

屏山镇村集体经济发展规划

为进一步加快村级集体经济发展，着力提高农村基层党组织领导农村经济社会发展和服务群众的能力，结合我镇实际，特制定本方案。

一、指导思想

贯彻落实党的十九大精神，以全面落实乡村振兴战略为统领，坚持自力更生与政策扶持相结合，以增强村级集体经济实力、实现农民共同富裕为目标，以农村集体资产、资源、资金等要素有效利用为纽带，因地制宜探索资源有效利用，切实调动村集体成员积极性，增强村集体自我发展、自我服务、自我管理能力和水平，为促进农村经济社会发展而不懈奋斗。

二、目标任务

通过努力，使全镇村级集体经济实力明显增强，集体积累逐年增加，形成较强的经济发展后劲，建立充满活力的集体经济自我发展机制，不断满足农村基层建设、服务和管理的支出需要。到 2020 年底，所有村集体经济年收入都能达到 10 万元以上，8 个村年集体经济经营性收入达到 20 万元以上，部分村集体经济收入超过 50 万元。继续保持基础较好的村集体经济有新发展、基础较差的村集体经济有新进步。确保每个村的集体经济发展都有具体的，独特的，切实可行的增收模式。

三、组织领导

为推动全镇发展壮大村级集体经济工作，成立由镇党委书记任组长，镇长任第一副组长，分管领导任副组长，相关部门为成员的屏山镇发展壮大村级集体经济工作领导小组。各村也要成立相应的工作领导小组，党组织书记负总责，认真落实工作措施，切实抓好集体经济发展工作。

四、基本原则

1、坚持思路创新，推动科学发展。把发展壮大村级集体经济与发展现代农业、推进农业产业化、统筹城镇发展、建设美丽乡村等有机结合起来，积极探索集体经济的多种实现形式，推动集体经济又好又快发展。

2、坚持村级主体，突出市场主导。充分发挥村级组织主体作用，增强村级组织发展集体经济的内生动力和造血功能。适应社会主义市场经济发展的要求，遵循市场经济规律，发挥村级集体经济组织的作用，不搞行政命令，防止因发展集体经济而增加村级债务和农民负担，防止在发展集体经济过程中侵害农民利益的现象发生。

3、坚持因地制宜，实施分类指导。从本地经济基础、区位优势、资源条件等实际情况出发，因村制宜，面向市场，选准产业、项目和载体，实行一村一策，宜农则农、宜工则工、宜旅则旅，重点抓好目前没有集体经济收入村的集体经济发展工作。

4、坚持资源整合，实现整体推进。整合利用农业、扶贫、水利、民政、林业和交通等部门帮扶项目和资金，广泛动员社会力量参与，形成推动村级集体经济发展的整体合力，提高村级集体经济发展的整体水平。

五、发展途径

1、培植农业主导产业，发展资源开发型集体经济，壮大特色农业经济。鼓励村级组织结合农业综合开发，创办高效农业、设施农业、生态农业、观光农业示范项目，带动农民发展优势明显和特色鲜明的主导产业，如山核桃、花卉苗木、良种繁育、糯玉米等特色种植项目，肉牛养殖项目等，形成“一村一品一业”，推进农业结构战略性调整，把农民增收和集体增利结合起来，壮大村级集体经济实力。

2、盘活农村土地资源，发展资产经营型集体经济。大力推进农村土地承包经营权流转，鼓励村集体统一经营农户自愿转让的土地，实现土地规模化、集约化经营。村集体所有建设用地可采取自主经营、租赁、抵押、承包等方式流转，也可以建成果蔬大棚进行租赁，增加集体资产收益。

3、发展村级合作组织，发展服务型集体经济。适应发展现代农业，推进农业规模化、集约化、产业化经营的新趋势，构建公益性服务和经营性服务相结合、专业服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系，鼓励村级组织牵头成立各种专业合作社，采取“龙头企业+合作社+基地+农户”的发展模式，开展技术指导、信息传递、物资供应、产品加工、市场营销等生产经营服务，以有偿、微利的服务方式增加集体经济收入。

4、增强村办企业活力，发展异地发展型集体经济。引导村级组织依托农业产业化龙头企业，配套兴办各种小型加工、服务等企业，构建企业带动、产业互动格局。围绕农村产业结构调整 and 农牧业产业化经营，兴办种植养殖型、加工增值型和产品运销型等各种经济实体。

5、创新多种经营方式，发展自主经营型集体经济。遵循市场经济规律，创新集体经济经营组织形式和运作方式，搞活集体经济项目。村集体直接从事产、供、销活动获取经营收益。同时，结合实际，灵活选择独资、合资、合作经营和委托、租赁、拍卖、转让、承包经营等多种形式。建立健全产权清晰、管理规范、制度完善的集体资产经营管理体制，实行资本运营，实现集体资产的保值增值。

六、强化管理

1、加强村级集体资产管理。进一步明确村级集体经济组织的市场主体地位，建立健全村级集体资产管理制度，实行市场化运作，不断提高资产保值增值水平。加强对村级“三资”（资产、资源、资金）的清理、登记、管理，健全“三资”台帐。村级集体资产发包出租，必须采用公开招标的方式，实现收益的最大化。

2、规范村级财务管理。建立健全村级财务收支预决算制度，严格收支审批，努力控制非生产性开支。建立健全村务财务公开制度，及时、真实地公开相关信息，规范村干部办公经费开支。

3、加强村级民主管理。建立健全村级集体经济民主决策机制，规范和完善民主决策的内容、形式和程序，保障党员群众知情权、参与权、决策权和监督权，确保村级集体经济健康发展。完善监督机制，加强村务监督委员会监督职能，对村级集体资产的运营情况进行监督。

七、工作要求

1、加强组织领导。各村各单位要把发展壮大村级集体经济作为解决“三农”问题的一项重要任务，作为加强农村基层组织建设的一项根本性措施，切实抓紧、抓实、抓好。要迅速成立领导小组，加强对工作中新情况、新问题的分析研究，结合实际落实工作措施，妥善解决好村级集体经济发展中遇到的突出矛盾和问题。

2、形成工作合力。镇发展壮大村级集体经济工作领导小组负责统筹协调、宏观指导、检查督办和宣传表彰等活动，各村各单位要密切配合，提供服务，全力支持村级集体经济发展。镇纪委要加强对村级集体经济专项资金使用管理情况的监督检查；农经站要切实抓好产业发展的管理和指导，加强对农民负担、扶贫开发、惠农政策、专业合作社和土地流转等具体问题的探索和研究，及时提出解决办法和应对措施，要加强对村务公开等工作的指导和管理力度；财政所要加大财政支农政策宣传和财政支农资金落实工作；农技站要加大对农田水利基础设施建设的投入力度。同时，全镇各单位要按照镇党委、政府统一部署，认真组织开展“镇村互联、结对共建”活动，落实帮扶工作任务，重点从班子建设、发展规划、资金支持等方面对结对村进行帮扶，共同推进全镇村级集体经济发展工作。

3、严格考核奖惩。发展壮大村级集体经济是当前农村工作的重要任务，事关农村改革发展稳定大局，全镇上下必须高度统一认识，严格标准抓好每一环节工作，镇党委、政府将组织专人定期督办检查，并把发展集体经济纳入村级年度工作实绩考核一并奖惩。

附：屏山镇村级集体经济发展工作领导小组成员名单

中共屏山镇委员会
屏山镇人民政府

2020年3月7日