

泗县“十四五”科技创新发展规划

泗县科学技术局
二〇二〇年十二月

目 录

前 言	1
第一章 发展现状	1
一、主要做法	2
1. 加强顶层设计，完善创新政策	2
2. 建设创新平台，聚集创新要素	2
3. 开展科技宣传，服务企业创新	3
4. 强化科技扶贫，助力脱贫摘帽	3
5. 组织科技攻关，推进科技计划项目承接	4
6. 加强研发投入，推进产学研合作	4
二、创新成效	4
1. 科技创新发展成果丰硕	4
2. 高新技术产业发展壮大	5
3. 科技成果转化成效突出	5
4. 科技扶贫成效显著	6
第二章 面临形势	6
第三章 总体思路	8
一、指导思想	8
二、基本原则	9
1. 坚持党的领导	9
2. 发挥特色优势	9
3. 突出成果转化	9
4. 完善体制机制	10

三、发展目标	10
第四章 主要任务	12
一、以科技成果转化为中心，健全技术创新体系	12
1. 强化科技支撑发展规划设计	12
2. 加大创新政策配套落实	12
3. 建设成果转化应用基地	13
4. 健全技术创新体系	14
二、以科技园区建设为载体，打造高端创新平台	15
1. 打造省级高新技术产业开发区	15
2. 构建技术研发与综合服务平台	16
3. 建设科技企业孵化器和众创空间	17
三、以高新技术企业为标杆，培育科技型企业	17
1. 加快发展高新技术企业	17
2. 着力培育科技型中小微企业	18
3. 积极引导企业加大研发投入	18
4. 充分发挥金融服务企业作用	19
四、以高新技术产业为抓手，发展新产业新业态	20
1. 大力发展高新技术产业	20
2. 促进科技支撑传统产业优化升级	22
3. 加快提升科技服务业发展水平	23
五、以农业现代化为方向，推进农业科技创新	24
1. 建立健全现代农业科技创新体系	24
2. 加强农业关键技术和成果转化应用	24
3. 构筑农业科技创新和产业化示范高地	25

4. 巩固扶贫成果推进科技富农	26
六、以新发展理念为指引，促进绿色产业发展	27
1. 大力发展绿色农业	27
2. 重点发展绿色工业	28
3. 加大绿色环境监控技术的研发应用力度	28
七、以人才强县战略为导向，加强科技人才队伍建设	29
1. 营造人才发展良好政策环境	29
2. 大力引进高层次科技创新人才	29
3. 多层次培养创新创业人才队伍	30
4. 优化创新人才激励评价机制	31
八、以深化改革为着力点，营造良好创新生态环境	31
1. 改革优化科技管理服务	32
2. 完善科技创新激励机制	32
3. 发挥创新投资基金作用	33
4. 营造良好创新生态环境	33
第五章 保障措施	34
一、加强组织领导	34
二、创新治理体系	34
三、加大科技投入	35
四、保护知识产权	35
五、推进开放合作	35
六、强化监测评估	36

前言

“十四五”时期（2021-2025 年）正处于“两个百年”的历史交汇，我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进，将开启建设世界一流强国的新征程。随着我国进入全新的发展阶段，科技创新面对的各种风险、挑战和机遇也前所未有。对处于皖东北边陲地区的泗县而言，深入实施创新驱动发展战略，加快科技小县向科技强县建设步伐，为新旧动能转换、高质量发展和现代化经济体系建设提供强劲支撑和引擎动力，必将成为“十四五”科技创新的主题。

第一章 发展现状

“十三五”以来，泗县科技创新工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，大力实施创新驱动发展战略，不断强化科技第一生产力、创新第一动力作用，显著提升了科技创新对经济社会发展的贡献度，开创了落后地区后发追赶加快创新发展新局面。2020 年实现地区生产总值 280 亿元，年均增长 8%，高于全省平均水平。连续三年跻身全国投资潜力百强县。

一、主要做法

1. 加强顶层设计，完善创新政策

加强县域科技创新顶层设计，成立泗县科技创新工作领导小组，制定出台了《泗县贯彻落实〈国家创新驱动发展战略纲要〉实施方案》《泗县科技创新驱动县域经济发展三年行动计划（2018-2020年）》《泗县支持科技成果转化和产业化若干政策（试行）》等10多个政策文件，有力推进了泗县科技创新工作开展。如在《支持实体经济发展加快构建现代化产业体系若干规定》明确规定：对企业购买转化科技成果的按照实际交易额的5%给予最高100万元补助，3年内按照对地方财政贡献的5%给予企业最高200万补助；对开展产学研合作项目并实现产业化的，一次性给予企业30~50万奖励。

2. 建设创新平台，聚集创新要素

通过加大科技园区等创新平台建设，有力地推动了技术、管理、信息等创新要素向泗县流动。泗县经济技术开发区获批第三批安徽省知识产权示范园区，石龙湖田园综合体获批安徽省第一批农业科技园区，通过“第三、四、五批省级科技特派员工作站”备案3家。目前，泗县有国家级“星创天地”1家，省级“众创空间”2家，市级“众创空间”4家，市级工程技术研究中心1家。引进培育科技中介服务机构2家，柔性引进人才30余名，市级高层次人才团队3个。积极引导支持企业与中国科学院、安徽农业大学、安徽省农业

科学院、合肥工业大学、安徽建筑大学、安徽中医药大学、宿州学院等高校和科研机构建立长期合作关系、对接转化科技成果。

3. 开展科技宣传，服务企业创新

持续开展科技活动周宣传，先后举办“喜迎改革开放40周年暨第一届科技创新成果展”和“泗县2018机械制造新产品金秋汇展”，组织全县约80家企业和400项新产品参展。组织开展“科技进企业，服务面对面”活动，结合“四送一服”双千工程，组织人员深入企业调研，面对面沟通交流，了解企业需求，印发《科技创新政策资料汇编》《科技成果转化项目汇编》等赠送企业，帮助企业熟悉政策、开展成果对接转化。

4. 强化科技扶贫，助力脱贫摘帽

推动科技项目向扶贫一线倾斜，实施扶贫项目20多个，选派省市县“三区”人才280多人，促进扶贫产业做大做强，提高科技扶贫贡献度。大力开展科技精准帮扶行动，组建科技扶贫志愿者和产业扶贫技术专家团队100余人，培育科技扶贫带头人团队700人。创造性开展“百名科技志愿者助力脱贫攻坚活动”，为顺利实现脱贫摘帽提供了坚强有力的科技支撑。

5. 组织科技攻关，推进科技计划项目承接

认真组织指导企业申报实施省市县各类科技项目，以科技项目促进企业科技研发和科技创新能力。先后组织实施各类科技项目 42 项，其中省级 9 项、市级 18 项、县级 15 项。2019 年完成国家科技成果登记 95 项、入库省国控投资集团科技成果转化项目库 1 项。2020 年企业技术合同认定登记成交额 4.99 亿元，完成国家科技成果登记 203 项。

6. 加强研发投入，推进产学研合作

引导支持企业加强与合肥工业大学、安徽农业大学、宿州学院等大院大所对接合作，补齐研发力量不足的短板。引导支持企业引智，柔性引进企业所需高层次人才 30 余名。积极推进科技成果转化，县政府印发了《泗县支持科技成果转化和产业若干政策（试行）》，发布《科技成果转化项目汇编》两期。2018-2020 年企业技术合同成交额 6.72 亿元、2016-2019 年投入科技研发经费 2.6 亿元。

二、创新成效

1. 科技创新发展成果丰硕

“十三五”期间，泗县规模以上企业研发费用投入持续增长，万人发明专利拥有量保持宿州市第一，安徽邓氏机械制造有限公司“智能化免耕施肥播种机”项目、安徽新虹纺织有限公司“多功能抗菌纱”项目获安徽省科学技术奖三等奖。2018 年度专利申请量 518 件，其中发明专利 170 件；授

权量 221 件，其中发明专利 25 件；（2019 年度专利申请量 590 件，其中发明专利 129 件；授权量 221 件，其中发明专利 19 件）；累计专利资助达 210 万元。县经济技术开发区获批第三批省知识产权示范园区、金皖泵业被认定 2018 年度国家级知识产权优势企业、泗县三中入选省知识产权教育试点示范学校，2018 年全县专利质押贷款融资 3250 万元，知识产权与质量工作受到安徽省通报表扬。

2. 高新技术产业发展壮大

通过制定年度高新技术企业培育计划，组织开展高新技术企业培育申报、企业科技年报及高新技术产业产值填报培训，积极推动机械电子、汽车零部件、农机装备制造等主导产业中的企业申报认定高新技术企业，提升发展质量。截至 2020 年底，动态保留高新技术企业 27 家。2020 年全县规模以上企业高新技术产业产值增速 19.5%。

3. 科技成果转化成效突出

强化与大院大所产学研合作力度，推动产学研协同创新。2017 年以来，与高校合作共承担实施省科技重大专项、省重点研究与开发计划项目以及市高层次人才团队、科技攻关等项目 15 个，争取省市科技创新支持资金近 800 万元。2018 年、2019、2020 年全县企业吸纳技术合同成交额分别为 14871.42 万元、2535.33 万元、49943.9 万元，2018 年、2019、2020 年科技成果登记分别完成 23 项、95 项、203 项。

4. 科技扶贫成效显著

指导科技特派员在服务企业和贫困村推广新技术新品种，宣传科技政策，实现了贫困村全覆盖。指导企业实施科技扶贫项目 20 多项。组织科技志愿服务队，开展科技志愿服务，服务脱贫攻坚。在 2019 年度省科技厅对各县科技扶贫考核中，我县为获得满分的 7 个县之一。

第二章 面临形势

习近平总书记深刻指出，世界发展环境正面临“百年未有之大变局”。从全球发展态势来看，国际形势多变急变、黑天鹅灰犀牛事件多出迭出，贸易保护主义单边主义涌动躁动，全球投资贸易格局、科技创新格局、金融货币格局、多元治理体系等都面临前所未有的大变革。我国已从梯队追赶发达国家转化为局部同台竞技，许多重大创新处在世界前沿攻坚突破期，许多重大问题需要独创研究解决，正从追随者开始向领路者转型。

“十四五”期间，世界新一轮科技革命加速演进，基础前沿领域孕育重大突破，交叉融合态势更加明显，基础研究、应用基础研究和技术创新相互带动作用不断增强，创新模式向网络化、生态化转变。人工智能、生物技术等产业将“以更快的速度、更广的范围整合和重构全球价值链”。更重要的是，一些发达国家对我国引进技术和对外投资正在进行“卡脖子”，这对我国利用国外技术、人才等优质资源促进

发展造成重大影响。面对如此激烈的竞争形势，仍处于发展中的泗县科技创新发展的根基还不够牢，自主创新能力还不够强，面临的挑战将非常大。

“十四五”期间，泗县经济社会发展将进入高质量发展的新阶段，经济总量迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化步伐进一步加快，这对科技创新提出了新的更高要求。当前，泗县在科技创新方面依然面临高新技术产业发展还不够快、核心竞争力不强、高新技术企业数量偏少、聚集度不高；企业创新主体作用发挥不够，研发投入不足，创新发展的内生动力和自主创新能力还不强；重大创新平台建设缓慢，科技创新有效供给不足，科技成果转化不快；科技人才资源总量少，高端创新人才缺乏，科技人才团队建设步伐较慢等重大挑战。特别是在人才等创新资源方面，表现尤为突出，需要以更大举措加以应对。

与此同时，随着供给侧结构性改革深入推进，新技术、新业态不断涌现，预计人工智能、生物技术和智能制造产业将在“十四五”期间进入爆发期，给世界各国和国内各地产业发展带来极其深刻的影响。“十四五”期间，我国经济将由高速增长阶段全面转向高质量发展，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的需求更加迫切，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，将成为建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要内容和

关键所在。新技术、新产业、新业态的发展，不同产业之间边界渐趋模糊，新兴产业的空间巨大广阔，这给泗县科技创新和产业发展带来新机遇。

总之，“十四五”期间，泗县要在新一轮创新发展中迎头赶上并实现弯道超车，必须继续深入实施创新驱动发展战略，充分发挥长江经济带和淮河生态经济带建设汇聚交融的区位优势，积极参与长三角一体化发展，深度融入区域创新大格局，加快创新型县建设步伐，力争在区域竞争中赢得比较优势和先进位次。

第三章 总体思路

一、指导思想

“十四五”时期，泗县科技创新工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记关于科技创新的重要讲话精神，紧紧围绕基本实现社会主义现代化的战略部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥创新第一动力和人才第一资源作用，深度聚焦长三角一体化战略，以创新型县建设为方向，探索形成创新驱动县域经济发展新路径、新模式，加快向科技强县跨越，为建设现代化经济体系、实现高质量发展提供强劲科技支撑。

二、基本原则

1. 坚持党的领导

提高政治站位，坚持党对科技创新工作的全面领导，这是做好新时代泗县科技创新工作的根本与核心。健全党对科技创新工作的领导体制，充分发挥党的领导的政治优势，确保科技创新工作在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党中央决策部署落到实处。

2. 发挥特色优势

坚持走具有泗县特色和优势的创新发展道路，积极应对科技领域面临的重大风险和各種挑战，聚焦提升企业自主创新能力，鼓励企业联合高校和科研院所部分关键核心技术和共性技术上研发突破，抢占“制高点”，下好“先手棋”，打好“主动仗”，为泗县未来发展提供坚强有力的科技支撑。

3. 突出成果转化

围绕推进科技供给侧结构性改革，紧扣泗县经济社会发展需求，提高科技创新供给质量和效率，破除阻碍科技成果转化和产业化的制度藩篱，围绕产业链部署创新链，健全完善科技成果寻找捕捉、信息发布、孵化服务、融资支持机制，畅通科技成果转化和产业化通道，提升科技成果转移转化的能力和水平。

4. 完善体制机制

进一步解放思想、深化改革、扩大开放，健全完善科技创新体系和创新机制，充分激发全社会的创新热情。以长远眼光、宽阔视野谋划和推动创新，用好一切可利用的创新资源，引资引技引智并举，构建科技创新开放合作新模式、新机制，营造科技创新发展的良好环境和浓厚氛围。

三、发展目标

力争到“十四五”末，泗县创新发展成效显著，创新体系健全完善，创新投入明显提高，创新能力大幅跃升，创新环境显著改善，科技创新进入安徽省C类县前列，为基本实现社会主义现代化建设目标提供强力支撑。

——创新能力大幅跃升。研究与试验发展(R&D)经费投入强度达2%。实施关键核心技术攻关项目50个以上，培育科技型企业、高新技术企业150个以上；其中，高新技术企业达80家。高新技术产业增加值增幅20%以上。规模以上工业企业重要职能部门、重点领域企业实现产学研合作及科技成果转化全覆盖，完成各类科技成果转化100项以上。

——创新平台加快建设。争创省级高新技术产业开发区1个，国家农业高新技术产业示范区1个。充分利用泗县经济技术开发区和泗涂产业园现有基础，积极创建皖北产学研科技成果转化中心和科创企业孵化中心。新建省级以上工程(重点)实验室、工程(技术)研究中心5家以上，建设院士(博士)

工作站、产业发展研究院及新型研发机构等10家以上，建设各级各类科技示范基地、众创空间、星创天地、孵化器20个以上。

——创新成果不断涌现。全县企业吸纳技术合同成交额达30000万元，增幅进入安徽省C类县前列。引进各类科技和创新创业领军人才大100名以上；培育引进高层次创新创业人才团队和“115”产业创新团队10个以上。实施技师培养引进计划，培养万名以上重点行业、重点产业、重点领域高技能实用人才队伍。

“十四五”时期泗县科技创新发展主要指标

一级指标	二级指标	数量
创新能力	研发与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	2
	每万人口发明专利拥有量(个)	12
	高新技术企业数(个)	80
	转化各类科技成果(项)	100
创新平台	省级高新技术产业开发区(个)	1
	国家农业高新技术产业示范区(个)	1
	新建省级以上工程(重点)实验室、工程(技术)研究中心(个)	5
	建设院士(博士)工作站、产业发展研究院及新型研发机构等(个)	10
	建设各类科技示范基地、众创空间、星创天地、孵化器(个)	20
创新成果	企业吸纳技术合同成交额(万元)	30000
	培育引进高层次科技人才团队和“115”产业创新团队(个)	10
	选派科技特派员年均(人)	100
	科技成果登记年均(项)	200

第四章 主要任务

一、以科技成果转化为中心，健全技术创新体系

突出科技创新在发展全局的核心地位，强化科技支撑引领作用，完善落实科技创新政策，把促进科技成果转化作为基础性引领性工程抓牢抓实，进一步健全技术创新体系。

1. 强化科技支撑发展规划设计

科学编制科技支撑重点行业及产业发展的专项规划，根据行业发展现状、目标和未来发展潜力等确立未来产业的发展方向和重点，强化产业政策引导，坚持统筹合理布局。同时，鼓励企业、新型研发机构、产业技术创新战略联盟等机构联合开展产业技术预见、产业技术路线图编制、行业技术标准制定等，制定战略性新兴产业、高新技术产业及特色优势产业重点领域技术发展指南。

2. 加大创新政策配套落实

加大科技法律法规和国家、省、市支持科技创新政策的宣传贯彻落实力度，制定完善相关配套政策，加大普惠性科技创新政策落实力度，让各类创新主体能够全方位的享受研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠、重大关键技术攻关、科技人才团队创新创业、科技成果转化和产业化、科技企业孵化、农业科技创新、产业技术创新战略联盟建设、等政策利好。构建科技政策数据库，建立健全包括创新政策解读、传播、执行、评估、反馈、优化、督查等在内的全链

条、闭环式管理模式，释放政策的叠加效应，促进科技产业发展壮大。

3. 建设成果转化应用基地

按照聚集创新要素、交易科技成果、孵化科技产业的主体功能，立足现有基础，突出产业需求，加强资源整合，以建设泗县皖北产学研科技成果转化中心为着力点，重点打造泗县长三角科技成果转化应用基地。开展科技成果信息汇交与发布，通过集中综合展示、行业定期展示、常态性展示交易等措施，推动皖北科技成果转化和产业化。加强泗县技术市场体系建设，充分发挥互联网的作用，建设线上线下融合、功能互补的科技大市场。加强与省级科技大市场（安徽创新馆）的信息交互和技术交易，建立与国内外高校院所的技术转移交易网络。集聚高校、科研院所和科技中介机构的服务资源，完善服务流程和规范，鼓励各类机构探索开展线上的科技服务，建立集研发设计、科技咨询、创业孵化、技术转移、检验检测等于一体的科技服务网络。支持各类创新载体向小微企业和创业者开放共享公共科技资源，降低大众创业、万众创新的成本。

专项工程 1：建设泗县长三角科技成果转化应用基地

以建设泗县皖北产学研科技成果转化中心为着力点，重点打造长三角科技成果转化应用基地，制定基地建设的专项规划和行动方案，畅通科技成果转移转化通道，构建科技成果信息发布、交流平台，强化科技成果信息的有效供给和共享，发挥各类科技成果转化服务机构的作用，为长三角地区科技成果在泗县转化提供优质高效服务。

积极引导支持高校、科研院所和企业面向市场开展科技成果转移转化活动，鼓励应用开发类科研院所在泗县建立科技成果转化中试基地，加大政府采购、直接订购的支持力度，加快科技成果转移转化和产业化。重点引导和支持江苏、浙江、上海及安徽省内高校和科研院所的科技成果在泗县转化和产业化，促进泗县经济社会发展转型升级，实现高质量发展目标。

4. 健全技术创新体系

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。创新产学研合作模式，探索建立稳定、长效的产学研合作机制，鼓励企业与高校和科研院所联合承担科技项目、开展技术攻关、制定技术标准、转化科技成果并共享知识产权，构建产学研利益共同体。针对产业关键共性技术难题，依托优势企业、高等院校、

科研机构，积极推进产业技术创新战略联盟建设，完善联盟运行机制，着力突破技术瓶颈制约，搭建开放共享的科研平台，引进先进技术和成果并加速产业化应用，推动相关产业发展。

二、以科技园区建设为载体，打造高端创新平台

瞄准获批建设省级高新技术产业开发区目标，打造泗县科技创新高地和经济增长极。积极推进科技企业孵化器、众创空间建设，构建技术研发与综合服务平台，为科技创新和经济增长提供全要素高质量服务。

1. 打造省级高新技术产业开发区

以建设省级高新技术产业开发区为重点，打通从科技强到产业强、经济强的通道，建设省内一流高科技园区。编制完善园区发展规划，根据现有产业基础，科学定位发展方向，坚持资源共享、产业互补、协同联动、差异化发展思路，以创建国家级高新园区为长远目标，建立以科技、效益、集约等为主的项目综合评估机制，实行科技导向的差别化用地价格机制，打造引领泗县经济发展的高能级产业集群。

专项工程 2：建设泗县高新技术产业开发区

立足现有基础，发挥创新优势，促进泗县经济技术开发区提档升级，严格按照标准要求，着力打造省级高新技术产业开发区。

以“发展高科技、培育新产业”为方向，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，紧紧围绕提升自主创新能力、优化创业孵化链条、集聚创新型人才、培育壮大市场主体、完善科技金融服务、构建创新型产业体系、加快产城融合协调发展、扩大链接辐射带动等重点任务，着力营造产业生态和创新创业生态，发展新经济、培育新动能，将泗县高新技术产业开发区建设成为具有重大引领作用和影响力的皖北创新高地，实现经济、科技、社会、生态和谐统一，有效支撑和引领泗县经济中高速增长、迈向中高端水平，为建设科技创新驱动先导区发挥先锋作用。

2. 构建技术研发与综合服务平台

鼓励和吸引高校及科研院所来泗县建立科研机构，集成各类信息、技术、资金、人才、装备等要素，建设区域性技术研发与综合服务相结合的创新平台。鼓励企业联合高校与科研院所建设国家和地方重点实验室、中试基地等，组织开展科技攻关、技术集成、成果转化与产业化示范，促进创新链和产业链融合。加强企业技术研发机构建设，支持企业创建技术研发中心，推动已建企业研发机构的提档升级。以高新技术企业、农业龙头企业为依托，组建相关行业的“工程

技术研究中心”，针对行业发展中的重大技术问题开展工程化研究。

3. 建设科技企业孵化器和众创空间

坚持政府引导与市场主导相结合原则，针对泗县重点发展的产业领域，建设一批中小型科技企业孵化器，重点推进泗县科创企业孵化中心建设。推广“专业孵化+创业导师+天使投资”的孵化模式，建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。大力发展多种类型科技企业孵化器，提升专业孵化器的服务能力，探索采取灵活的投融资机制，建立完善创业辅导制度，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合。鼓励企业、投资机构及个人与政府合作，建设多种所有制形式的众创空间，鼓励管理人员和科技人员持股孵化，为创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

三、以高新技术企业为标杆，培育科技型企业

进一步强化企业技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体地位，以高新技术企业为标杆，着力培育一批具有较强竞争力的科技型中小微企业，引导企业加大研发投入，不断做大做强。

1. 加快发展高新技术企业

强化政府引导支持作用，加大对高新技术企业发展的支持力度，加快培育一批具有较强自主创新能力和竞争力的高

新技术企业。进一步完善高新技术企业培育体系，建立健全高新技术后备企业培育库，围绕国家重点支持的高新技术领域，择优选择一批创新能力强、产品科技含量高、市场前景相对较好的企业纳入其中进行重点培育。采取“一企一策”方式，帮助企业创新发展规划和行动计划，加大研发投入开展高新技术产品研发，建立现代企业管理制度，做大做强，争取在各类资本市场融资，实现品牌化、规模化发展。

2. 着力培育科技型中小微企业

发挥科技型中小微企业创新生力军作用，按照成熟期、成长期、初创期类型，对照高新技术企业认定标准，精准帮扶施策，加大支持培育和招引力度。推行科技服务专员制度，提供差异化服务，加速推动科技型中小微企业实现跳跃式发展，做大规模、增强实力。支持中小微企业应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态，成为掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有核心竞争力的“瞪羚”企业、“科技小巨人”企业和“独角兽”企业。

3. 积极引导企业加大研发投入

强化企业创新主体地位，鼓励和引导企业加大研发投入，建立完善研发机构和研发组织体系。支持产业目标明确的重大科技项目由企业牵头组织实施，推动企业建立有利于技术创新的体制机制，培养创新人才，营造创新文化，实施自主品牌和知识产权战略，打造一批省内乃至国内知名品

牌。支持规模以上行业骨干企业建立企业技术中心、工程（技术）研究中心和重点（工程）实验室，承担国家和省重大科技专项和科技计划项目，带动形成若干特色产业集群。

4. 充分发挥金融服务企业作用

加快金融资本等创新要素向企业集聚，建立完善多层次的资本市场，提升企业创新能力和水平。加快发展科技金融机构，组建泗县科技金融创新服务中心。实施科技企业上市培育计划，建立科技型企业上市后备库，推动符合条件的科技型企业主板（含中小板）、创业板、科创板、“新三板”等多层次资本市场和境外市场上市挂牌融资。探索股权众筹模式，根据科技型企业的不同发展阶段、行业特征、金融需求特点，构建全生命周期、无缝式科技创新金融服务链，支持科技型企业不断发展壮大。

专项工程 3：建设泗县科技金融创新服务中心

组建泗县科技金融创新服务中心，支持银行、保险、证券、担保及有关投资机构在泗县设立分支机构或营业部，建设政策性融资服务机构，为初创期和成长期的科技型中小企业提供金融服务。

设立科技型中小企业贷款风险补偿资金和保险补贴资金，鼓励金融机构开展金融产品和服务模式创新，积极开展股权、仓单、订单、应收账款和票据质押贷款服务，推进知识产权质押贷款，扩大专利保险试点范围和惠及面。探索商业银行为企业创新活动提供股权和债权相结合的融资服务方式，与创业投资机构、保险机构实现投保贷联动。鼓励发展互联网股权众筹、科技保险、首台（套）产品保险、创业保险、集合债券等新型金融工具，拓宽企业融资渠道。

四、以高新技术产业为抓手，发展新产业新业态

大力发展高新技术产业，积极运用高新技术改造提升传统产业，加快提升科技服务业发展水平，以科技为支撑探索发展新产业、新业态，推动产业链向关键环节和高附加值环节延伸，提升产业技术水平，加速转型升级步伐。

1. 大力发展高新技术产业

坚持发挥市场决定性作用与政府引导推动相结合、科技创新与产业化相结合，推动泗县高新技术产业稳步发展。重点支持市场前景好、关联度高、带动能力强的新能源、新材

料、高端装备制造、生物医药、节能环保等产业集群化发展，建设国内知名的汽车零部件产业集群和新能源汽车核心零部件制造基地。组织实施若干重大科技专项，产学研联合攻克一批关键技术，推动一批科技成果产业化，研发一批高新技术产品，形成产业链和产业集群。强化支撑新一代移动通信网络（5G）技术、区块链、大数据、云计算、物联网、VR、无人驾驶等未来新兴产业前沿技术和应用基础技术的落地和应用，加大科技成果转移转化力度，实施一批产业化和应用示范项目，掌握发展主动权，抢占在未来竞争发展的主阵地和制高点。

专项工程 4：建设新能源低碳环保产业发展示范基地

充分发挥泗县现有的光伏发电、风力发电、垃圾及生物质发电、新能源电池生产等产业优势，依托重点企业实施配套项目，积极转化新能源低碳环保技术，推进新能源、新材料等低碳环保和高效节能技术与装备的推广应用，提升能源利用效率，改善生态环境。

围绕太阳能光伏电站的建设，开展光伏电池、光伏电池组件、光伏大棚、光伏瓦和光伏背包等产品的研发，提高产品品质、降低生产能耗。不断优化产业链布局，重点引进太阳能光伏光热发电成套设备开发和生产企业，开发储能电池、电池管理和电控系统等高端产品，形成以太阳光电、生物质能源等新能源技术研发和生产为主导，垃圾发电、风力发电、绿色建筑等产业为配套的新能源产业聚集基地。

2. 促进科技支撑传统产业优化升级

运用高新技术改造传统产业，推动产业价值链向高端化延伸，提升产业技术水平和企业竞争力。加大传统产业信息化技术应用推广，以数字化、网络化、智能化为重点，从技术装备、研发生产、质量控制、节能减排等方面支持企业改造产品研发设计和生产管理。一是推进农机装备产业向智能化、网联化、新能源化方向高质量发展。依托“泗县现代农机装备制造产业园”，孵化培育技术水平高、成长潜力大的创新型农机企业。加快推进物联网、大数据等信息技术在农机装备产业上的应用，开展“互联网+农机装备”、“5G+智慧农机”的示范应用，引导发展智能高效农机装备，继续支持无人驾驶拖拉机、无人机、智能播种机等智能农机装备的研发与生产。二是围绕汽车电动化、网联化、共享化、智能化的“新四化”趋势，推动汽车零部件产业的转型升级。支持重点企业联合高校科研院所共同建立产品技术研发中心，努力培育形成以龙头企业为骨干，大量中小企业专业化分工、协作、配套的产业体系，积极推进主导产品结构升级，加快培育和引进智能新能源汽车零部件企业。三是突出健康技术在服装鞋帽纺织产业的集成应用，以药物布鞋产业园、轻纺服装产业园、广告帐篷生产项目为依托，加大新材料、生物医药、现代中药、医疗设备等产业研发力度。充分运用自适应数控加工、智能设计、虚拟现实、功能材料等新技术，

加强鞋服生产设计与生物技术和现代医学理论的紧密结合，提高鞋服穿着的健康性、环保性、舒适性、卫生性、功能性。四是以现有的文体产品为依托，打造包括文化创意和文体用品在内的多层次文化创意产业。在加大传统文化的转型升级和传播利用、利用高科技和创意设计加工产出高附加值的文化产品的同时，引进高科技企业和研发机构，利用数字化设计、物联网、虚拟仿真等技术，开展文教办公用品、体育用品、游艺器材和娱乐用品的设计、制造、销售及配套服务。

3. 加快提升科技服务业发展水平

积极发展科技服务业，根据产业链和创新链的需求，培育和壮大科技服务市场主体，完善科技创新服务链，促进科技服务专业化、网络化、规模化发展。扶持为产业发展和企业创新提供全覆盖、全天候研究开发、技术转移转化、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技普及、科技金融、市场营销与销售、人力资源等服务的专业科技服务和综合科技服务机构。着力培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。鼓励研发类企业专业化发展，支持研发设计企业积极应用新技术提高设计服务能力，创新服务模式，延展服务链条。构建服务机构联盟网络，形成涵盖项目发现、团队构建、投资对接、商业加速和后续支撑的创业发展全过程服务体系。

五、以农业现代化为方向，推进农业科技创新

紧紧依靠创新驱动，加快转变发展方式，推动泗县农业发展从较多依赖物质资源消耗向主要依靠科技创新支撑转变，使科技创新成为泗县农业发展的最大引擎。

1. 建立健全现代农业科技创新体系

以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，加强农业科技创新成果转化，增强核心竞争力，抢占农业产业发展的制高点。聚集资本、技术、信息等现代农业服务要素，打造高端农业产业新模式，推动传统农业向生态、智慧、高值农业转变。建立健全信息化、社会化农村科技服务体系，加强农业生态治理，提升农产品质量和食品安全水平，创新农产品流通方式，培育壮大新型农业经营主体，推进农业农村科技创新创业。围绕发展智能化、精准化现代农业，构建信息技术支撑、农机农艺相结合的精准农业标准化技术支撑体系，重点开展全球定位系统、无人机植保系统、农田信息采集系统、遥感监测系统、地理信息系统、环境监测系统、网络化管理系统等关键核心技术的开发和集成应用。积极发展功能农业，为农业增效和生态环境改善提供技术支撑，加快推进农业现代化进程。

2. 加强农业关键技术研究 and 成果转化应用

加强农业关键技术研究 and 成果转化应用，培植特色高效农业产业链，促进全县农业提质增效、转型升级。立足泗县

传统农业发展中的重大关键技术和共性技术问题，开展地方特色型农产品精深加工技术创新研究，推动农业新品种、新技术、新装备、新模式的创新应用，引导传统种植业、养殖业的提质增效。以营养安全、绿色制造、高效利用、节能减排为目标，开展以生物技术、工程化技术和信息技术为代表的现代食品加工制造与质量安全控制关键技术与装备研发。攻克具有功能性、营养性及生物降解清洁生产工艺等山芋、淀粉及淀粉衍生物核心技术，以蔬菜、禽蛋等为原料开发休闲食品，提升农产品的市场竞争力和出口创汇能力。推进大数据、云计算、物联网、人工智能、5G及区块链等先进信息技术在现代农业上的应用，实现农业生产、管理、经营、流通服务等领域的可视化和智能化，助力现代智慧农业建设。

3. 构筑农业科技创新和产业化示范高地

以生态、高效、创新为目标，重点推进泗县农业产业科技园建设，集聚创新要素，优化产业体系，探索建设集示范、生产、加工、销售、生态休闲观光于一体、具有较强竞争力的农业高新技术产业示范区，形成皖北现代化农业创新高地。按照科技含量高、区域特色鲜明、辐射效应明显的要求，围绕粮食生产加工、畜禽养殖加工、设施农业、特色农业、生态循环农业等领域，组织实施重点技术研究和科技成果集成转化，推进农业高新技术的集成示范，建设一批高水平农业示范基地，构建县-乡-村-户多级联动、梯次发展的农业

科技示范体系。通过“企业+基地+农户”等方式，培养发展一批产业关联度大、技术装备水平高、带动能力强的农业现代化龙头企业，支持龙头企业组建农业高新技术中心，开展技术创新服务，延伸产业链。支持现代高效农业与农村合作组织、家庭农场和种植养殖大户合作申报承担科技项目，提升科技创新能力。开展地方特色型农产品精深加工技术创新研究，形成具有科技含量和富有地方特色的农产品，将农业产业推向价值链高端。

专项工程5：建设泗县国家农业高新技术产业示范区

以泗县石龙湖田园综合体为基础，积极申报争取建设国家农业高新技术产业示范区。围绕推进实施乡村振兴战略、做强主导产业，集聚创新资源、培育企业主体、加强政产学研合作，发展科技服务、促进产业融合，提升土地产出率、劳动生产率和绿色发展水平等重大问题，高标准规划建设泗县航天农业产业科技园。落实财政支持、金融扶持、土地利用、科技管理等政策措施，打造农业500强集团+泗县基地、超市+基地、批发企业+基地、互联网+基地、餐饮服务业+基地的多轮驱动的全产业链融合的现代化优质农业发展新业态。

4. 巩固脱贫攻坚成果助推乡村振兴

在巩固脱贫攻坚成果的基础上，进一步发挥科技创新的支撑引领作用，提高科技支撑脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的贡献度，打造“科技+乡村振兴”的富农新模式。围

绕泗县特色产业，精准对接已脱贫村、户对科技的需求，加强先进成熟、适用技术的应用推广和集成示范。进一步推进星创天地建设，推动农村信息化，搭建农民创新创业平台，将先进适用的农业科技成果、新型模式引入农民增收致富的实践中，促进一二三产业融合发展，有效防止返贫。

六、以新发展理念为指引，促进绿色产业发展

坚决贯彻落实新发展理念，在全省争做“绿水青山就是金山银山”理论的实践先行者，探索出一条有泗县特色的科技创新支撑引领绿色发展道路，建设皖北生态屏障、现代田园城市、美丽幸福家园。

1. 大力发展绿色农业

贯彻绿色发展理念，实施乡村振兴战略，全面推广农业绿色生产技术，实现农业绿色高效发展。开展农业节水灌溉技术、农作物病虫害绿色防控技术、化肥农药高效利用技术、农作物秸秆综合利用技术的研究及推广应用，实现农作物全程绿色生产。开展生猪集约化、规模化绿色养殖技术、水产绿色养殖技术、种养结合农牧循环技术、畜禽粪污资源化利用新技术的研究及推广应用，实现养殖业绿色清洁生产。开展山芋等特色农产品绿色加工技术、农产品加工废水等废弃物资源化利用及综合处理技术研发，推动形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展格局。

2. 重点发展绿色工业

通过加快废旧资源的综合利用和工业企业“三废”的循环使用，推动循环经济的试点工作，实现资源节约利用。依托相关研究中心以及骨干企业，以技术创新引领新能源技术及装备进入高端领域，推动绿色制造智能制造发展。鼓励引进消化吸收生物质能发电技术，支持光伏建筑一体化电站的技术创新；支持风能开发及相关设备制造、沼气及沼气发电的技术改造和产能建设。开展污染物综合治理、工业废弃物综合利用、开发区域水污染综合防治与修复、城市与区域污染综合治理、生活垃圾无害化处理及资源化利用等技术研究，促进资源高效利用与环保技术应用示范。

3. 加大绿色环境监控技术的研发应用力度

树立绿色、环保、低碳的发展理念，开展环境污染远程监控、数字化监测等高新技术的应用示范，形成以能源高效利用、清洁能源开发、绿色 GDP 提升为主要内容的低能耗、低污染、低排放经济模式。组织一批科技攻关项目和成果推广应用，鼓励垃圾分类与处理、水污染防治、大气污染防治、固体废物与化学品污染防治、城市生态居住环境质量保障等技术的研究与示范，支持开展各类节能减排、智慧交通、智慧医疗等项目技术攻关，加快绿色环保经济发展，促进自然资源节约利用，推动生态文明建设，实现可持续发展。

七、以人才强县战略为导向，加强科技人才队伍建设

坚持人才是第一资源，大力实施人才强县战略，坚持把人才发展摆在优先位置，遵循人才成长规律，尊重创新创造的价值，激发各类人才的积极性和创造性，加快高层次创新人才、创新型企业家和高技能人才队伍建设步伐。

1. 营造人才发展良好政策环境

贯彻落实国家、省、市、县关于人才方面的政策举措，大兴识才爱才敬才用才之风，健全人才评价、流动、激励机制，最大限度激发人才创新创造活力。完善政府科技奖励、突出贡献人才奖励机制，加大对为经济社会发展作出重大贡献的人才（团队）以及创新型企业家的奖励力度，制定符合本地情况和发展需要的特殊人才激励政策。设立科技人才专项资金，对引进培育的领军型创新创业人才及团队进行资金扶持和要素保障。在住房、子女入学、医疗保障等生活待遇方面完善配套措施，形成规范科学、便捷高效的人才公共服务体系，完善人才科学研究、学术交流和技能培训等资助制度，打造适宜人才创新创业的人文、政策、工作和生活环境。

2. 大力引进高层次科技创新人才

对接安徽省“百人计划”“特支计划”、“高层次人才团队”和“115”产业创新团队等重点人才工程，围绕高新技术产业和战略新兴产业，大力引进能够突破关键技术、引领新兴产业发展、提升特色产业优势的创新创业领军人才，争

取更多人才入选省、市级以上人才计划。围绕重点领域发展，开展人才需求预测，对本县急需紧缺的特殊人才，实行特殊政策、精准引进，开辟特殊支持渠道，面向国内外引进高层次人才团队在泗县创新创业。充分利用长三角地区人才优势，建立人才柔性引进机制，通过“周末工程师”“银龄工程师”等形式，充分发挥人才作用；采取产学研合作、科研攻关、技术服务等多种形式，吸引各类人才来泗县创业就业。

3. 多层次培养创新创业人才队伍

以企业需求与产业发展为导向，鼓励企业与高校、科研院所开展产学研合作，以委托项目的形式开展科技攻关，在合作高校中形成稳定的技术人才梯队，并积极吸引优秀毕业生就业。坚持招商引资和招才引智相结合，建立人才“蓄水池”，通过在骨干企业建立博士后科研工作站（流动站）等方式，柔性引进硕士、博士研究生，集聚能够满足泗县高质量发展的多层次创新创业人才队伍。提倡工匠精神，加快技工大县建设，实施高技能人才培训工程。创新乡村人才培育引进使用机制，建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创业制度，扎实开展科技特派员选派工作，发挥乡土人才等农村实用人才作用。

专项工程 6：实施高技能人才培训工程

围绕泗县企业发展和产业升级需要，引导社会力量兴办职业教育，依托职业教育产业园，培养壮大技能人才队伍。支持企业与高校、培训机构、职业技术学院建立人才合作机制，推动产教深度融合，推行工学一体式培养模式，吸引高校到企业建立实习、实训基地或企业在高校设立人才教育培训基地。实施技术培养引进计划支持定向招生、“订单式培养”、委托培训、集中培训、分期轮训，培养重点行业、重点产业、重点领域的高技能实用人才。

4. 优化创新人才激励评价机制

建立人才引进多指标评价体系，构建囊括人才引进前挖掘、引进中评议和引进后管理的全流程评价机制；建立以市场为主导的人才作用评价机制，用市场标准来评价人才工作的效率效果；确立项目阶段性评价指标，分阶段对重点人才进行跟踪，及时提供帮助。支持企业设立人才发展专项资金，鼓励和引导企业通过改善薪酬福利、技术入股、股权激励等方式，实行对人才培养和引进的分类激励机制，调动各类人才积极性。加大突出贡献人才表彰力度，鼓励优秀人才、高层次人才脱颖而出，发挥支撑创新发展的主力军作用。

八、以深化改革为着力点，营造良好创新生态环境

深入推进“放管服”改革，大胆探索试点示范，改革优

化科技管理服务，完善科技创新激励机制，探索发展创业风险投资，形成崇尚创新创业、勇于创新创业的价值导向，营造良好创新生态环境。

1. 改革优化科技管理服务

强化科技创新领导小组的管理职能，统筹推进全县科技发展重大布局、创新资源配置，通过加强创新行政管理和政策制度供给，推进各项改革工作的落地实施，营造公平竞争的市场环境、活跃有序的创新环境。建立健全创新政策服务体系，切实解决政策落实中的“最后一公里”问题和“中梗阻”问题，帮助企业更好的享受优惠政策。健全科技创新统筹协调机制，建立在政府领导下的多部门会商与协同工作机制和联席会议制度，进一步整合创新资源，实现优化配置，提高创新资源的集成度。

2. 完善科技创新激励机制

强化科技创新和成果转化的激励措施，落实促进科研成果转化的收益分配政策，提高科研人员成果转化收益比例。实行职务发明成果转化和股权分红激励，对高等院校、科研院所科技成果转化给予支持，由成果完成人或团队自主实施转化转让的，转化收益的70%以上归成果完成人或团队所有。鼓励省内外高校、科研院所的院士、专家教授和科技人才来泗县领办企业、与企业合作开发、进行科技成果转让或在企业兼职等。根据科研项目所处创新链的不同阶段和产业的

同领域，建立遵循科技创新规律、符合科技事业发展实际的科研项目预算、财务管理制度和绩效评价体系，营造“诚实守信、鼓励创新、宽容失败”的良好氛围。

3. 发挥创新投资基金作用

积极探索设立科技创新风险投资引导基金，聚焦主导产业、高新技术产业和战略性新兴产业，通过股权投资、天使投资、创业投资等形式加大对企业的投资力度。制定优惠政策，支持和引导社会资金在泗县设立创投机构、开展创投业务，投资初创期、种子期科技型中小微企业。支持符合条件的高成长性科技企业直接上市融资或进入全国中小企业股份转让系统，引导科技型中小微企业在安徽省股权托管交易中心开展股权登记、托管、交易和融资服务。

4. 营造良好创新生态环境

建立创新发展导向，突出发展的质量和效益，把科技创新纳入县直有关部门和乡镇领导述职内容和考核体系，在科技园区推行以科技创新为核心指标的考核评估体系，提高相关指标权重。加强科技信息资源建设与服务保障，与相关中介服务机构开展合作，在创新链各环节中提高科技信息资源的介入深度。加强科普工作，着重在县域普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法，及时宣传报道创新驱动发展的新进展、新成效、新经验，加大对创新活动、创新典型的宣传力度，在全社会形成创新光荣、创新有为的

社会共识，营造尊重创新、保护创业的良好生态环境。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

建立健全推进“十四五”科技创新发展的组织领导和推进体系，科学谋划创新发展工作格局，压实科技进步目标责任制，定期督查调度，加强绩效考核，推动规划顺利实施。强化科技管理队伍建设，提高科技部门管理和服务能力，加强对乡镇科技工作的指导。县直各有关部门和各乡镇要加强协同配合，定期会商沟通，强化工作联动，合力争取国家、省、市政策扶持，确保更多科技创新项目、创新平台和创新载体在泗县落地。

二、创新治理体系

发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境，强化产业政策对创新的引导，促进优胜劣汰，增强市场主体创新动力。建立科技智库支撑行政决策的创新决策咨询机制，充分吸纳各方面专家的真知灼见，建立高层次、常态化的创新对话、咨询制度。建立创新治理的社会参与机制，发挥各类行业协会、基金会、科技社团等在推动科技创新发展中的建言献策作用。

三、加大科技投入

落实《科技进步法》的要求，保障科技三项经费和科学事业费以合理的比例稳定增长，科学技术经费的增长幅度要高于财政经常性收入的增长幅度。发挥财政科技投入的引导激励作用，创新财政科技投入方式，综合运用创业投资、风险补偿、贷款贴息等多种方式，引导金融资金和民间资本进入创新领域，完善多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。加大创新产品和服务政府采购力度，突出“税收减免+后补助”的间接效应，鼓励采用政府首购、直接订购等方式支持县域企业发展。

四、保护知识产权

深入实施知识产权战略，加强知识产权创造、运用、管理、保护和服务，加快建设知识产权强县。提高专利创造质量，提升专利产业化水平，培育知识产权密集型产业和企业。加快建设知识产权运营公共服务平台，完善知识产权信用担保机制，建立知识产权质押融资市场化风险补偿机制，推进知识产权质押贷款建设。建立健全知识产权保护预警防范机制，加大侵权假冒违法行为惩处力度。构建服务主体多元化的知识产权服务体系，培育一批知识产权服务品牌机构。

五、推进开放合作

开展更高水平的科技创新合作，加快引进和培育一批科技含量高、市场空间大、研发能力强的大项目、龙头企业，

辐射带动相关联的产业发展，形成产业集群。积极培育引进县内外科研机构、公司等来泗县设立研发机构，共建实验室和人才培养基地等。鼓励支持县内企业围绕产业链布局，投资、并购、参股创新型企业 and 研发机构，获取核心技术、人才、专利，提升技术实力和产业竞争力，支持企业参与建设科技合作基地和联合实验室建设，推进与发达地区共建合作。

六、强化监测评估

加强对规划实施的监测评估，开展创新能力调查和分析研究，为政府创新决策提供依据。开展规划实施情况的动态监测和第三方评估，把监测和评估结果作为改进政府科技创新管理工作的重要依据。开展规划实施中期评估和期末总结评估，对规划实施效果作出综合评价，为规划调整和制定新一轮规划提供依据。在监测评估的基础上，根据科技创新最新进展和经济社会需求新变化，对规划指标和任务部署进行及时、动态调整。