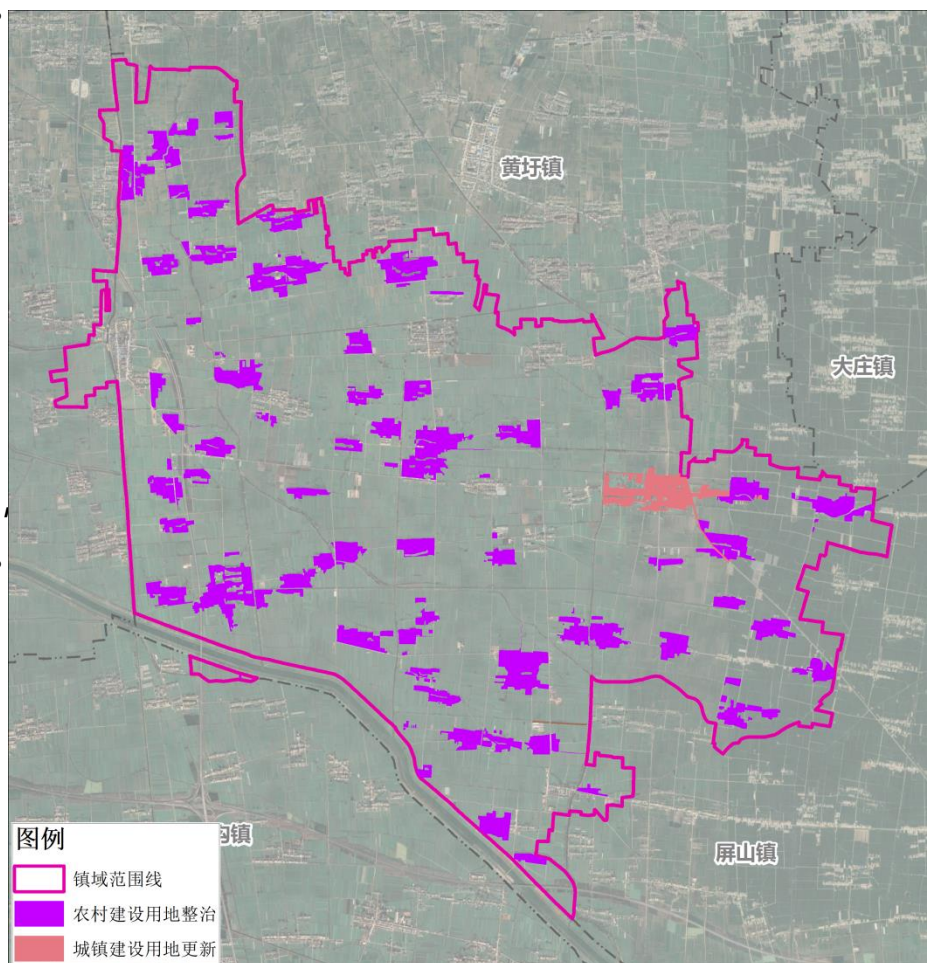
6.2 国土综合整治

◆ 建设用地整治

□ 建设用地更新

- **城镇建设用地更新**：采用原拆原建或异地安置的方式协助农村人口向城镇人口转变，保障区域内居民的就业方式和生活方式都可以得到有效改善。
面积约124.32公顷，
- **村庄建设用地整治**：综合考虑农民意愿，对涉及重点项目占用、老旧空心村、规划撤并村庄建设用地进行整理，减量的村庄建设用地主要为203内的其他用地，整治潜力约**154.08公顷**。
- **低效闲置用地整治**：低效闲置用地主要为部分闲置工矿用地，分布较为零散，规模普遍较小。规划对低效闲置用地进行及时整改利用，盘活用地，提高土地利用效率，促进镇域建设用地集约节约。整治潜力约**2.27公顷**。

整治类型	整治面积	占比
城镇建设用地更新	124.32	44.29
村庄建设用地整治	154.08	54.90
低效闲置用地整治	2.27	0.81
合计	280.67	100.00



Chapter 7

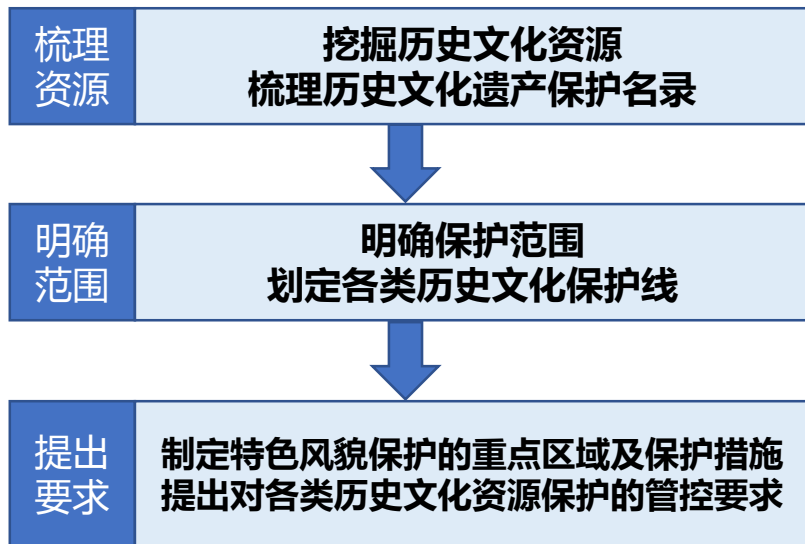
历史文化保护与特色风貌塑造

7.1 历史文化保护

7.2 特色风貌塑造

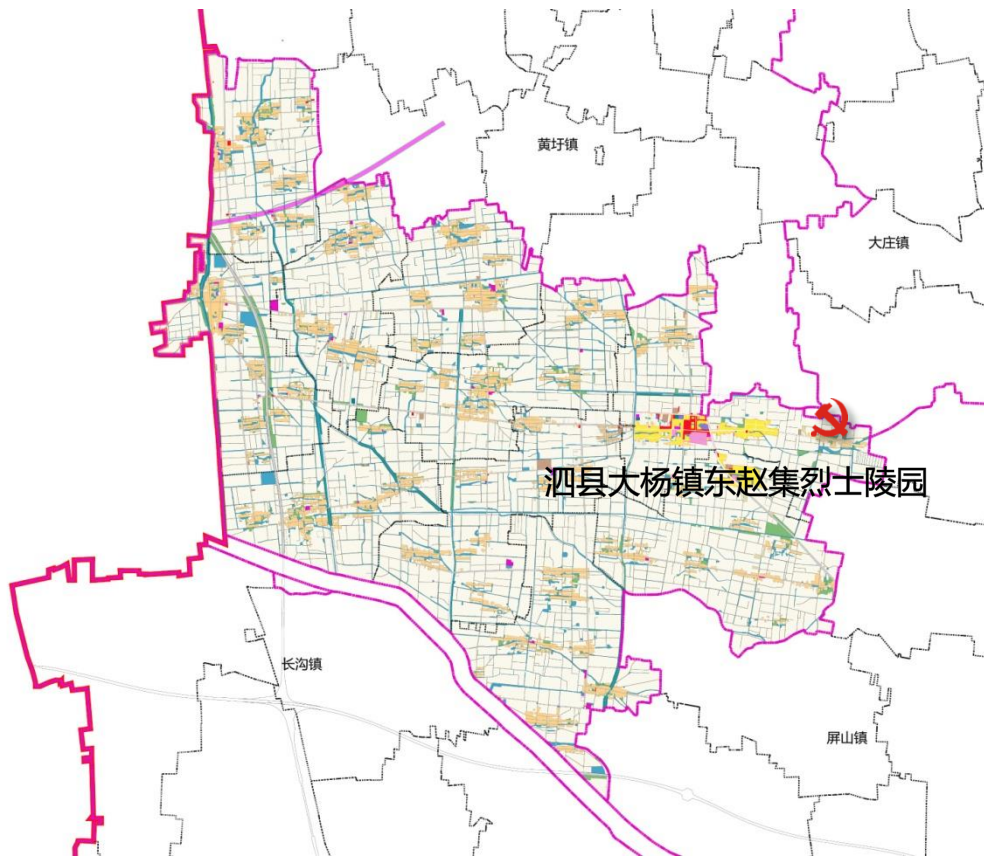
7.1 历史文化保护

- 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求



- 梳理历史文化遗产保护名录及管控要求

名称	级别	管控要求
泗县大杨镇东赵集烈士陵园	县级	应当贯彻保护为主、合理利用、加强管理的方针，遵循政府主导、社会共同参与的原则，确保烈士陵园及其历史风貌和自然环境的真实性、完整性。



7.2 特色风貌塑造

- 依托自然资源本底，体现乡村风貌、彰显城镇特色，构建景观风貌格局。

➤ 总体格局

三心

大杨城镇景观风貌核心

特色农文旅示范核心

红色旅游核心

一带

沿徐明高速产业融合发展带

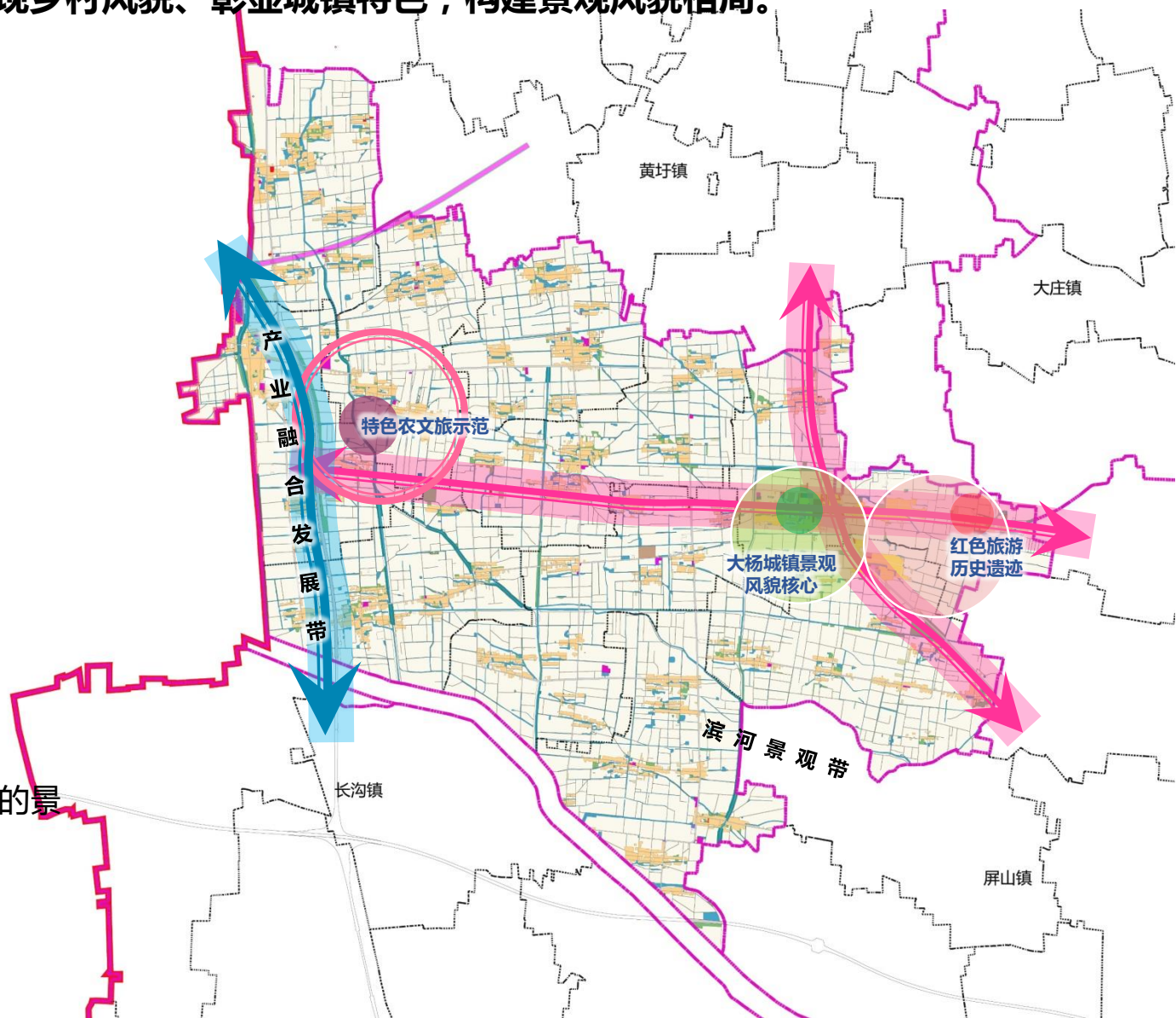
两轴

城镇拓展轴

文旅发展轴

多点

由人文要素和自然要素组成的景观节点。



7.2 特色风貌塑造

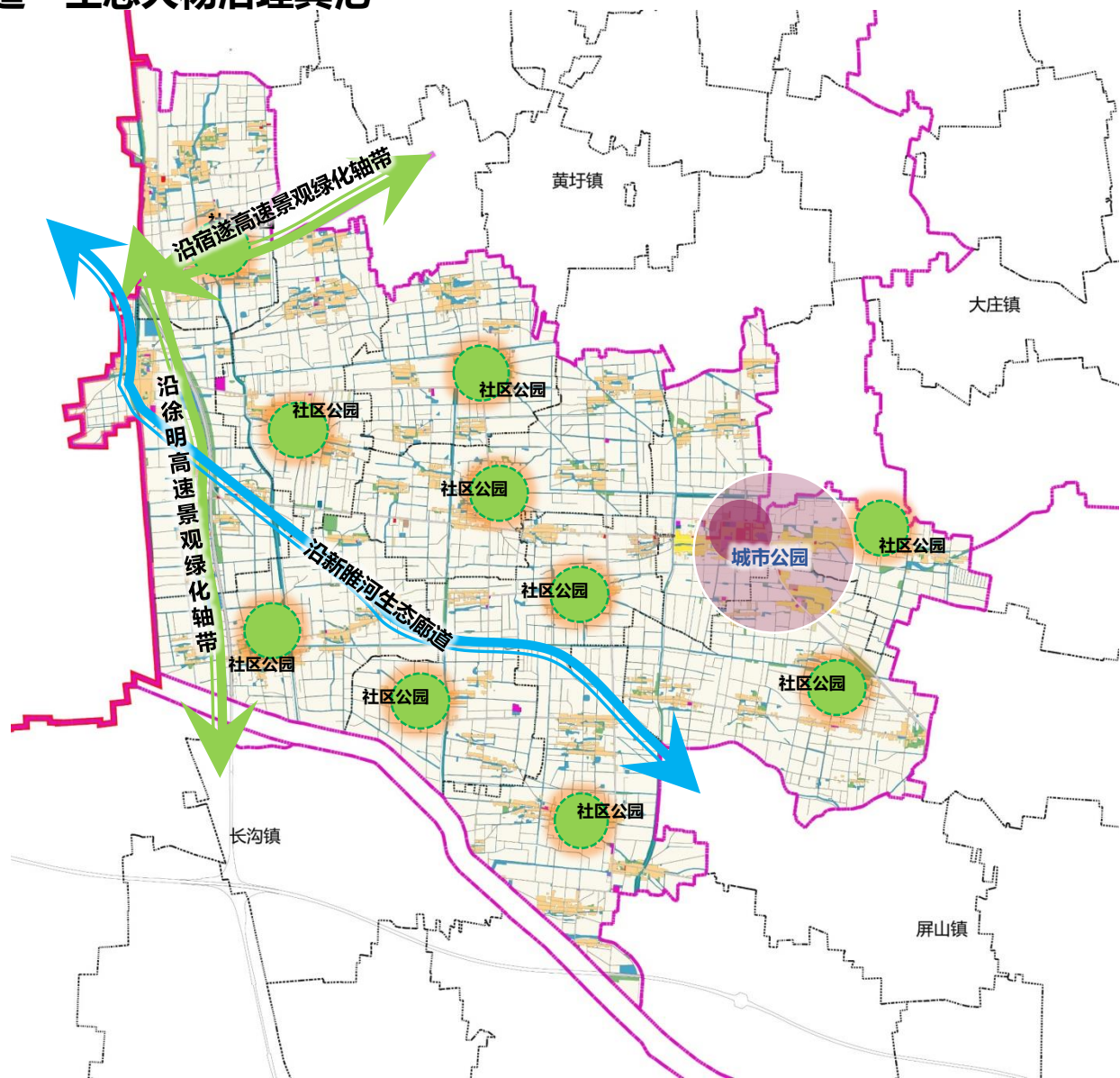
◆ 重点管控区：倚山傍水，打造“生态大杨治理典范”

➤ 镇域生态空间：

- “水系+绿地”即以新濉河为主要生态廊道，以徐明高速公路沿线绿化带为绿化廊道，若干带状绿地织补生态网络的镇域格局。

➤ 重要生态节点：

- 城市公园：主要为大杨镇区公园，是集会与休闲娱乐的重要服务区
- 利用现状小型水体、闲置地等设置社区公园，实现可300米见绿，500米见园。
- 田园生态空间：**
 - “水+林+田”的农业生态。



7.2 特色风貌塑造

◆ 景观生态廊道

- 划定生态景观廊道，依据廊道功能和类型分别从宽度、连续性、建设管控等方面提出风貌管控要求

滨河绿色廊道

生态保护+观光游览

管控要求

宽度：景观性较强的岸段控制在30-50米，一般性岸段控制在20米以上

连续性：建议保持连续性

建设管控：分岸段进行管控

道路景观廊道

以观光游览为主

管控要求

宽度：骑行道（步行道）单侧 $\geq 3\text{m}$ （结合道路等级确定）

连续性：建议保持连续性，个别路段允许断开。

建设管控：沿路限制污染



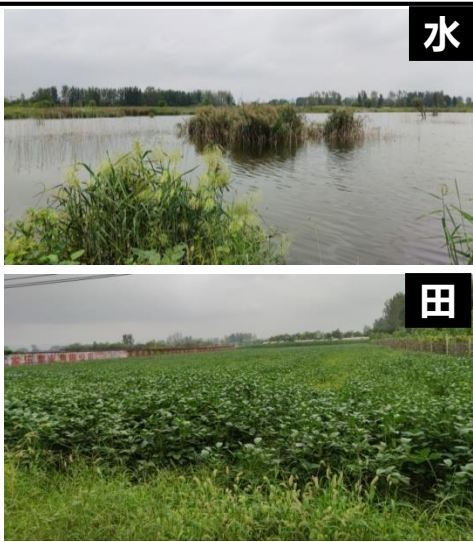
7.2 特色风貌塑造

◆ 村庄风貌引导

➤ 从“生态环境要素、村庄公共空间、村庄公用设施、道路”四个方面进行重点指引

生态要素界面管控

- **地域特征：**新潍河穿镇域而过，但水流而不通。部分塌陷地形成的水面生态良好，居民点建设与自然环境关系紧密。
- **总体引导：**遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。
- **管控要求：**禁止在村庄建设中破坏水体、肆意侵占永农等行为，居民点建设顺应自然环境进行布局。



村庄公共空间风貌引导

- **总体引导：**采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化

广场景观设计引导



体育场地风貌引导



村庄公用设施风貌引导

- **总体引导：**根据大杨镇融入发展定位，结合地方文旅特色，以“服务文旅、整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

环卫设施引导



公共卫生间引导



路灯



道路建设引导

- **总体引导：**交通性道路畅达成网；生活型道路便于居民生活往来，且符合地方特色；观光型道路在符合生态保护的前提下，与景观相协调。

交通性道路



观光型道路



生活道路

Chapter 8

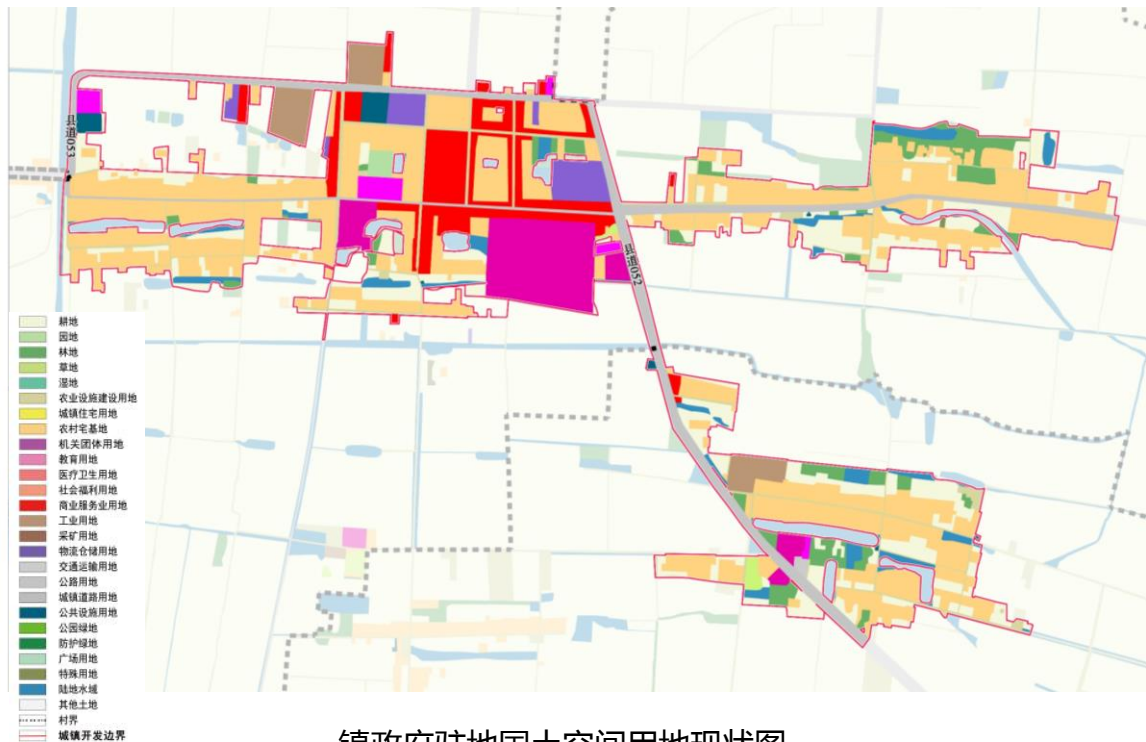
镇政府驻地规划

- 8.1 国土空间用地现状
- 8.2 国土空间用地布局规划
- 8.3 公共空间与绿地系统规划
- 8.4 公共管理与公共服务设施规划
- 8.5 综合交通规划
- 8.6 市政公用设施规划
- 8.7 防灾减灾规划

8.1 国土空间用地现状

◆ 国土空间用地现状

- 对镇区建设用地进行细化梳理，形成统一底图。
- 镇区：现状建设用地为93.33公顷。



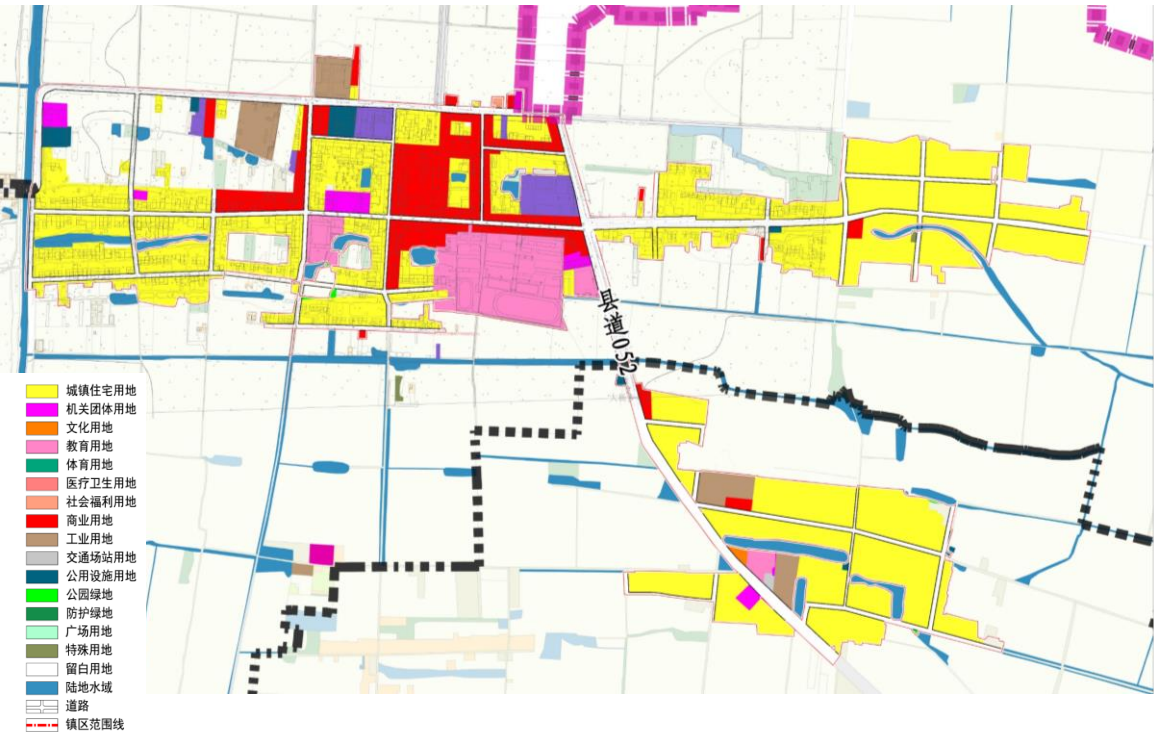
镇政府驻地国土空间用地现状图

	一级类	二级类	面积	占比
农用地	耕地		16.08	12.94
	园地		0.4839	0.39
	林地		6.3715	5.13
建设用地	农业设施建设用地		1.08	0.87
	居住用地	农村宅基地	50.76	40.83
	公共管理与公共服务用地		10.28	8.27
	商业服务业用地		9.61	7.73
	工矿用地	工业用地	3.74	3.01
	物流仓储用地		2.85	2.29
	交通运输用地		13.44	10.81
	公用设施用地		1.05	0.84
	绿地与广场用地		0.48	0.39
	15特殊用地		0.04	0.03
水域	17陆地水域		8.05	6.47
合计			124.32	100.00

8.2 国土空间用地布局规划

镇区城镇建设用地平衡表

- 镇政府驻地规划总建设用地124.32公顷。
- 其中：居住用地70.06公顷，占比56.35%；商业服务业用地12.66公顷，占比10.18%。



用地类型	规划用地面积 (公顷)	占比(%)
农业设施建设用地	0.63	0.51
居住用地	70.06	56.35
其中 城镇居住用地	70.06	56.35
公共管理与公共服务用地	11.43	9.19
商业服务业用地	12.66	10.18
工矿用地	4.44	3.57
仓储用地	2.88	2.31
交通运输用地	20.23	16.27
公用设施用地	1.31	1.06
绿地与开敞空间用地	0.28	0.22
特殊用地	0.09	0.07
陆地水域	0.32	0.25
合计	124.32	100

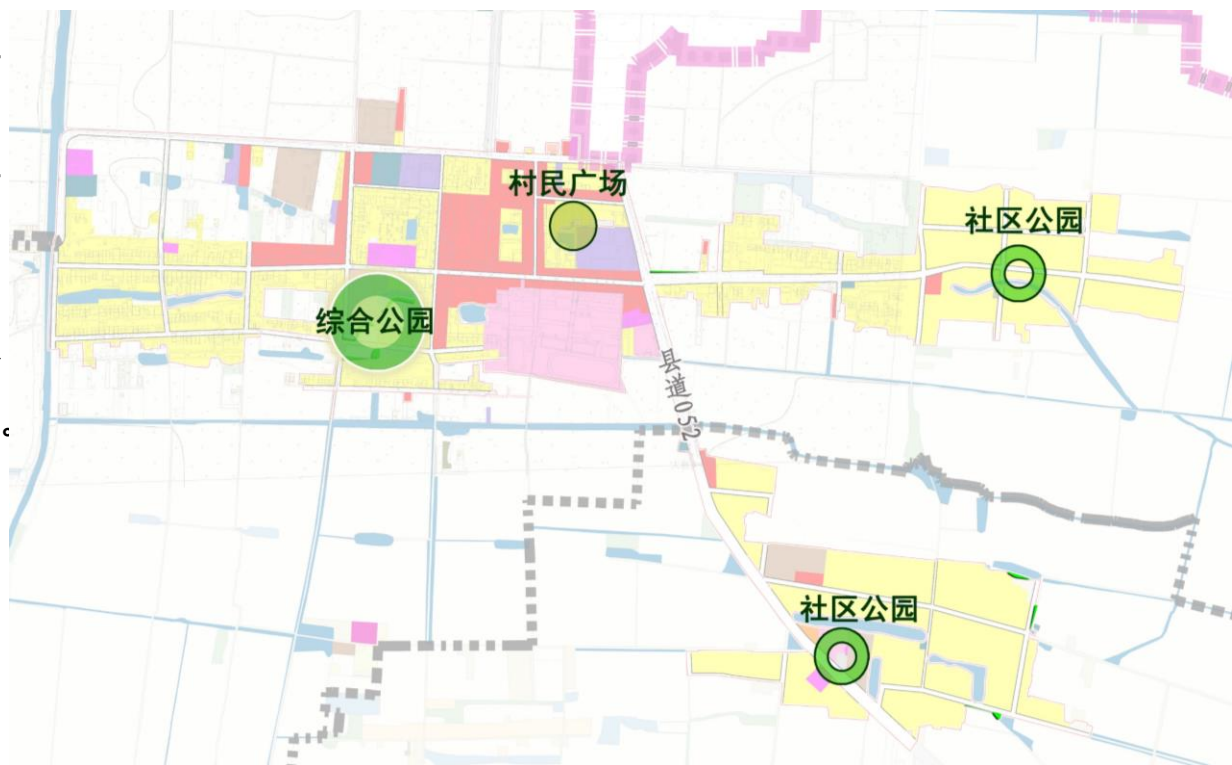
◆ 打造层次丰富、布局均衡的绿地开敞空间

➤ 景观节点

- **综合公园**：能够丰富户外游憩活动内容、功能全面的大面积公园绿地。分别结合公共服务核心、滨河绿地和产城融合片区设置。
- **社区公园**：分布在居住组团内布局均衡，可供居民日常游憩的家门口公园。
- **市民广场**：以游憩、健身、集会和避险等功能为主的公共活动场地。

➤ 景观轴线

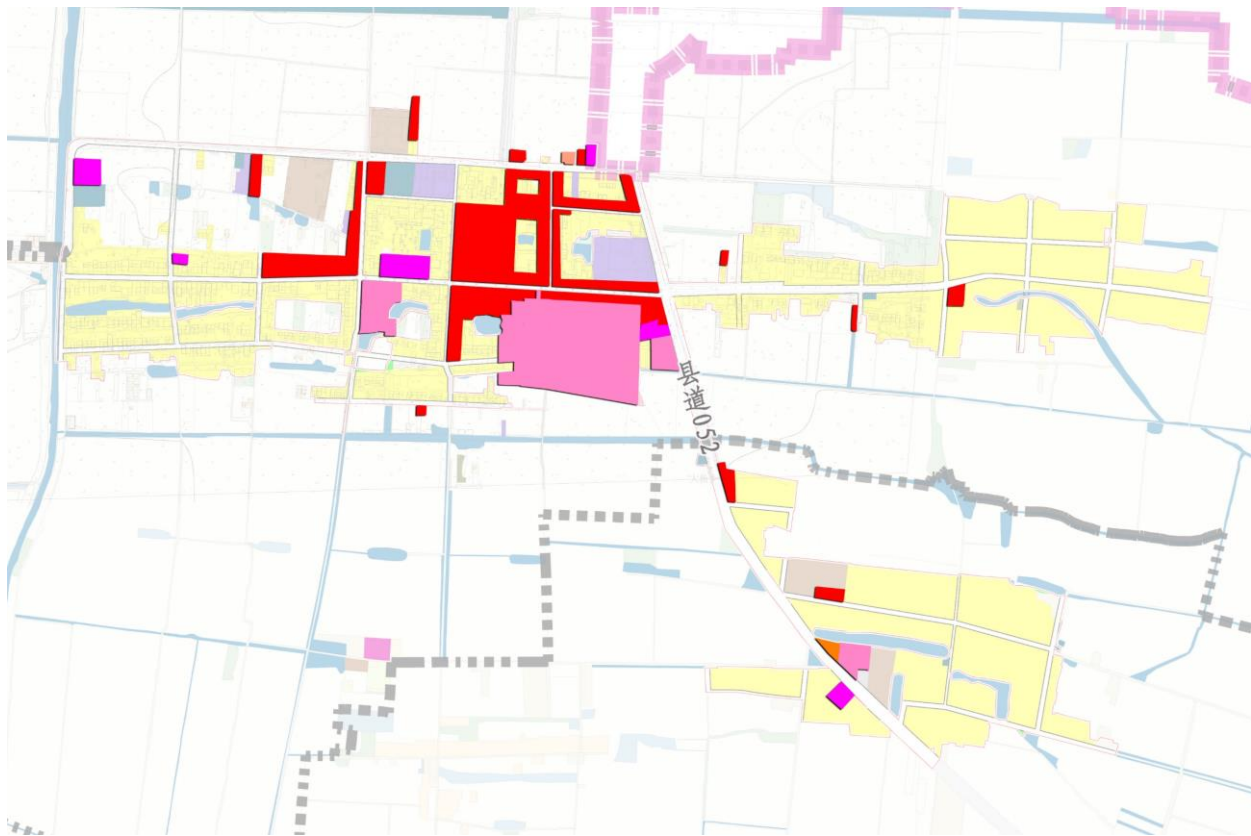
- **104国道绿化景观带**：沿104国道形成绿化景观轴线。
- **滨水景观带**：沿水系两侧形成绿化开敞空间，打造具有活力的滨水景观带。



◆ 构建配套完善的城镇生活圈体系

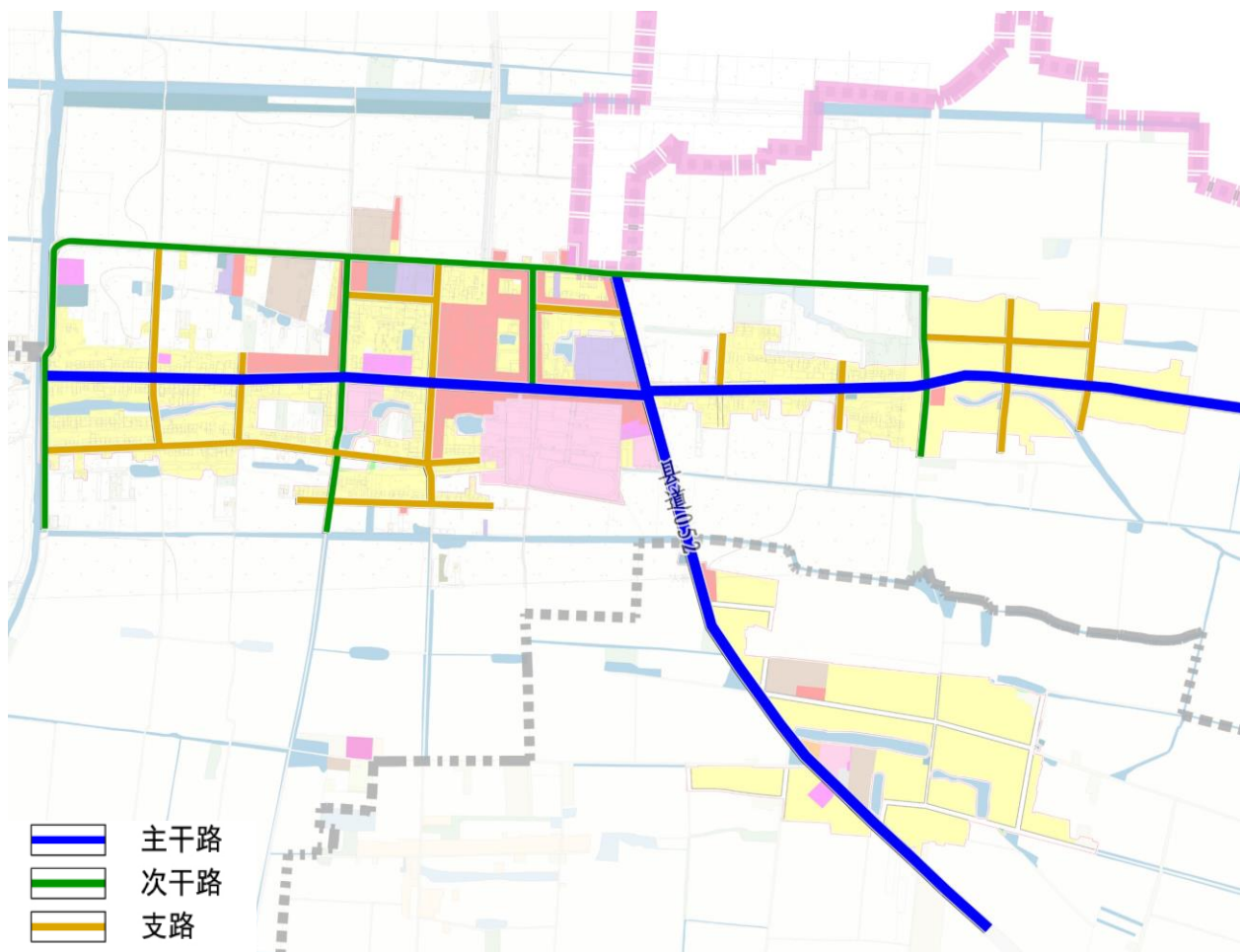
➤ 3个社区生活圈

- 设置镇政府驻地公共服务核心，集中配置政务服务、社会保障服务、文化医疗教育等；
- 设置三处社区服务设施，包括社区服务站、托儿所、社区卫生服务站、老年人日间照料中心等。
- 根据服务半径要求设置中学、小学、幼儿园、健身场地等公共服务设施和活动场所。



◆ 构建内联外畅的交通路网体系

- 规划重点理顺道路系统，并根据镇域道路交通规划，镇政府驻地道路与镇域道路有机衔接，形成便捷的路网格局。
- 规划构建外联内畅的城镇道路交通网络。镇政府驻地内部道路系统由主干路、次干路、支路三级道路组成。



10.8.1 给排水工程

给水工程

➤ 用水量预测

- 预测镇政府驻地最高日用水量为1760m³/d。

➤ 水源规划

- 共建共享泗县第三地表水厂。

$$q = \frac{1174.710(1+0.997LgP)}{(t+6.927)^{0.555}}$$

式中q—设计暴雨强度,L/(s•ha) ;P—设计重现期 , 年 ;
t—降雨历时 , min。

污水工程

➤ 污水量预测

- 污水量按最高日用水量的80%计算 , 远期镇政府驻地日处理规模950吨/日。

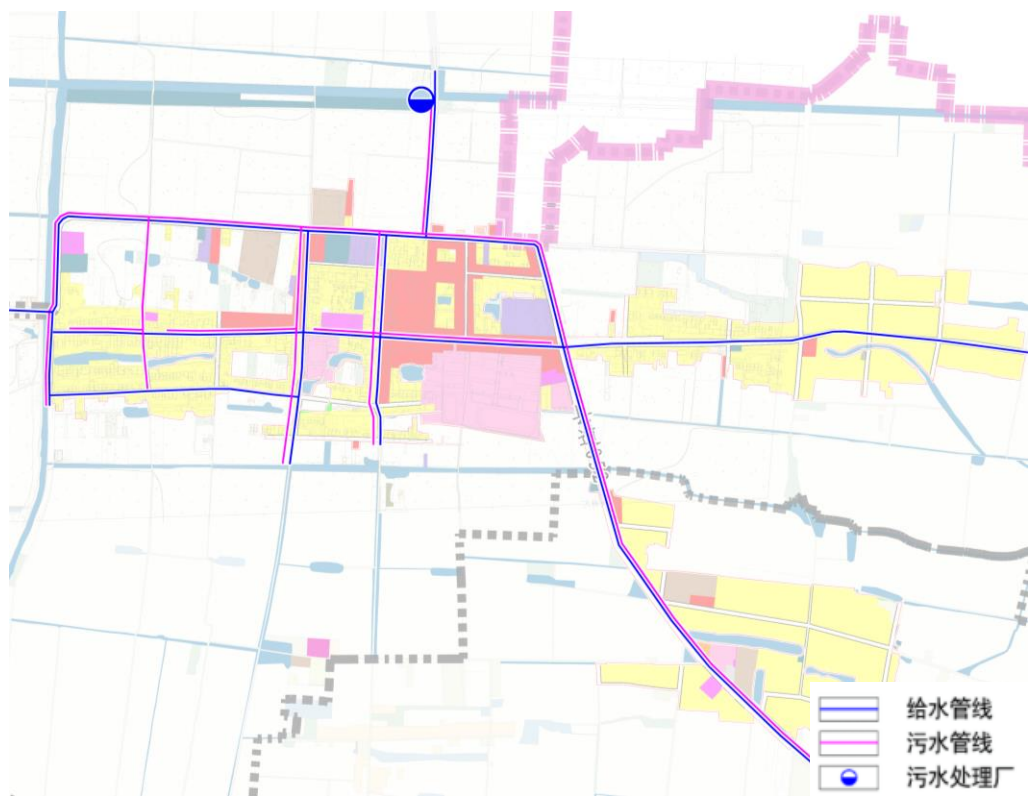
➤ 污水处理厂

- 规划污水主要排入大杨污水处理厂 , 扩建大杨污水处理厂 , 规模 950吨/d。

雨水工程

➤ 雨水设计流量

$Q = \Psi \times q \times F$, 式中Q—雨水设计流量 , 升/秒;
q—暴雨强度 , 升/公顷•秒; Ψ —径流系数 , 取0.55 ; F —汇水面积 , 公顷。



8.6 市政公用设施规划

10.8.2 能源工程

电力工程

- 负荷预测：
 - 预测镇政府驻地用电负荷为0.75万千瓦。
- 电源规划：
 - 保留现状35kV大杨变。
- 管网规划
 - 10kV及以下线路在新建区域采用埋地电缆方式敷设，现状10kV架空线路根据道路改造及地块建设分批进行入地改造，道路建设时应预留电力电缆通道位置。

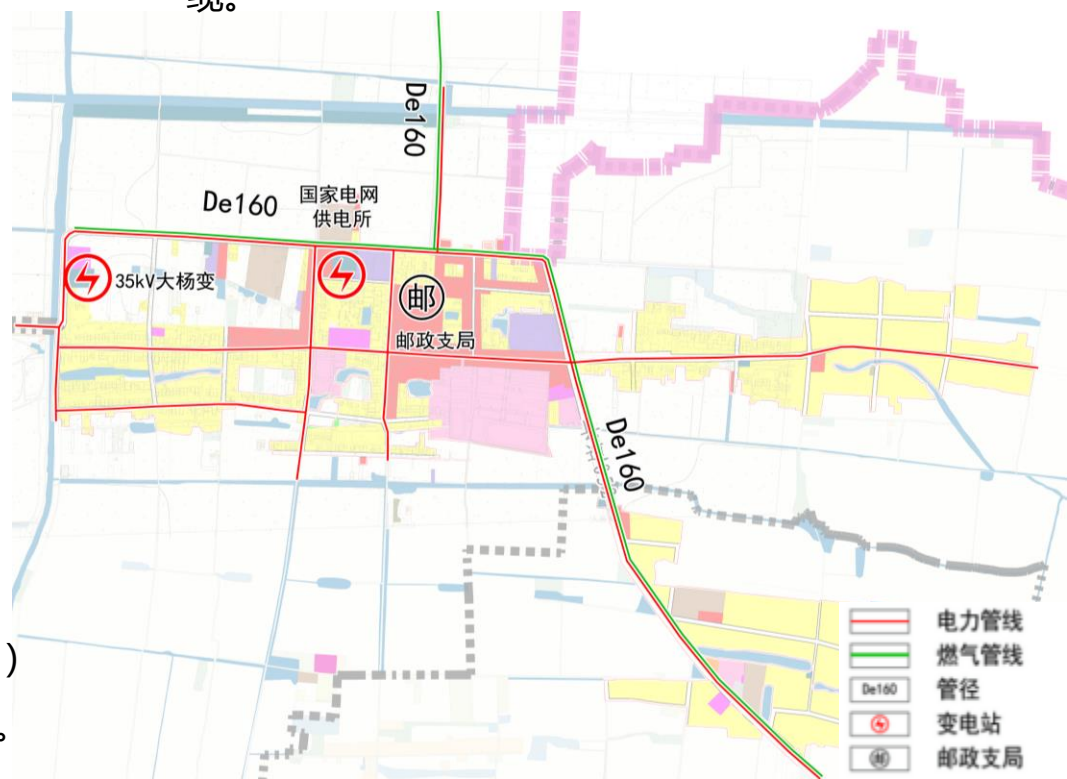
燃气工程

- 气源确定
 - 规划区燃气气源为管道天然气，规划从县道052引入中压管道气进入镇区。
- 管网规划
 - 规划区燃气管网采用中压A管网（0.4MPa）供气，沿县道052等敷设De160燃气管道。

10.8.3 通信工程

➤ 通信设施规划

- 保留镇区邮政支局。
- 近期各运营商开放各自通信管道资源，扩大管道共享，现有架空通信线缆利用现状未利用通信管道进行入地改造，远期根据道路改造及管网综合改造统一建设综合通信管道，各运营商利用综合通信管道敷设通信光缆。



➤ 消防规划

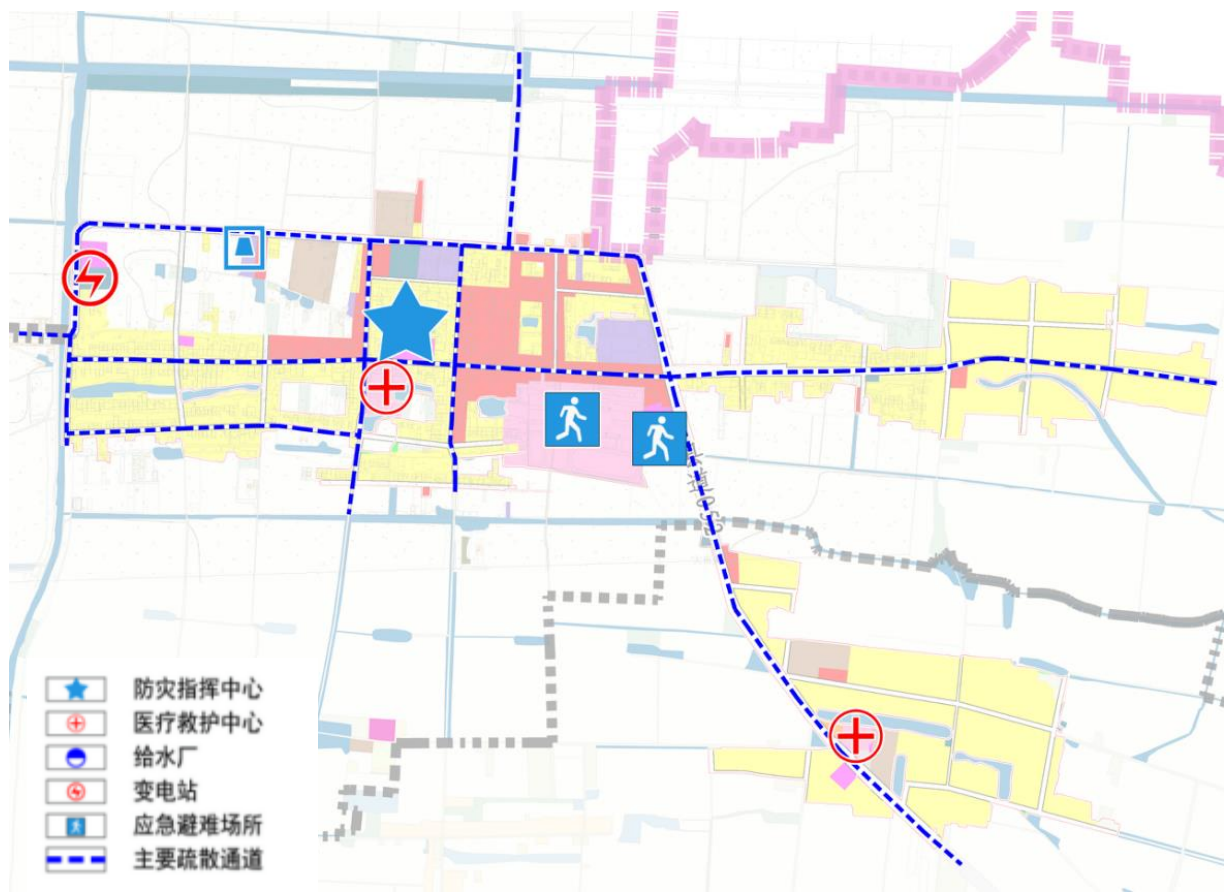
- 建筑物按照《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）2018年版的要求设计。
- 消防道路应结合道路规划、统一建设。镇区街道每120米设消防栓一处。

➤ 防洪排涝

- 以防为主，防排结合，坚持标准，保障汛期安全。防洪规划从工程措施和非工程措施两个方面予以考虑。
- **大杨镇镇区防洪标准达到20-50年一遇，大杨镇镇区排涝标准不低于20年一遇。**

➤ 人防工程

- 在镇政府、大型公共设施、广场等处，安排人防工事。配置地下储备、地下车库、医疗设施等。
- 规划战时留城人口占城镇总人口的40%。并按人均1平方米的人防工程面积标准建设规划区所需的人防工程面积。
- 规划将中小学、广场绿地等公共空间设置为应急避难所，将大杨镇中心卫生医院设置为人防中心医院。



Chapter 9

规划传导、实施与保障

9.1 规划传导

9.2 规划实施保障

9.1 规划传导

◆ 对市级规划的落实

- 落实市级规划确定的职能定位、人口和建设用地规模；生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局

市级国土空间总体规划

县级国土空间总体规划

乡镇级国土空间总体规划



规划指引

战略指引	发展定位 功能指引
指标约束	特色指标 分解指标
底线管控	三线
空间布局	公服 市政
要素配置	交通

◆ 对专项规划的传导

- 在目前国土空间全域统筹与底线刚性管控的原则下，各专项规划应强调与总体规划底线约束、建设开发的衔接与融合，并提出重点及近期建设项目规模、设施的空间保障需求。专项规划不得突破国土空间规划约束性指标和强制性内容，技术标准应当与国土空间规划相衔接。
- 制定专项规划编制清单，尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案及交通、产业等其他专项规划。
- 规划推荐以下专项规划编制清单，并建议以下专项规划优先启动编制，包括综合交通体系专项规划、排水防涝设施布局专项规划、乡村振兴专项规划、林业资源保护与利用规划、水资源保护利用规划、矿产资源保护与利用规划、绿地系统专项规划、生态修复专项规划、国土综合整治专项规划等。

专项规划推荐编制清单

板块类别	专项领域
资源保护	国土综合整治和生态保护修复、水资源综合利用、采煤沉陷区综合治理工程实施方案、林地建设及保护利用、高标准农田建设等
生态环境	河湖水系、耕地、林地、公园绿地、湿地、绿道、古树名木、立体绿化和生态环境保护
综合交通	铁路、公路运输、客运枢纽、货运交通、轨道交通、中运量公交、常规公交、道路网络、慢行交通、静态交通
产业发展	创新、金融、商务、商业、工业、农业
民生保障	住房、文化、教育、体育、医疗卫生和养老
文化品质	高等级公共服务、历史文化保护、景观环境、旅游和公共空间
安全运行	供水、供电、燃气、通信、邮政、雨水排水、污水排水、固废处理处置
广域资源利用	地下空间

9.1 规划传导

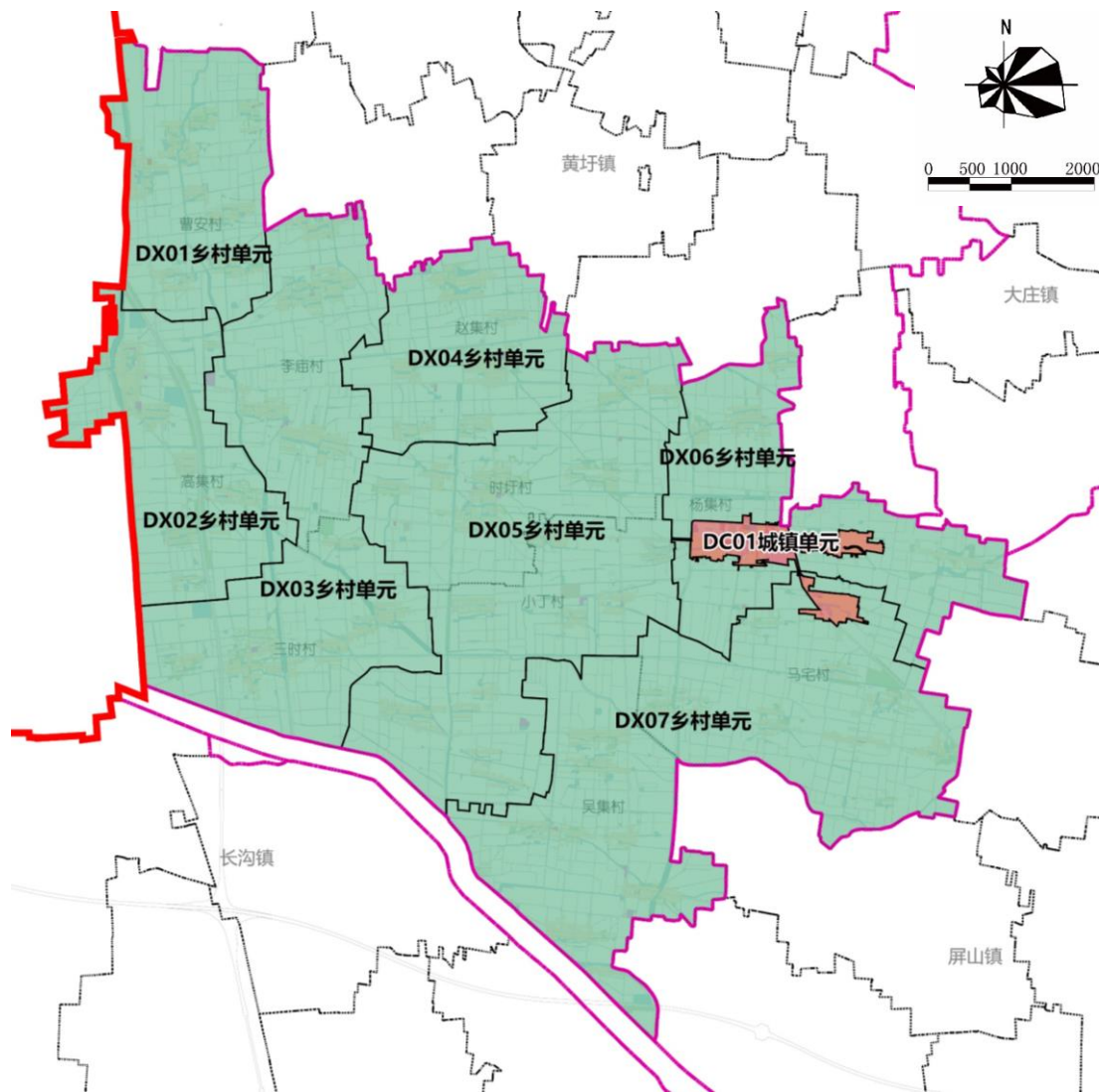
◆ 单元划定

➤ 划定原则

- **城镇开发边界内**：可根据城镇规模、功能结构、地形地貌等条件分为1个或多个城镇单元；
- **城镇开发边界外地区**：可根据产业发展、山水田园、交通联系、民风民俗等因素，结合规划管理需要，以1个或多个行政村为基础，划定乡村单元。

➤ 划定结果

大杨镇共划分**8**个详细规划编制单元，其中城镇开发边界内划分为**1**个**城镇单元**，城镇开发边界外划分为**7**个**村庄单元**。



9.2 规划实施保障

实施保障

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

配套政策

完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市等政策工具。

公众参与

充分利用各种媒介向社会公布和宣传镇级国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督，促进规划好用、管用和实用。

实施监督

村庄经过环境整治，设施配套较为齐全，仍需进一步探索建设幸福和谐的发展思路，加快推进“生态人居”、“生态环境”、“生态文化”四大工程建设。